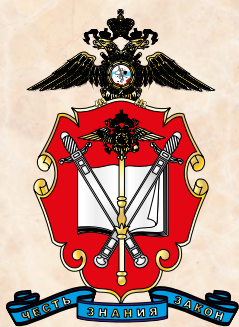


ISSN 2588-0020

**№ 1 (22)**

**2023**



# **АКАДЕМИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ**



**АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ**



**В НОМЕРЕ:**

**Материалы Международного форума молодых ученых  
«Школа противодействия экстремизму»**

**Ответственный за выпуск**

Я. В. Артемьева  
iaartemeva2@mvd.ru

**Главный редактор РИО**

П. А. Погулёв

**Над номером работали**

Я. В. Артемьева  
А. А. Мельникова

Издание зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (свидетельство о регистрации Эл № ФС77–69876 от 29 мая 2017 года)

При использовании материалов ссылка на сетевое издание «Академическая мысль» обязательна.

Периодичность выхода: ежеквартально.

Дата подписания в производство: 30.03.2023

Объем 16,7 Мб

Контактные данные редакции: 125171, Россия, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8.  
Телефон: 8 (499) 745-81-43.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Сайт: АКАДЕМИЧЕСКАЯМЫСЛЬ2017.РФ

\* \* \* \* \*

**Уважаемые авторы!**

В сетевое издание принимаются статьи по специальностям:

- 5.1 – юридические науки;
- 5.2 – экономические науки;
- 5.8 – педагогические науки.

При передаче в издание статьи автор дает согласие на ее размещение в сети Интернет. Редакция не взимает платы за опубликование статьи.

Издание публикует только подлинные высококачественные работы, имеющие научное и практическое значение, отличающиеся актуальностью и новизной. Статьи с низким процентом оригинальности текста (менее 70 %) к публикации не допускаются.

Просим вас вместе со статьями предоставлять аннотации к ним (рекомендуемый объем – 200–250 слов), пристрастнейшие библиографические списки (в соответствии с требованиями ГОСТ 7.0.100–2018).

Материалы предоставляются на электронных носителях в виде текстового файла Microsoft Word вместе с распечаткой на бумаге через 1,5 интервала, шрифтом TimesNewRoman 14 размера.

Объем статьи не должен превышать 12 страниц машинописного текста, включая таблицы, список литературы и рисунки.

Все статьи рецензируются. К рецензированию поступающих в редакцию статей на постоянной основе привлекаются кафедральные коллективы Академии управления МВД России.

Рукописи принимаются по графику:  
№ 1 (март) – до 19 января текущего года;  
№ 2 (июнь) – до 20 апреля текущего года;  
№ 3 (сентябрь) – до 10 июня текущего года;  
№ 4 (декабрь) – до 19 октября текущего года.

Публикационная этика. Редакционная коллегия, главный редактор и издательство научного сетевого издания в своей деятельности придерживаются этических норм, позволяющих повысить качество публикуемых статей.

© Академия управления МВД России, 2023  
18+

Сетевое издание

# АКАДЕМИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ

**Главный редактор:**

**Синенко Сергей Андреевич,**  
доктор юридических наук, доцент

**Редакционная коллегия**

**Бодя Людмила Николаевна,** заместитель начальника Академии управления МВД России, кандидат исторических наук, доцент (заместитель главного редактора);

**Ананич Валерий Антонович,** профессор кафедры теории и истории государства и права Академии МВД Республики Беларусь, доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор;

**Андреева Ирина Анатольевна,** профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, доктор юридических наук, доцент;

**Арипов Анвар Лутфиллоевич,** начальник кафедры уголовного процесса Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук;

**Бецов Александр Викторович,** начальник кафедры информатических технологий Академии управления МВД России, доктор технических наук, доцент;

**Гаврилов Борис Яковлевич,** профессор кафедры управления органами расследования преступлений Академии управления МВД России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

**Гапоненко Владимир Федосович,** профессор кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, доктор экономических наук, профессор;

**Горошко Игорь Владимирович,** заведующий отделом правовой статистики и информационного обеспечения прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор технических наук, кандидат экономических наук, профессор;

**Грищенко Леонид Леонидович,** профессор кафедры управления органами внутренних дел в особых условиях центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, доктор юридических наук, профессор;

**Джоробекова Арзыгуль Мамаюусовна,** заместитель начальника Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э. А. Алиева по науке и учебной работе, доктор юридических наук;

**Дильбарханова Жанат Рахимжановна,** заместитель начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова, доктор юридических наук, профессор;

**Кононов Анатолий Михайлович,** профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Московского государственного университета технологий и управления имени К.Г. Разумовского, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

**Латов Юрий Валерьевич,** главный научный сотрудник Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук, профессор Российского экономического

университета имени Г. В. Плеханова, кандидат экономических наук, доктор социологических наук, доцент;

**Маркосян Мисак Меружанович,** первый заместитель начальника Образовательного комплекса полиции Республики Армения, кандидат юридических наук;

**Мартыненко Наталия Эдуардовна,** профессор кафедры уголовной политики Академии управления МВД России, доктор юридических наук, профессор;

**Наумов Юрий Геннадьевич,** профессор кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, доктор экономических наук, профессор;

**Ображиев Константин Викторович,** заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

**Осокин Роман Борисович,** начальник факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор;

**Сердюк Наталья Владимировна,** начальник кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России, доктор педагогических наук, профессор;

**Ситковский Андрей Леонидович,** врио начальника научно-исследовательского центра Академии управления МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

**Файбусович Константин Борисович,** начальник редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России, кандидат экономических наук;

**Холостов Константин Михайлович,** заместитель начальника центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, кандидат технических наук, доцент;

**Шевцов Александр Валерьевич,** заместитель начальника кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

**Шкаплеров Юрий Павлович,** первый заместитель начальника Могилевского института МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;

**Артемьева Яна Владимировна,** редактор редакторского отделения редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России (секретарь).

**Responsible for the release**

Ja. V. Artemeva  
iaartemeva2@mvd.ru

**Editor-in-Chief of the Publishing Department**

P. A. Rogulev

**Worked with the release**

Ja. V. Artemeva  
A. A. Melnikova

The periodical is registered by the Federal Service for Supervision in the Field of Communication, Information Technologies and Mass Communications (the Certificate of registration Эп N° ФС77–69876 from the 29<sup>th</sup> of May, 2017)

Using the materials reference to the internet periodical "The Academic Thought" is required.

The regularity of publishing: quarterly.

Date of signing into production: 30.03.2023

Size 16,7 Mb

Address of editorial office: 125171, Zoi i Alexandra Cosmodemyanskih street, 8, Moscow, Russia.

Telephone: 8 (499) 745-81-43.

The founder and publisher: the Federal State Public Educational Establishment of the Higher Education "The Management Academy of the Ministry of the Interior of the Russian Federation".

Website: АКАДЕМИЧЕСКАЯМЫСЛЬ2017.РФ

\* \* \* \* \*

**Dear authors!**

The internet periodical accepts the articles on next specialties:

5.1 – law science;  
5.2 – economic science;  
5.8 – pedagogical science.

During delivering an article to the periodical an author gives an agreement for its publication in the Internet.

The editorial does not take a pay for the published articles.

The periodical publishes only genuine top-quality workings which have scientific and practical significance, differed by actuality and originality. The low percent originality texts articles (less than 70 %) cannot be allowed to the publication.

We ask you to render annotations with the articles (the recommended volume is 200–250 words), and also it should come together with a list of references (according to requirements of GOST 7.0.100–2018).

The materials are expected to be delivered on the electronic vehicles as a Microsoft Word text file and a paper copy spaced 1.5 interval, font Times New Roman, size 14.

An article cannot be bigger than 12 typewritten pages, references, tables and pictures included.

All the articles are a subject to peer reviewing.

Department collectivity of the Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia constantly involve for peer review of the articles submitted to editorial.

The manuscripts may be accepted by a next timeline:  
N° 1 (March) – till the 19<sup>th</sup> of January of a current year;  
N° 2 (June) – till the 20<sup>th</sup> of April of a current year;  
N° 3 (September) – till the 10<sup>th</sup> of June of a current year;  
N° 4 (December) – till the 19<sup>th</sup> of October of a current year.

Publication ethics.

The editorial board, editor-in-chief and publishing of scientific electronic internet periodical do adhere to ethical standards which let upgrade the publishing articles quality.

© Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia, 2023  
18+

## The Internet Periodical

**ACADEMIC  
THOUGHT****Editor-in-Chief:**

**Sergei A. SINENKO**, Dr. of Law, Associate Professor

**Editorial Board****Deputy Editor-in-Chief**

**Lyudmila N. BODE**, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia;

**Members**

**Irina A. ANDREYEVA**, Dr. of Law, Professor at the Department of State and Law Disciplines (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Valeriy A. ANANICH**, Dr. of History, Candidate of Law, Professor of the Department of Theory and History of State and Law (Academy of the Ministry of the Interior of the Republic of Belarus);

**Anvar L. ARIPOV**, Candidate of Law, Deputy Head of the Department of Criminal Process of the Ministry of the Interior of the Republic of Tajikistan;

**Alexander V. BETSKOV**, Dr. of Technology, Head of the Information Technologies Department (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Boris Ya. GAVRILOV**, Dr. of Law, Professor, Merited Lawyer of the Russian Federation, Professor at the Department of Management of Bodies and Units Crimes' Investigation (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Vladimir F. GAPONENKO**, Dr. of Economics, Professor, Professor at the department of Financial Economic Organization, Material and Medical Support (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Igor V. GOROSHKO**, Dr. of Technology, Professor, Head of the Department of Legal Statistics and Information Support of Prosecutor's Activity (University of the Prosecutors Office of the Russian Federation);

**Leonid L. GRISHENKO**, Professor at the Department of Management of Bodies and Units of the Internal Affairs in Special Conditions (Center for Command Staff Trainings) (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Arzigul M. JOROBKOVA**, Dr. of Law, Professor, Deputy Head of the Academy for Science and Academic Work (Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic named after Ergesh Aliyev);

**Janat R. DILBARKHANOVA**, Dr. of Law, Professor, Deputy Head for Research (Almaty Academy of the Ministry of the Interior of the Republic of Kazakhstan named after M. Yesbulatov);

**Anatoliy M. KONONOV**, Dr. of Law, Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines (Moscow State University of Technology and Management named after K.G. Razumovsky);

**Ilya P. KORYAKIN**, Dr. of Law, Deputy Head of the (Karaganda Academy of the Ministry of the Interior of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov);

**Yuriy V. LATOV**, Candidate of Economics, Dr. of Sociology, Associate Professor, Main

Researcher of the Federal Research Center of the Sociological Center of the Russian Academy of Sciences, Professor at Plekhanov Russian University of Economics;

**Misak M. MARKOSYAN**, Candidate of Law, First Deputy Head (Educational Complex of the Police of the Republic of Armenia);

**Natalia E. MARTYENKO**, Dr. of Law, Professor, Professor at the Department of the Criminal Policy (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Yuri G. NAUMOV**, Dr. of Economics, Professor at the Department of Financial, Economic, Material and Medical Support Organization (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Konstantin V. OBRAZHIEV**, Dr. of Law, Professor, Head of the Department of Criminal and Legal Disciplines of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation;

**Roman B. OSOKIN**, Dr. of Law, Professor, Head of the Faculty of training of Scientific-Pedagogical and Scientific Personnel (Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot);

**Natalia V. SERDIUK**, Dr. of Pedagogics, Professor, Head of the Department of Psychology, Pedagogics and Personnel Management (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Andrej L. Sitkovskij**, Candidate of law, Associate Professor, acting chief of Research Center of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia;

**Konstantin B. FAIBUSOVICH**, Candidate of Economics, Head of the Publishing Department (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Konstantin M. KHOLOSTOV**, Candidate of Technology, Associate Professor, Deputy Head of the Command Training Center (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia);

**Alexander V. SHEVTSOV**, Candidate of Law, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Management of the Activities of Public Order Units of the Center for Command and Staff Exercises (Management Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia);

**Yuri P. SHKAPLEROV**, Candidate of Law, First Deputy Head (Mogilev Institute of the Ministry of the Interior of the Republic of Belarus);

**Yana V. ARTEMEVA**, Editor of the the Publishing Department (Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia) (secretary).

## СОДЕРЖАНИЕ

### МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ «ШКОЛА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ»

|  |     |
|--|-----|
| Абдуллозода Н. Р. Наркопреступность как разновидность проявления международного терроризма . . . . .   | 7   |
| Бааль Н. Б. Экстремизм как общественная опасность: вчера, сегодня, завтра . . . . .  | 11  |
| Богданов А. В. Служебные совещания в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемные вопросы и пути их решения. . . . .  | 15  |
| Вахнина В. В., Нуриев Р. Р. Психологические особенности саморегуляции сотрудников органов внутренних дел с различными типами поведенческой активности . . . . .  | 20  |
| Горелик А. М., Жбанков С. В. Противодействие распространению идей экстремизма и терроризма среди молодежи . . . . .  | 27  |
| Грищенко Л. Л., Головин Р. Г. Развитие системы связи территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах . . . . .   | 30  |
| Грищенко Л. Л., Шукин В. М., Синоводов И. А. Характеристика патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ, наиболее вероятных в качестве средства совершения террористических актов . . . . . | 35  |
| Джамалдаев С. А. Техничко-тактическая игра как форма преподавания физической подготовки в образовательной организации МВД России . . . . .   | 42  |
| Диянич В. Ю. Особенности оперативно-розыскного сопровождения дел о кражах денежных средств с банковских счетов . . . . .   | 45  |
| Екимов А. Ю. Совершенствование информационных технологий в организации кадрового обеспечения территориальных органов МВД России . . . . .  | 48  |
| Кахунов Т. Н. Особенности культуры взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества . . . . .  | 52  |
| Кубасов И. А., Финогенов Д. В. Применение информационных технологий в оценке результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации . . . . .                      | 55  |
| Кулакова Д. В. К вопросу о противодействии экстремизму в политической сфере . . . . .  | 60  |
| Курманалиев Н. Ж. Этнические конфликты: причины возникновения и пути решения . . . . .   | 65  |
| Мангасарова Л. А. Особенности воспитания личности сотрудника органов внутренних дел — патриота . . . . .   | 71  |
| Миронов Р. Д. Отдельные вопросы организации раскрытия и расследования преступлений прошлых лет . . . . .   | 74  |
| Обухов С. И. О юридических особенностях передачи субъектам Российской Федерации полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения . . . . .  | 78  |
| Пак С. Е. Раскрытие серийных краж лодочных моторов в период лососевой путины . . . . .   | 82  |
| Ряполов А. Г. Перспективы международного сотрудничества МВД России в борьбе с преступностью . . . . .  | 87  |
| Сибилькова А. В., Дышин А. А. Информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности на региональном уровне . . . . .  | 91  |
| Сидорова Е. З., Кутузов В. В. О роли соучастников в преступлении . . . . .   | 97  |
| Созаева А. С. Исследование латентного экстремизма в образовательной среде высшего учебного заведения . . . . .   | 101 |
| Соодонбеков А. А. Гарантии выборов Президента Киргизской Республики . . . . .  | 105 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Ткачев Е. С., Поздняков А. Н.</b> Сущность термина «оперативная обстановка» и ее прикладное значение . . . . .   | 108 |
| <b>Толмачев О. В.</b> О некоторых проблемных вопросах организации взаимодействия следователя и органа дознания при проведении следственных действий путем использования систем видео-конференц-связи. . . . . | 113 |
| <b>Ходякова Н. В.</b> Патриотизм как традиционная российская духовно-нравственная ценность и его воспитание . . . . .   | 116 |
| <b>Черномор А. Д.</b> Участие Роскомнадзора в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка . . . . .  | 121 |
| <b>Чурсин В. И.</b> Особенности совершенствования управленческой деятельности территориального органа МВД России с использованием инновационных технологий . . . .  | 125 |

## CONTENTS

### MATERIALS OF THE INTERNATIONAL FORUM OF YOUNG SCIENTISTS «SCHOOL OF COUNTERING EXTREMISM»

|  |     |
|--|-----|
| <b>Rahmatullo A. N.</b> Drug Crime as a Type of Manifestation International Terrorism . . . . .  | 7   |
| <b>Baal N. B.</b> Extremism as a Public Danger: Yesterday, Today, Tomorrow . . . . .   | 11  |
| <b>Bogdanov A. V.</b> Office Meetings in The Management Activities of the Internal Affairs<br>Bodies of the Russian Federation: Problematic Issues and Ways To Solve Them . . . . .  | 15  |
| <b>Vakhnina V. V., Nuriev R. R.</b> Psychological Features of Self-Regulation of Law<br>Enforcement Officers with Different Types of Behavioral Activity . . . . .   | 20  |
| <b>Gorelik A. M., Zhbankov S. V.</b> Countering the Spread of Ideas Extremism and Terrorism<br>Among Young People . . . . .  | 27  |
| <b>Grishchenko L. L., Golovin R. G.</b> Development of the Communication System<br>of the Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Emergency<br>Circumstances . . . . .                                     | 30  |
| <b>Grishchenko L. L., Shchukin V. M., Sinodov I. A.</b> Characteristics of Pathogenic Biological<br>Agents, Especially Dangerous Chemical and Radioactive Substances, Most Likely<br>As a Means of Committing Terrorist Acts. . . . .  | 35  |
| <b>Jamaldaev S. A.</b> Technical and Tactical Game as a Form of Teaching Physical Training<br>in the Educational Organization of the Ministry of Internal Affairs of Russia . . . . .  | 42  |
| <b>Diyanich V. Yu.</b> Features of Operational Investigative Support of Cases of Theft of Funds<br>from Bank Accounts . . . . .  | 45  |
| <b>Ekimov A. Yu.</b> Improvement of Information Technologies in the Organization of Staffing<br>of Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia . . . . .  | 48  |
| <b>Kahunov T. N.</b> Features of the Culture of Interaction Between Internal Affairs Bodies<br>and Civil Society Institutions . . . . .  | 52  |
| <b>Kubasov I. A., Finogenov D. V.</b> The Use of Information Technologies in Assessing<br>the Results Of Operational and Service Activities of Information Units of the Internal Affairs<br>Bodies of the Russian Federation . . . . . | 55  |
| <b>Kulakova D. V.</b> On the Issue of Countering Extremism in the Political Sphere . . . . .   | 60  |
| <b>Kurmanaliev N. Zh.</b> Ethnic Conflicts: Causes and Solutions. . . . .  | 65  |
| <b>Mangasarova L. A.</b> Features of Educating an Employee’s Personality Internal Affairs Bodies –<br>Patriot . . . . .  | 71  |
| <b>Mironov R. D.</b> Individual Issues of the Organization of Disclosure and Investigation<br>of Crimes of the Past Years . . . . .  | 74  |
| <b>Obukhov S. I.</b> On The Legal Features of the Transfer of Powers to the Subjects of the Russian<br>Federation to Consider Cases of Administrative Offenses in the Field of Traffic. . . . .  | 78  |
| <b>Pak S. E.</b> Disclosure of Serial Thefts of Outboard Motors During the Salmon Fishing Season . . . . .   | 82  |
| <b>Ryapolov A. G.</b> Prospects for International Cooperation of the Ministry of Internal Affairs<br>of Russia in the Fight against Crime . . . . .  | 87  |
| <b>Sibilkova A. V., Dyshin A. A.</b> Information Support of Forensic Activities at the Regional Level. . . . .   | 91  |
| <b>Sidorova E. Z., Kutuzov V. V.</b> About the Role of Accomplices in the Crime. . . . .   | 97  |
| <b>Sozaeva A. S.</b> Research of Latent Extremism in the Educational Environment of a Higher<br>Educational Institution . . . . .  | 101 |
| <b>Soodonbekov A. A.</b> Guarantees of the Election of the President of the Kyrgyz Republic . . . . .  | 105 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Tkachev E. S., Pozdnyakov A. N.</b> The Essence of the Term «Operational Situation» and Its Applied Meaning . . . . .  | 108 |
| <b>Tolmachev O. V.</b> About Some Problematic Issues of the Organization of Interaction Between the Investigator and the Body of Inquiry during Investigative Actions Through the Use of Video Conferencing Systems . . . . . | 113 |
| <b>Khodyakova N. V.</b> Patriotism as a Traditional Russian Spiritual and Moral Value and Its Upbringing . . . . .  | 116 |
| <b>Chernomor A. D.</b> Roskomnadzor's Participation in the Constitutional and Legal Mechanism of Law Enforcement . . . . .  | 121 |
| <b>Chursin V. I.</b> Features of Improving the Management Activities of the Territorial Body of the Ministry of Internal Affairs of Russia using Innovative Technologies . . . . .  | 125 |

## Наркопреступность как разновидность проявления международного терроризма

**АБДУЛЛОЗОДА НЕЪМАТУЛЛО РАХМАТУЛЛО,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: nematullo.abdullov@mail.ru

## Drug Crime as a Type of Manifestation International Terrorism

**ABDULLOZODA NEMATULLO RAHMATULLO,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: nematullo.abdullov@mail.ru

**УДК 343.985**

**Аннотация.** В статье рассматривается ситуация в мире, связанная с наркопреступностью, после прихода к власти в Афганистане движения «Талибан» (террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации и Республике Таджикистан). Отмечено, что существенная финансовая база наркобизнеса содействовала появлению ряда террористических структур на территориях стран Центрально-Азиатского региона и других государств – участников Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

**Ключевые слова и словосочетания:** незаконный оборот наркотических средств; безопасность государств; наркобизнес; международный терроризм; трансграничная организованная преступная деятельность.

**Annotation.** The article examines the situation in the world related to drug crime after the Taliban movement (a terrorist organization banned in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan) came to power in Afghanistan. It was noted that the substantial financial base of the drug business contributed to the emergence of a number of terrorist structures in the territories of the countries of the Central Asian region and other member States of the Commonwealth of Independent States, the Collective Security Treaty Organization and the Shanghai Cooperation Organization.

**Keywords and phrases:** illicit drug trafficking; State security; drug trafficking; international terrorism; transnational organized criminal activity.

В последние десятилетия незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории стран Центрально-Азиатского региона (далее – ЦАР) значительно увеличился. Вместе с ним возросла угроза здоровью и жизни людей, общественному порядку и государственной безопасности многих стран.

Неслучайно Организация Объединенных Наций (далее – ООН) приравняла незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров к числу угроз, которые несут войны и экологические бедствия. В связи с этим мировому сообществу было предложено использовать все имеющиеся силы и средства против этой угрозы. Ее особенность состоит в том, что она не имеет

территориальных, национальных, религиозных, классовых и других границ. Нестабильная политическая обстановка в Исламской Республике Афганистан (далее – ИРА) и значительная финансовая основа наркобизнеса способствовали возникновению ряда террористических структур на территориях государств ЦАР и других государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС).

В настоящее время нет оснований надеяться на стабилизацию криминогенной обстановки в ИРА в сфере незаконного оборота наркотиков. Более того, в связи с выводом из этого государства вооруженных сил стран военного-политического блока НАТО, активизацией движения «Талибан» (террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации и Республике Таджикистан) ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков, становится все более угрожающей и мало прогнозируемой.

Согласно данным ООН, ИРА является самым крупным за последние десятилетия производителем героина и опиума в мире [9, с. 35–38]. Начиная с 1 мая 2021 г., в связи с объявлением об окончательном выводе войск военного-политического блока НАТО из ИРА, боевиками террористической организации «Талибан» была начата наступательная операция против правительственных сил. 15 августа 2021 г. Талибан объявил о полном захвате территории ИРА. Необходимо отметить, что после прихода к власти Талибана в стране наступил системный кризис, поскольку речь идет о разрушении всех институтов власти, которые ранее существовали в стране. Экономика страны находится в критическом состоянии, в связи с чем происходит быстрое обнищание населения, снижение уровня жизни, который и раньше в ИРА был невысоким [1]. Поэтому сегодня достаточно актуальны проблемы незаконного проникновения на территорию Республики Таджикистан (далее – РТ) из ИРА представителей радикальных группировок и наркотиков.

Анализ и наблюдения показывают, что с августа 2021 г., то есть после прихода к власти движения «Талибан» (террористическая организация, запрещенная в РФ и РТ), по июль 2022 г. в приграничных районах Таджикистана с Афганистаном было изъято более трех тонн наркотиков. Однако за 2020 г. количество наркотиков, изъятых в этих приграничных районах, составило всего 1 185 кг [8].

Следует отметить, что в своем кратком докладе Управление ООН по наркотикам и преступности в начале ноября 2022 г. делает вывод, что площадь посевов опийного мака в 2022 г. в Афганистане после прихода к власти движения «Талибан» (террористическая организация, запрещенная в РФ и РТ) увеличилась на 32 % по сравнению с предыдущим годом и составила 233 тыс. гектаров. А доходы афганских фермеров от производства опийного мака выросли более чем в три раза: с 425 млн долларов в 2021 г. до 1,4 млрд в 2022 г. [3].

Общая протяженность государственной границы РТ с ИРА составляет 1 344,15 км, из них: речной границы – 1 135,3 км вдоль реки Пяндж, левого притока реки Амударья, сухопутной – 189,85 км, озерной – 19 км. На сегодняшний день существует семь пунктов пропуска через государственную границу двух стран: «Нижний Пяндж» в Джайхунском районе РТ и провинции Кундуз ИРА, через который проходит основной поток международных перевозок, включая и транзит наркотиков; «Кокул» в Фархарском районе РТ и провинции Тахар ИРА; «Рузвай» в Дарвазском районе РТ; «Тем» вблизи г. Хорог РТ; «Ишкашим» в Ишкашимском районе РТ; «Шохон» в районе Шамсиддин Шохин РТ; «Хумроги» в Ванджском районе РТ, граничащим с провинцией Бадахшан ИРА [2]. В городах Куляб, Бохтар и Душанбе расположена 201-я военная база Российской Федерации, которая обеспечивает безопасность границы с таджикской стороны и сотрудничает с вооруженными силами РТ, в том числе в вопросах борьбы с терроризмом и наркотрафиком.

10 января 2022 г., выступая на внеочередной сессии ОДКБ, Президент РТ Эмомали Рахмон заявил, что «...необходимо проводить комплексную работу по противодействию терроризму, религиозному радикализму и транснациональной организованной преступности, а также сформировать пояс безопасности вокруг ИРА и усилить таджикско-афганскую границу, так как обстановка осложняется с каждым днем» [5].

Следует отметить, что в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 г. говорится, что «...незаконные финансовые потоки от незаконного оборота наркотиков не только финансируют преступность, но и поддерживают терроризм. Террористические группы все чаще совершают преступления для финансирования своей деятельности, в связи с чем принято говорить о сращивании терроризма и преступности. Незаконный оборот наркотиков – высокодоходный бизнес, приносящий многомиллиардные прибыли,

приобщиться к которым несложно и террористическим организациям»<sup>1</sup>.

В этом плане мы разделяем точку зрения А. Н. Позднякова, который утверждает, что «...наблюдается диверсификация преступной деятельности: организованная наркопреступность тесно «переплелась» с мировым террористическим интернационалом во главе с исламскими радикалами, действующими в Средней Азии и в ряде арабских государств» [7, с. 282–286].

В Национальной стратегии по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021–2030 годы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2021 г. № 145, отмечается, что основная цель Стратегии состоит в обеспечении безопасности РТ от наркотических угроз и их вредных последствий, а также усилении противодействия незаконному обороту наркотических средств, являющемуся одним из источников финансирования международного терроризма<sup>2</sup>.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы взаимодействия между органами внутренних дел РТ и органами внутренних дел РФ в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Проблемы такого рода неоднократно выносились на рассмотрение совместных коллегий министерств внутренних дел, на заседания Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ. В принимаемых решениях подчеркивалась необходимость повышения эффективности мер оперативно-розыскного характера в рамках взаимодействия с уполномоченными органами и ведомствами других стран в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. При этом особый акцент делается на одновременное проведение оперативно-розыскных мероприятий взаимо-

действующих государств, а также в рамках комплексных оперативно-профилактических операций, связанных с выявлением и пресечением каналов транспортировки наркотиков, задержанием и привлечением к уголовной ответственности лиц, к ним причастных.

Необходимо отметить, что проблематика выявления и блокирования наркоденег входит в повестку дня ОДКБ и ШОС. Под их эгидой проводятся ежегодные международные антинаркотические операции «Канал» и «Паутина» [4; 6, с. 114–123].

Исходя из сказанного, можно заключить, что сложившая на сегодняшний день оперативная обстановка на территориях РТ и РФ, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, определяющая основные параметры и уровень взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ, характеризуется следующими показателями:

- транснациональным характером преступности данного вида;
- корыстной направленностью и высокой доходностью преступлений данного вида;
- организованным характером преступных групп, участвующих в наркобизнесе;
- органической связью транснациональных организованных групп и преступных сообществ с коррупцией, преступлениями террористического характера.

Делая выводы, следует отметить, что за последние десятилетия органами внутренних дел РТ и РФ накоплен значительный опыт борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Он является отправной базой для дальнейших научных исследований взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и выработки необходимых организационно-практических и нормативных правовых мер, направленных на повышение их эффективности в новых, более сложных условиях.

<sup>1</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год. URL: [https://unis.unvienna.org/pdf/2022/INCB/INCB\\_2021\\_Report\\_R.pdf](https://unis.unvienna.org/pdf/2022/INCB/INCB_2021_Report_R.pdf) (дата обращения: 17.11.2022).

<sup>2</sup> О Национальной стратегии по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021–2030 годы: Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2021 г. № 145. URL: <https://akn.tj/tu/> (дата обращения: 22.04.2021).

## Список литературы:

1. 2022 год будет переломным для Афганистана. Интервью Caliber.Az с директором Аналитического центра Российского общества политологов, руководителем Центра изучения афганской политики Андреем Серенко. URL: <https://caliber.az/> (дата обращения: 31.01.2022).
2. Бурiev М. Таджикистан и его соседи: разное и общее с четырех сторон границы. URL: <https://cabar.asia/ru/tadzhikistan-i-ego-sosedi-raznoe-i-obshhee-s-chetyreh-storon-granitsy> (дата обращения: 31.01.2022).

3. В 2022 году производство опиумного мака в Афганистане выросло на 32 процента // Группа ООН по устойчивому развитию. URL: <https://unsdg.un.org/ru/latest/stories/v-2022-godu-proizvodstvo-opiumnogo-maka-v-afganistane-vyroslo-na-32-procenta> (дата обращения: 17.11.2022).
4. В Душанбе подведены итоги субрегиональной антинаркотической операции «Канал – Гранитный бастион» // Организация Договора о коллективной безопасности. URL: [https://odkb-csto.org/news/news\\_odkb/v-dushanbe-podvedeny-itogi-subregionalnoy-antinarkoticheskoy-operatsii-kanal-granitnyy-bastion/#loaded](https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-dushanbe-podvedeny-itogi-subregionalnoy-antinarkoticheskoy-operatsii-kanal-granitnyy-bastion/#loaded) (дата обращения: 14.09.2021).
5. Выступление Президента РТ Эмомали Рахмона на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности в режиме видео-конференц-связи о ситуации в Республике Казахстан и мерах по нормализации обстановки // Организация Договора о коллективной безопасности. URL: [www.odkb-csto.org/videogallery/vystuplenie-prezidenta-respubliki-tadjikistan-emomali-rakhmona-na-vneocherednoy-sessii-sovetakolle/](https://www.odkb-csto.org/videogallery/vystuplenie-prezidenta-respubliki-tadjikistan-emomali-rakhmona-na-vneocherednoy-sessii-sovetakolle/) (дата обращения: 27.01.2022).
6. **Красинский В. В.** Финансирование терроризма с использованием незаконного оборота наркотиков // Современное право. 2022. № 7.
7. **Поздняков А. Н.** Талибан, наркотики, политика: оперативно-розыскной аспект // Государственная служба и кадры. 2021. № 5.
8. Пресс-конференция по итогам деятельности АКН при Президенте РТ в первом полугодии 2022 г. URL: <https://akn.tj/ru/2021/07/15/press-conference-based-on-the-results-of-the-activities-of-the-agency-for-drug-control-under-the-president-of-the-republic-of-tajikistan-for-the-first-half-of-2021/> (дата обращения: 20.09.2022).
9. **Юсуфзода А. Х., Джуразода А. А.** Незаконный оборот наркотических средств: некоторые вызовы и угрозы // НаркоФронт. 2020. № 1. С. 35–38.

## Экстремизм как общественная опасность: вчера, сегодня, завтра

**БААЛЬ НАТАЛЬЯ БОРИСОВНА,**  
профессор кафедры психологии, педагогики  
и организации работы с кадрами,  
кандидат политических наук  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

### Extremism as a Public Danger: Yesterday, Today, Tomorrow

**BAAL NATALIA BORISOVNA,**  
Professor of the Department of Psychology, Pedagogy  
and Organization of Work with Personnel,  
Candidate of Political Sciences  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 343.98**

**Аннотация.** В статье рассматривается феномен экстремизма на территории постсоветского пространства, а также социально-психологический облик группы людей, склонных к экстремистским действиям.

**Annotation.** The article examines the phenomenon of extremism in the territory of the post-Soviet space, as well as the socio-psychological appearance of a group of people prone to the manifestation of elements of extreme behavior.

**Ключевые слова и словосочетания:** экстремизм в молодежной среде; элементы экстремального поведения; черты экстремистского поведения; социальные общности; социально-психологический облик; профилактика экстремизма.

**Keywords and phrases:** extremism among young people; elements of extreme behavior; features of extremist behavior; social communities; socio-psychological appearance; prevention of extremism.

Экстремальное явление – ситуация, в которой возникает угроза потери жизни или же идентичности. Под идентичностью в данном случае понимается и культурная, и цивилизационная, и личностная. Идентичность зависит от действующего лица в ситуации [2].

Достаточно сложно понять данную ситуацию, если не являешься напрямую ее участником. Это объясняется тем, что действующие лица зачастую находятся в измененном сознании. Под измененным сознанием также подразумевается изменение ценностей, виденья мира, восприятия [3].

Как правило, результаты полученного экстремального опыта не могут быть адекватно воспроизведены и описаны в терминах обиходного языка в связи с тем, что одному и тому же

термину в экстремальной и привычной зонах присуща разная семантика.

Чтобы можно было понять экстремальные явления, необходим целый массив знаний. В таком массиве должны содержаться регулярные термины и экстремальные.

Достаточно интересным представляется факт, что экстремистские ситуации, события, поведение людей в данный момент вызывают интерес у других людей. Среди тех, кто проявляет интерес, – творческие, активные, образованные, интеллектуальные личности.

Данное явление можно объяснить. Суть его заключается в возвращении к обыденной жизни после произошедшей ситуации. После переживания экстремистской ситуации есть два варианта: выстроить реальность, которая была до собы-

тия, или сформировать другую. Люди пытаются создать новую реальность. У творческих и активных людей возникают сложности, так как у них есть устоявшийся барьер, поэтому они остаются вне реальности и становятся исполнителями экстремистских акций или идеологами.

По желанию формировать свою новую реальность можно оценить роль рассматриваемых организаций в государстве. У экстремистских организаций есть желание создать другую реальность, с другими ценностями, идеями, целями. Эти идеи неприемлемы для традиционного мира. Такие сообщества создают возможность для людей действовать по-другому, особенно они действуют на тех, кто переживает политико-правовой кризис.

При приходе к власти экстремистских сообществ происходит социальная катастрофа. Она характеризуется распадом социокультурной системы. Важно отметить, что между социальной катастрофой и кризисом есть существенное отличие: кризис можно завершить мирно, передав власть системной оппозиции.

Экстремистские сообщества, приходя к власти, формируют и показывают новые модели поведения, не использующиеся ранее. Такая смена власти происходит при исчерпании потенциала к изменениям с помощью традиционных способов. Рассматриваемые сообщества на некоторое время помещают людей в экстремальную ситуацию, вследствие чего у людей формируется измененное поведение.

В случае такого явления, как экстремизм, можно заметить удивительный парадокс. С одной стороны, он крайне опасен для общества и его традиционных устоев, но, с другой стороны, он включает в себя изменения, необходимые обществу, при социальной катастрофе именно экстремизм восстановит общество, построив новую основу, ценности, принципы [2].

Однако важно заметить, что правоохранительные органы не могут относиться к экстремизму как к полезной вещи для изменений. Это объясняется тем, что основная задача правоохранительных органов — сохранить традиционные устои и препятствовать любым попыткам их нарушить, изменить, а также любому отклоняющемуся поведению.

Государственные институты же, напротив, должны понимать необходимость экстремизма в определенных ситуациях. Но при этом институты должны понимать неприемлемость экстремизма для локальной регулярности.

При таком подходе становится очевидным следующее:

1) создание определенных механизмов, которые будут нацелены на выявление экстремизма;

2) понимание необходимости экстремизма и допущение его существования в обществе;

3) формирование и изучение списка задач, которые нацелены на профилактику экстремизма, контроль за вероятностью социальной катастрофы и ее пресечения, сохранение традиционных принципов жизни общества и их защита.

Экстремистские ресурсы обществ — наличие в политически маргинальных слоях населения различных радикальных, порой неадекватных, непредсказуемых идей и планов, вариантов поведения, не соответствующих реалиям сегодняшнего дня.

Под вышеупомянутым определением подразумеваются разные формы поведения, среди них: радикализм, экстремизм, терроризм и другие различные формы отклоняющегося поведения. Данные ресурсы при правильном использовании положительно влияют на общество, так как делают его более устойчивым. Однако, чтобы общество использовало только позитивный аспект явления и становилось более устойчивым, необходимо подготовить специалистов, которые будут заниматься данным вопросом. Одна из важных задач специалистов — обсуждение спорных вопросов, достаточное острое тем настоящего времени. Одним из таких вопросов является вопрос цветных революций.

Если произвести оценку цветных революций, сравнить течение процесса, его итоги, результаты, то можно прийти к определенному выводу. Для сравнения были проанализированы страны, входившие в состав бывшего СССР, а именно России, Казахстана, Грузии, Молдавии, Армении. Также были проанализированы события на Ближнем Востоке и в Африке. В результате оценки был сделан вывод, что все процессы идентичны, также как и результаты, характеристики. В некоторых странах проявлялись незначительные особенности у тех или иных процессов, но в целом наблюдалась идентичность.

Для приведения практических примеров обратимся к словам политолога и экономиста С. Ю. Глазьева. По его словам, в 2014 г. на Украине произошел переворот, в результате которого страна вышла из СНГ. Это событие сильно отразилось на уровне жизни граждан.

Следует вспомнить, что на Украине, сразу же после антиконституционного государственного переворота узурпировавшие власть необандеровцы выполнили главный политический заказ своих западных хозяев — подписали кабальный договор об ассоциации с Европейским союзом, состоявший из глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли и политической ассоциации. По этому договору Украина обязалась безоговорочно выполнять все ди-

реактивы Европейского союза, обеспечить беспрепятственный импорт европейских товаров, принять европейские технические регламенты (только стоимость перевода украинской экономики на европейские технические требования составляет не менее 50 млрд долларов), гарантировать свободное приобретение любых активов (включая лес и землю) иностранным капиталом. Со своей стороны ЕС не принял на себя никаких серьезных обязательств, сохранив даже квотирование украинской сельхозпродукции. Прямые потери Украины вследствие ухудшения условий экспорта в ЕС (и это при наличии отношений свободной торговли) составили за 5 лет около 7 млрд долларов [1].

Еще одним примером служат беспорядки в Белоруссии во второй половине 2020 г. Здесь речь идет:

- 1) о накопленных внутренних кризисах в стране;
- 2) утрате легитимности;
- 3) вмешательстве в дела власти;
- 4) требовании к президенту покинуть свой пост;
- 5) возможности решения конфликта в случае, если президент покинет пост;
- 6) создании новых моделей поведения;
- 7) выстраивании диалога с ЕС;
- 8) превращении страны в парламентскую республику.

Вышеперечисленные примеры показывают возникновение причин и факторов, в результате которых развиваются экстремистские явления.

Причинный комплекс – сочетание причин (социальных, политических, экономических) и некоторых других условий (психического состояния общества), из-за которых возникают различные негативные процессы в обществе, которые активно распространяются среди людей, меняют их модели поведения, направляя к экстремистскому поведению и новым ценностям.

Причинный комплекс, а точнее говоря, его механизм – негативный процесс. Он включает в себя множество этапов, которые следуют друг за другом, определенные признаки, классификацию всего явления, правовую диагностику каждого этапа, характеристику и сущность действий.

Согласно данным исследований не существует «чистой» формы экстремизма: когда в обществе начинает активно распространяться рассматриваемое явление, то причина тому не одна, например политическая, к ней добавляются недовольства социальной, религиозной, культурной сферами и многие другие.

Развитие экстремизма происходит определенными этапами, как правило, в следующем порядке:

- возникновение напряженности в обществе;
- появление радикализма;
- экстремизм;
- возникновение фанатизма;
- терроризм.

В правовой литературе существуют определения каждому из вышеупомянутых явлений.

Понятие возникновения напряженности в обществе рассмотрено ранее, оно представляет из себя недовольства в определенных сферах, которые только растут. Это провоцирует их быстрое распространение.

Радикализм – бескомпромиссная приверженность к определенным взглядам. В данной ситуации человек не принимает другие варианты, остро реагирует на отрицание или неприятие его точки зрения. Данное понятие употребляют в социально-политической сфере. Люди, подверженные радикализму, стремятся изменить различные институты, традиции общества и другие ценности.

В радикализме люди чаще всего призывают к свободе, равным правам, солидарности.

Экстремизм подразумевает под собой приверженность к крайним взглядам, а также призывы к различным радикальным мерам, среди которых беспорядки, террористические акции, отказ от любого вида переговоров и компромиссов.

В явлении экстремизма противостояние происходит между настроенными группами людей и политикой, проводимой в конкретных сферах жизни. Экстремизм – это практическая деятельность, она направлена на конкретные действия, зачастую насильственные и радикальные.

Экстремизм опасен для общества, разрушает его структуру и традиционные ценности. Зачастую данное явление приравнивают к фашизму.

К экстремистским проявлениям относятся:

- применение насилия по отношению к власти;
- нарушение прав других людей;
- причинение вреда здоровью на основе убеждений (расовых, социальных и т. д.);
- попытка лишить жизни представителя власти (преследуя цель убрать его с поста любыми способами).

Основные виды экстремистской деятельности:

- подрыв безопасности;
- захват власти;
- публичные призывы к терроризму (и его оправдание);

- призывы к насилию и различным действиям, причиняющим ущерб людям и их имуществу;
- восстания;
- возбуждение розни на почве национальной или религиозной принадлежности;
- оправдание экстремизма;
- унижение наций;
- изменение (и призывы) к изменению институтов общества;
- быстрые темпы перемен;
- оправдание применения насилия для достижения цели.

Еще одна опасность экстремизма – провокация власти использовать такие же действия. При совершении насильственных действий и вооруженных восстаний экстремизм провоцирует власть использовать силу, чтобы подавить протесты. Таким образом, состояние в обществе еще более дестабилизируется.

Обращаясь к уголовной статистике, отметим, что 90 % экстремистов – молодежь. Их возраст не более 35 лет.

Особенно подвержены экстремизму люди в возрасте от 14 до 20 лет, которые не посещают учебные заведения.

Ученые, занимающиеся проблемами экстремизма, выделили основные признаки, по которым можно понять, что молодежь поддерживает экстремизм и склонна к экстремистским действиям:

- жесткость и неоправданная грубость в общении;
- негативная оценка реальности;
- непринятие традиционных ценностей, норм морали;

#### Список литературы:

1. **Бааль Н. Б.** Экстремизм как угроза национальной безопасности государства. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=9387> (дата обращения: 20.11.2022).
2. **Бахтияров О. Г.** Экстремистские ресурсы общества // Психология экстремизма: материалы научно-практической конференции (Киев, 9 октября 2002 г.). URL: <http://www.www.varvar.ru/arhiv/texts/bahtijarov8.html> (дата обращения: 20.11.2022).
3. **Федоров М. В.** Измененные состояния сознания: ценностно-смысловой аспект: автореф. дис. ... канд. филос. наук. Москва, 1998.

- отрицание прав;
- склонность к радикальным методам и взглядам.

На основе вышесказанного приходим к следующим выводам:

1. Экстремизм в нашей стране имеет свои причины и особенности, а также вариации развития и влияния на общество.

2. Экстремизм является частью цепочки негативных явлений: напряжение в обществе – возникновение радикализма – экстремизм – терроризм.

3. Экстремизм можно считать главным фактором и движущей силой цветных революций, экспортируемых США и другими адептами их политической стратегии в другие страны, а также управления искусственно создаваемым хаосом в экономической и политической экспансии западных сообществ против стран постсоветского пространства.

4. Для борьбы с таким явлением, как экстремизм, необходимо осуществлять меры противодействия, профилактики, предотвращать попытки экстремистских действий, различные радикальные действия в отношении общества, традиционных ценностей, норм и устоев.

Преодоление экстремизма – это целый комплекс мер и действий, которые нацелены на предупреждение различных причин возникновения экстремизма, а также на выявление и устранение факторов, которые провоцируют экстремизм. В данной деятельности необходимо вовремя нейтрализовать рассматриваемые ранее факторы и причины, устранить их комбинацию.

## Служебные совещания в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемные вопросы и пути их решения

**БОГДАНОВ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ,**  
доцент кафедры организации деятельности  
органов внутренних дел  
центра командно-штабных учений,  
кандидат юридических наук  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: alexey-b1980@mail.ru

## Office Meetings in The Management Activities of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation: Problematic Issues and Ways To Solve Them

**BOGDANOV ALEXEY VIKTOROVICH,**  
Associate Professor of the Department  
of Organization of the Activities  
of the Internal Affairs Bodies  
of the Center for Command and Staff Exercises,  
Candidate of Law  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: alexey-b1980@mail.ru

**УДК 351.74:005**

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические и организационно-правовые основы проведения служебных совещаний как одной из основных форм коллегиального рассмотрения важнейших вопросов оперативно-служебной деятельности в системе МВД России. Проводится сравнительный анализ научных позиций, раскрывающих ключевые аспекты проведения служебных совещаний в органах внутренних дел Российской Федерации, а также отдельных положений подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере. Подвергнута научному осмыслению практика организации и проведения совещаний в органах внутренних дел на современном этапе. На основе полученных результатов уточнено определение понятия «служебное совещание», сформулирован круг проблемных вопросов в части правового регулирования и организации проведения служебных совещаний, предложены рекомендации по их решению, что будет

**Annotation.** The article discusses the theoretical and organizational and legal foundations of holding official meetings as one of the main forms of collegial consideration of the most important issues of operational and official activity in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia. A comparative analysis of scientific positions is carried out, revealing the key aspects of holding official meetings in the internal affairs bodies of the Russian Federation, as well as certain provisions of subordinate regulatory legal acts regulating public relations in the field under consideration. The practice of organizing and holding meetings in the internal affairs bodies at the present stage has been subjected to scientific understanding. Based on the results obtained, the definition of the concept of “office meeting” has been clarified, a range of problematic issues in terms of legal regulation and organization of office meetings has been formulated, recommendations for their solution have been proposed, which will contribute to improving the quality and efficiency of management activities

способствовать улучшению качества и повышению эффективности управленческой деятельности в системе МВД России.

**Ключевые слова и словосочетания:** органы внутренних дел; управленческая деятельность; служебное совещание; коллегиальные органы; ведомственное управление; управленческое решение; регламент; организационно-правовой механизм.

in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

**Keywords and phrases:** internal affairs bodies; management activities; office meeting; collegial bodies; departmental management; management decision; regulations; organizational and legal mechanism.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является ключевым элементом правоохранительной системы нашего государства, призванным обеспечивать охрану общественного порядка и осуществлять противодействие преступности. Важность задач Министерства неоднократно подчеркивалась в официальных выступлениях высших должностных лиц Российской Федерации. Так, 17 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России, отметил, что деятельность Министерства охватывает практически все сферы жизни общества и государства, и о том, насколько эффективно работает государство, граждане в значительной степени судят по качеству работы Министерства внутренних дел [5].

Успешное выполнение органами внутренних дел Российской Федерации профильных правоохранительных и иных возложенных на него функций предполагает необходимость постоянного совершенствования ведомственного управления, целью которого является создание оптимальных организационных условий функционирования системы МВД России [1, с. 368]. Содержание управленческой деятельности представляет собой процесс разработки, принятия и реализации управленческих решений, обеспечивающих стабильное функционирование органов внутренних дел Российской Федерации либо их адекватное реагирование на текущие изменения оперативной обстановки на федеральном, региональном либо муниципальном уровнях.

В этой связи представляется возможным рассматривать служебное совещание как одну из форм коллегиальной (коллективной) разработки управленческих решений – важнейшую составляющую процесса ведомственного управления.

Действующее законодательство не раскрывает сущность и содержание понятия «совещание», что предполагает необходимость обращения с данным вопросом к научным источникам.

В частности, представляется верным суждение В. К. Лозенко, Д. В. Морозова о том, что совещание – это групповое мероприятие, проводимое под руководством председательствующего лица, в рамках которого происходит совместное обсуждение и решение проблемных вопросов, согласно предварительно определенному перечню [4, с. 23]. Заслуживает внимания определение совещания, разработанное А. Д. Ульяновым и А. В. Ененковым, которые рассматривают его как форму управленческой деятельности, содержанием которой является совместная работа определенного числа участников управленческого процесса в точно установленный хронологический период для выработки и принятия решения по заранее определенному вопросу [6, с. 10]. Полагаем, что приведенные выше определения можно использовать в качестве методологической основы для раскрытия содержания понятия «служебное совещание» в контексте управленческой деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации.

Проведенный контент-анализ подзаконных нормативных правовых актов МВД России указывает, что понятие «служебное совещание» также не нашло в них своего нормативного закрепления. Вместе с тем в соответствующих Положениях (приложения № 3, 4), утвержденных приказом МВД России от 15 августа 2022 г. № 948 «О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании у Министра внутренних дел Российской Федерации и совещании у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации», совещание рассматривается как форма коллегиального рассмотрения текущих вопросов.

Сопоставляя приведенные выше научные определения понятия «совещание» с его легальным толкованием, можно прийти к выводу об отсутствии между ними противоречий. Таким образом, под служебным совещанием в органах внутренних дел Российской Федерации можно понимать организационное мероприятие, проводимое субъектами ведомственного управления, представляющее собой коллеги-

альное обсуждение заранее утвержденного перечня текущих вопросов оперативно-служебной деятельности, проводимое в соответствии с установленным регламентом под руководством председательствующего лица в целях выработки и принятия управленческих решений по рассматриваемым вопросам.

Организация и проведение служебных совещаний – неотъемлемая составляющая повседневной управленческой деятельности территориальных органов МВД России (далее – ТО МВД России). Вместе с тем данное направление не получило своего нормативно-закрепления в специальном ведомственном нормативном правовом акте, а регулируется локальными нормативными правовыми актами, изданными в соответствующих ТО МВД России в порядке, установленном п. 3 приказа МВД России от 15 августа 2022 г. № 948<sup>1</sup>.

Анализ практики реализации данного положения свидетельствует о наличии существенной вариативности в правовой регламентации отдельных вопросов организации и проведения служебных совещаний в различных ТО МВД России. К примеру, в УМВД России по городу Кирову проводятся оперативные совещания у начальника и его заместителя, а в УМВД России по Липецкой области оперативные совещания при начальнике и его заместителе, утвержденный график заседаний оперативного совещания (далее – график) рассылается различными должностными лицами. Адресаты рассылки также разнятся, имеет существенные отличия порядок изменения графика и включения в него «неотложных дополнительных вопросов» и т. д.<sup>2</sup>

В связи с изложенным для выработки единого механизма реализации управленческих функций в ТО МВД России находим целесообразным разработку Типовых регламентов оперативных совещаний при начальнике ТО МВД России и его заместителе, на региональном и районном уровнях, а также Наставления по организации и проведению служебных совещаний в ТО МВД России с их последующим утверждением приказом МВД России.

Служебные совещания предлагается рассматривать в широком смысле, то есть как совокуп-

ность всех совещаний, проводимых под председательством должностных лиц системы МВД России.

Результаты анализа практики организации и проведения служебных совещаний в органах внутренних дел свидетельствуют о существовании системных недостатков и типовых проблем, решение которых позволит не только оптимизировать данное направление деятельности, но и в целом улучшить качество управленческой деятельности в системе МВД России.

Так, в докладной записке «Об исполнении поручения» на имя Министра внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцева от 25 декабря 2020 г. указано на избыточность проводимых совещаний, что сопряжено с необходимостью подготовки соответствующих материалов. При этом зачастую их решения дублируются, но вместе с тем каждое из них требует документальной отчетности<sup>3</sup>. Следствием указанных нарушений выступает ежегодный рост почти на 5 % документооборота в органах внутренних дел, объем которого в 2020 г. достиг почти 135 млн документов [3, с. 3]. Его значительный сегмент представлен отчетными документами по исполнению протокольных решений различных совещательных органов.

Действующие нормативные правовые акты МВД России в ряде случаев обязывают руководителей органов внутренних дел рассматривать служебные вопросы на оперативных совещаниях в обязательном порядке. Так, согласно п. 211 Инструкции об организации рассмотрений обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция), результаты анализа работы по рассмотрению обращений не реже двух раз в год должны рассматриваться на оперативных совещаниях при руководителе органа внутренних дел<sup>4</sup>, вне зависимости от полученных результатов. Данный подход увеличивает число вопросов, подлежащих включению в повестки служебных совещаний, тем самым повышает нагрузку на совещательные органы и создает предпосылки к снижению эффективности их деятельности. Полагаем, что в приведенном случае результаты анализа рассмотрения обращений граждан могут быть доведены до сведения руководителя органа внутренних дел докладной запиской, а рассмотрение данного вопроса на оперативном совещании оставлено

<sup>1</sup> О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании у Министра внутренних дел Российской Федерации и совещании у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 августа 2022 г. № 948.

<sup>2</sup> Об оперативном совещании у начальника УМВД России по г. Кирову, совещаниях у заместителей начальника УМВД России по г. Кирову: приказ УМВД России по городу Кирову от 16 сентября 2022 г. № 845; О дополнительных мерах по совершенствованию управленческой деятельности в УМВД России по Липецкой области: приказ УМВД России по Липецкой области от 30 июня 2020 г. № 600.

<sup>3</sup> Об исполнении поручения: докладная записка на имя Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. А. Колокольцева от 25 декабря 2020 г.

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

на его усмотрение, исходя из фактического состояния работы по данному направлению.

Существенно повышает эффективность служебных совершений в системе МВД России использование сервиса СВКСм ИСОД МВД России, позволяющего проводить их в дистанционном формате, что снижает материальные и временные затраты, связанные с их проведением.

Как справедливо отметила Г. А. Галлиулова, отсутствие единых, нормативно закрепленных критериев оценки деятельности совещательных органов, функционирующих в системе МВД России, существенно снижает эффективность их деятельности [2, с. 3]. Данный тезис, на наш взгляд, подтверждает необходимость издания специального ведомственного нормативного правового акта, регулирующего вопросы проведения служебных совещаний в органах внутренних дел Российской Федерации.

Служебные совещания — действенный управленческий инструмент, его эффективное использование предполагает высокий уровень не только профессиональной компетентности руководителя, но и владения им навыками выстраивания коммуникативных связей, высокой культурой делового общения. Нельзя не согласиться с позицией А. Д. Ульянова, Е. В. Кушнаревой, С. С. Воронежского, относящих умение руководителя организовывать и проводить служебные совещания к числу его важнейших профессиональных компетенций [7, с. 58]. К числу критериев, указывающих на овладение руководителем данной компетенции в достаточной мере, можно отнести четкое соблюдение регламента подготовки и проведения совещания; конструктивный ход обсуждения повестки дня; деловой стиль общения; отсутствие формальных и шаблонных решений; высокое качество подготавливаемых к совещанию материалов (повестки совещания, информационных справок, информационных справок и предложений в проект решения); объективное ведение протокола совещания и его надлежащее оформление; наличие и качество отчетных материалов об исполнении указанных в протоколе мероприятий.

Несоответствие организации и проведения служебного совещания требованиям одного или нескольких критериев, из числа приведенных выше, свидетельствует о том, что председательствующее должностное лицо не в полной мере овладело соответствующей управленческой компетенцией.

Наряду с системными знаниями различных структурных компонентов оперативной обстановки, законодательных и подзаконных нормативных правовых актов МВД России, ре-

гламентирующих общественные отношения, связанные с рассматриваемыми на совещании вопросами, председательствующий должен владеть базовыми знаниями в таких научных областях, как риторика, психология, педагогика и т. д. Указанные научные знания будут способствовать установлению психологического контакта с другими участниками совещания, формированию благоприятного морально-психологического климата в ходе проведения мероприятия, что в итоге отразится на его эффективности.

Организация совещания включает в себя и такие аспекты, как подготовка служебного помещения, проверка оборудования, контрольные подключения по техническим каналам связи (при его проведении в дистанционном формате), расстановка табличек с указанием участвующих в его проведении должностных лиц, подготовка и раздача им справочного материала. В помещении, где проводится совещание, должна быть комфортная комнатная температура, исправное оборудование и удобная офисная мебель. Недопустимо проведение во время совещания ремонтных и иных работ в соседних (смежных) помещениях, создающих посторонний шум либо иные громкие звуки. Кроме того, председательствующему и иным участникам совещания, за исключением экстренных случаев, также недопустимо вести телефонные и иные переговоры (переписку) по другим служебным вопросам, не связанным с рассматриваемым. Наряду с деловым и корректным стилем ведения совещания соблюдение приведенных выше рекомендаций создает плодотворную почву для последующей конструктивной работы совещательного органа.

Руководитель в системе МВД России является главным субъектом ведомственного управления, его личностные и профессиональные качества подлежат постоянному развитию и совершенствованию. Умение эффективно организовывать и проводить служебные совещания является его неотъемлемой компетенцией, овладение которой во многом определяет эффективность управленческой деятельности органа внутренних дел Российской Федерации, следствием которой является успешное выполнение возложенных на него задач. Изложенное свидетельствует о необходимости руководству органов внутренних дел уделять пристальное внимание вопросам организации и проведения служебных совещаний.

Таким образом, можно прийти к следующим выводам:

Служебное совещание — это организационное мероприятие, проводимое субъекта-

ми управленческой деятельности в системе МВД России, представляющее собой коллегиальное обсуждение заранее утвержденного перечня текущих вопросов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, проводимое в соответствии с установленным регламентом под руководством председательствующего лица в целях выработки и принятия управленческих решений по рассматриваемым вопросам.

Под служебными совещаниями в системе МВД России можно понимать совокупность всех совещаний, проводимых под председательством должностных лиц органов внутренних дел.

В целях выработки единого механизма организации и проведения служебных совещаний ТО МВД России необходимо издание специального приказа МВД России, утверждающего Типовые регламенты оперативных совещаний при начальнике ТО МВД России и его заместителе на региональном и районном уровнях, а также Наставления по организации и проведению служебных совещаний в ТО МВД России.

В целях снижения количества вопросов, рассматриваемых на оперативных совещаниях при руководителях органов внутренних дел, предлагается изложить п. 211 Инструкции в следующей редакции: «Результаты анализа не реже двух раз в год докладываются руководителю органа внутренних дел и учитываются при планировании служебной деятельности и проведении проверок».

Критериями эффективности служебных совещаний в системе МВД России являются: четкое соблюдение регламента подготовки и проведения совещания; конструктивный ход обсуждения повестки дня; деловой стиль общения; отсутствие формальных и шаблонных решений; высокое качество подготавливаемых к совещанию материалов (повестки совещания, информационных справок, информационных справок и предложений в проект решения); объективное ведение протокола совещания и его надлежащее оформление; наличие и качество отчетных материалов об исполнении указанных в протоколе мероприятий.

#### Список литературы:

1. **Богданов А. В., Цепелев А. Н.** Понятие, формы и роль делегирования полномочий руководителя органа внутренних дел в организации управленческой деятельности // Евразийский юридический журнал. 2022. № 6 (169).
2. **Галлиулова Г. А.** Совещательные органы при федеральных ведомствах: политическая роль экспертного знания: дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2013.
3. **Звонарева А. Ю., Васильева И. Н.** Документационное обеспечение и режим секретности в управленческой деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций. Москва, 2021.
4. **Лозенко В. К., Морозов Д. В.** Совещания XXI века // Управление персоналом. 2007. № 19.
5. Стенограмма расширенного заседания коллегии Министерства внутренних дел по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 2021 год 17 февраля 2022 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59913> (дата обращения: 28.11.2022).
6. **Ульянов А. Д., Ененко А. В.** Организация и проведение служебных совещаний в системе МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2017.
7. **Ульянов А. Д., Кушнарeva Е. В., Воронежский С. С.** Потенциал коллективных форм решения вопросов оперативно-служебной деятельности в территориальных органах МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 1 (53).

## Психологические особенности саморегуляции сотрудников органов внутренних дел с различными типами поведенческой активности

**ВАХНИНА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА,**  
профессор кафедры психологии,  
педагогика и организации работы с кадрами  
доктор психологических наук  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

**НУРИЕВ РУСЛАН РАИСОВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: nurievrr@mail.ru

## Psychological Features of Self-Regulation of Law Enforcement Officers with Different Types of Behavioral Activity

**VAKHNINA VICTORIA VLADIMIROVNA,**  
Professor of the Department of Psychology,  
Pedagogy and Organization of work with Personnel,  
Doctor of Psychological Sciences  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**NURIEV RUSLAN RAISOVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: nurievrr@mail.ru

**УДК 159.9.07**

**Аннотация.** В статье рассмотрены психологические особенности профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел, определены типы поведенческой активности, виды и особенности их проявления. Раскрыты особенности продуктивности профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел с разным типом поведенческой активности.

**Annotation.** The article examines the psychological features of the professional activity of employees of the internal affairs bodies, defines the types of behavioral activity, types and features of their manifestations. The features of productivity of professional activity of employees of internal affairs bodies with different types of behavioral activity are revealed.

**Ключевые слова и словосочетания:** органы внутренних дел; руководители; саморегуляция; поведенческая активность; самооффективность; самоорганизация.

**Keywords and phrases:** internal affairs bodies; managers; self-regulation; behavioral activity; self-efficacy; self-organization.

Выполнение профессиональных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел (далее – ОВД) связано со значительными психоэмоциональными нагрузками. В условиях такой интенсификации трудовой деятельности, при высоких требованиях к ее эффективности остро встает проблема психологической разгрузки и коррекции психических состояний сотрудников ОВД.

Психологические исследования сложного и многоаспектного феномена субъектной поведенческой активности в последние годы приобретают особую актуальность, поскольку анализируемое понятие позволяет определять профессионально важные качества индивида, благодаря которым он эффективно выполняет профессионально значимые задачи в экстремальных условиях деятельности, проявляет инициативу и реализует творческий потенциал.

В современных условиях проблема саморегуляции в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов остается по-прежнему актуальной. Не всегда сотрудники обладают достаточным уровнем субъективной активности и могут эффективно планировать свою деятельность, что сказывается на ее результате. Правильный учет особенностей индивидуальной саморегуляции в организации деятельности сотрудников со стороны руководителя может позволить более грамотно организовать их работу и способствовать выполнению ими задач оперативно-служебной деятельности на высоком уровне [2, с. 22]. Взаимодействие населения с сотрудником, умеющим грамотно и результативно организовать свою деятельность, будет приводить к росту авторитета полиции у населения.

Целью эмпирического исследования являлось изучение психологических особенностей взаимосвязи компонентов саморегуляции с различными типами поведенческой активности в деятельности сотрудников ОВД. Для достижения поставленной цели было проведено анкетирование. Объектом проведенного эмпирического исследования являлись руководители территориальных ОВД на районном уровне и рядовые сотрудники, стаж работы которых составляет не более одного года.

Предмет исследования – определение уровня саморегуляции у различных категорий сот-

рудников ОВД и сравнение результатов тестирования.

По мнению В.И. Моросановой, саморегуляция представляет собой системно организованный процесс инициации, построения, поддержания и управления произвольной активностью личности, связанной с достижением ею собственных целей [5, с. 118]. Уровень психической саморегуляции связан с поддержанием и мобилизацией психической активности и заключается в способности человека управлять собственными действиями и состояниями.

Сотрудник ОВД, у которого хорошо развита саморегуляция, умеет управлять собственными чувствами, сдержанно относиться к другим людям и терпимо воспринимать их недостатки, не теряет самообладания в экстремальных условиях деятельности.

Среди основных методов саморегуляции важную роль играют самооценка, самоприказ, самовнушение, самопоощрение, самокоррекция и др.

Эмпирическое исследование было проведено с использованием анкетирования, результаты которого изучены и проанализированы. В исследовании приняли участие 315 сотрудников территориальных подразделений ОВД различных регионов Российской Федерации. Для большей объективности к проведению исследования были привлечены различные категории сотрудников: как опытные руководители из числа руководителей (не ниже заместителя) структурных подразделений территориальных ОВД со значительным стажем работы, так и начинающие исполнители, стаж работы которых составляет не более одного года.

При проведении исследования автором был использован опросник «Стиль саморегуляции поведения», разработанный в 1988 г. в лаборатории психологии саморегуляции Психологического института РАО (В. И. Моросанова) [6]. Данный опросник пригоден как для научных исследований, так и в качестве инструмента практической диагностики различных аспектов индивидуальной саморегуляции.

Также в данном исследовании использовалась методика диагностики типа поведенческой активности Л. И. Вассермана и Н. В. Гуменюка. Цель исследования – выявление типов поведения человека, уровня его общей активности и вытекающих из этого особенностей личности.

Тестовый материал представлен в виде 61 вопроса. Каждый ответ имеет различную весовую нагрузку — от 1 до 13 баллов. В зависимости от общей суммы набранных баллов тестируемый может быть отнесен к тому или иному типу поведенческой активности (прямо пропорционально количеству набранных баллов, начиная от минимального — тип А, до максимальных значений — тип Б).

Авторами-разработчиками теста Л.И. Васерманом и Н.В. Гуменюком были выделены следующие 5 типов личности:

1) выраженная поведенческая активность типа А — гиперактивная, сверхэнергичная, нетерпеливая, импульсивная личность;

2) тенденция к поведенческой активности типа А (условно — тип А 1) — энергичная, стремящаяся к соревновательности, без амбициозности и агрессивности, с повышенной деловой активностью личность;

3) промежуточный (переходный) тип личностной активности — тип АБ — сбалансированная, с неявной склонностью к доминированию, уверенная, эмоционально-стабильная личность;

4) тенденция к поведенческой активности типа Б (условно — тип Б 1) — рациональная, осторожная, неторопливая, с умеренной активностью личность;

5) выраженный поведенческий тип личностной активности — тип Б — мягкая, тщательно взвешивающая, склонная к мыслительной деятельности личность.

В ходе исследования для обработки статистической информации был применен метод корреляционного анализа. Основное назначение корреляционного анализа — выявление связи между двумя или более изучаемыми переменными, которая рассматривается как совместное согласованное изменение двух исследуемых характеристик. Данная изменчивость обладает тремя основными характеристиками: формой, направлением и силой.

По форме корреляционная связь может быть линейной или нелинейной. Более удобной для выявления и интерпретации корреляционной связи является линейная форма. Для линейной корреляционной связи можно выделить два основных направления: положительное («прямая связь») и отрицательное («обратная связь»).

Сила связи напрямую указывает, насколько ярко проявляется совместная изменчивость изучаемых переменных. В психологии функциональная взаимосвязь явлений эмпирически может быть выявлена только как вероятностная связь соответствующих признаков.

После проведенных расчетов по результатам проведенных опросов отобраны только наиболее сильные корреляции, которые в дальнейшем интерпретируются.

Так, среди опрошенных руководителей территориальных ОВД положительная корреляция наблюдается между стажем работы и возрастом. Это говорит о том, что чем больше стаж в ОВД, соответственно, старше сотрудник, тем больше у него знаний, профессионализма и жизненного опыта. Именно поэтому данная категория сотрудников чаще назначается руководителями ОВД.

Возраст и стаж руководителей ОВД имеют отрицательную корреляцию с ориентацией на настоящее. Это обусловлено тем, что руководитель в ОВД с увеличением своего возраста и стажа все меньше ориентируется на настоящее, так как эффективность работы руководителя ОВД оценивается ведомственными приказами, как правило, в виде количественных показателей в сравнении с предшествующим отчетным периодом. Руководитель всегда может проанализировать результаты и оперативную обстановку прошлого года и с учетом этого спрогнозировать события и необходимые результаты деятельности по итогам следующего отчетного периода (месяц, квартал, год). При этом может предвидеть какие-либо события в будущем и оперативно влиять на негативные изменения в оперативной обстановке, опираясь на свой многолетний опыт и знания.

Проведенный корреляционный анализ критериев самооффективности и типа регуляции среди руководителей ОВД выявил достаточный коэффициент сопряженности исследуемых признаков. Субъективное ощущение высокой самооффективности складывается из принятия респондентами своей компетентности, способности контролировать обстоятельства в процессе жизнедеятельности, когда необходимо быть собранным и нести ответственность за свои действия.

Феномен стиля саморегуляции проявляется в том, каким образом человек планирует и программирует достижение жизненных целей, учитывает значимые внешние и внутренние условия, оценивает результаты и корректирует свою активность для достижения субъективно приемлемых результатов, в какой мере процессы самоорганизации развиты и осознаны.

Исходя из полученных данных, можно предположить, что уровень самооффективности руководителей связан с активностью личности, мотивацией достижения поставленных целей,

а также способностью реализовать индивидуальный стиль средствами осознанного комплекса стилевых особенностей регуляторики.

Сравнивая результаты исследования двух групп по опроснику «Стиль саморегуляции поведения», приходим к следующим выводам:

Таблица 1

**Результаты по опроснику самоорганизации деятельности руководителей подразделений территориальных ОВД**

| Параметры оценивания       | Среднее значение | Std.Dev. |
|----------------------------|------------------|----------|
| Возраст                    | 35,6667          | 4,13841  |
| Стаж, лет                  | 16,0000          | 4,84946  |
| Планомерность ОС           | 24,5667          | 1,25075  |
| Целеустремленность ОС      | 40,5000          | 1,67641  |
| Настойчивость ОС           | 29,6333          | 3,04544  |
| Фиксация ОС                | 20,2667          | 3,93861  |
| Самоорганизация ОС         | 12,5000          | 3,42153  |
| Ориентация на настоящее ОС | 8,8667           | 1,59164  |
| Общий показатель ОС        | 136,3333         | 6,67126  |
| Самоэффективность          | 37,8333          | 1,59921  |

Такие показатели, как планомерность, настойчивость, фиксация, самоорганизация, общий показатель и самоэффективность, у руководителей территориальных подразделений ОВД в значительной степени выше, чем у исполнителей.

Так, планомерность может говорить о том, что сотрудники категории «руководители» предпочитают поочередно решать поставленные цели, владеют развитыми навыками тактического планирования, что, по мнению автора, является результатом продолжительной службы в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации и определенными выработанными навыками. Так, например, руководитель подразделения ежедневно сталкивается с вопросом планирования мероприятий по охране общественного порядка с учетом проводимых спортивных и массовых мероприятий в ближайшем будущем.

Настойчивость руководителей ОВД свидетельствует о том, что они являются в целом волевыми и организованными людьми, способными усилием воли упорядочить свою поведенческую активность и завершить начатое дело. Можно полагать, что такие люди просто обязаны в силу своих должностных инструкций и требований ведомственных нормативных правовых актов, доводить начатое до конца.

Высокий уровень по параметру «фиксация» свидетельствуют о том, что руководители территориальных ОВД, как правило, являются обязательными и исполнительными людьми, стремящимися всеми возможными способами завершить начатое дело. Не всегда эти люди являются гибкими в планировании своей деятельности и построении отношений.

Уровень самоорганизации среди руководителей очень высок. Это говорит о том, что они при планировании склонны пользоваться различными вспомогательными средствами (ежедневником, бюджетированием времени, планингом). Это является результатом длительного срока службы в системе МВД России и определенным приобретенным опытом.

Итогом является высокий общий показатель, что свидетельствует о том, что руководителям структурных подразделений ОВД присущи способности видеть и ставить перед собой определенные цели, планировать свою деятельность, в том числе с помощью внешних средств, и идти к их достижению, проявляя волевые качества и настойчивость. Велика вероятность того, что эти люди могут быть недостаточно гибки и чрезмерно структурированы, хотя в достаточной мере могут эффективно структурировать свою служебную деятельность.

Высокий уровень самоэффективности руководителей говорит о том, что эти люди в силу своих персональных способностей, потенциала и возможностей могут успешно справляться с конкретным набором усло-

вий, обстоятельств, ситуаций, возникающих в процессе профессиональной деятельности. Данная оценка ситуации приводит к мобилизации всех внутренних ресурсов человека.

Таблица 2

**Результаты по опроснику самоорганизации деятельности сотрудников ОВД  
(исполнителей) с общим стажем работы менее 1 года**

| Параметры оценивания       | Среднее значение | Std.Dev. |
|----------------------------|------------------|----------|
| Возраст                    | 23,8000          | 3,53700  |
| Стаж, лет                  | 0,5867           | 0,24877  |
| Планомерность ОС           | 22,0333          | 1,84733  |
| Целеустремленность ОС      | 40,0000          | 1,72207  |
| Настойчивость ОС           | 24,0000          | 1,33907  |
| Фиксация ОС                | 17,9667          | 3,23220  |
| Самоорганизация ОС         | 8,1333           | 4,04060  |
| Ориентация на настоящее ОС | 8,7333           | 2,49044  |
| Общий показатель ОС        | 120,8667         | 7,79360  |
| Самоэффективность          | 34,4667          | 3,12645  |

Показатели самоорганизации деятельности, а именно планомерность, настойчивость, фиксация, самоорганизация, общий показатель и самоэффективность, у сотрудников категории «подчиненный» ниже, чем у руководителей территориальных подразделений ОВД.

Планомерность деятельности подчиненных сотрудников ОВД умеренная, то есть они менее склонны разрабатывать четкие планы и следовать им при достижении поставленных целей.

Настойчивость молодых сотрудников проявляется в достаточной организованности и способности проявлять волевые усилия, хотя в определенных ситуациях они способны оставить начатое дело и переключится на другие виды деятельности.

Подчиненные наименее гибки, чем руководители, и в отдельных ситуациях могут быть недостаточно обязательными и последовательными в своей работе. В ходе повседневной служебной деятельности исполнители не так склонны прибегать к различным вспомогательным средствам, которые помогают управлять временем, что зачастую негативно сказывается на уровне их самоорганизации.

Низкий показатель самоорганизации говорит о том, что рядовые сотрудники предпочитают не привязывать свою жизнь к жесткой структуре и целям, предпочитая более спонтан-

ный образ жизни. Четкое планирование своей ежедневной деятельности не свойственно исполнителям. Они, как правило, не прилагают больших усилий для завершения начатых дел. Однако данное качество позволяет им достаточно быстро переключаться на новые виды деятельности, не делая остановок для ее структурирования.

Невысокий уровень самоэффективности подчиненных свидетельствует о их низкой компетенции, о неспособности прилагать значительные усилия для решения различных проблем и задач, преодоления преград, возникающих в ходе повседневной деятельности. Такие сотрудники более тревожны, они склонны проявлять свои отрицательные эмоции, возникающие при неудачах. Источником роста самоэффективности может служить накопленный жизненный опыт, которого у данных сотрудников еще нет, либо он недостаточен.

По результатам исследования двух групп по опроснику самоорганизации деятельности можно сделать следующие выводы.

Показатели самоорганизации деятельности, а именно планомерность, настойчивость, фиксация, самоорганизация, общий показатель и самоэффективность, у сотрудников территориальных подразделений ОВД находятся на довольно высоком уровне.

Показатель планомерности свидетельствует о том, что они имеют развитые навыки тактического планирования. Это является результатом накопленного опыта службы в системе МВД России и определенными выработанными навыками. На начальных этапах службы сотрудники менее склонны разрабатывать и планомерно следовать четким планам при достижении поставленных целей, что, в свою очередь, говорит о том, что они еще не адаптированы к таким условиям и не понимают пути достижения результатов деятельности [3, с. 99].

Уровень настойчивости у них довольно высокий. Воля и организованность напрямую зависят от должности того или иного сотрудника, его обязанностей и накопленного опыта, требующих от них доводить начатое дело до завершения.

По результатам исследования можно сделать некоторые общие выводы. На начальном этапе службы сотрудники ОВД легко могут менять свои планы, быстро перестраиваться и реагировать на изменения в различных ситуациях. Чем дольше люди служат в системе МВД России, тем настойчивее они становятся, что положительно сказывается на их работе. Организованность и воля все выше с годами. Сотрудникам все труднее оставлять начатое дело и переключаться на другую работу.

Молодые сотрудники не склонны при планировании своей деятельности прибегать к помощи записных книг и планингов, помогающих им в работе. Но с увеличением стажа и, соответственно, накопленным опытом эта потребность возрастает. Сотрудники становятся более организованными и умеют правильно распределять свое рабочее время для достижения положительных результатов в работе.

С опытом периодически возникающие проблемы и препятствия воспринимаются не как конец пути, а как вызов, дающий возможность проверить свои способности, подтвердить их и реализовать. Пережитый опыт является источником роста самоэффективности для всех сотрудников ОВД.

На основе исследования двух групп общий показатель и самоэффективность у руководителей территориальных подразделений ОВД в значительной степени выше, чем у исполнителей.

Руководителям структурных подразделений свойственно видеть и ставить определенные

цели, планировать свою деятельность, в том числе с помощью внешних средств, и, проявляя волевые качества и настойчивость, идти к ее достижению. Вероятна возможность того, что эти люди могут быть недостаточно гибкими, хотя достаточно эффективно могут планировать свою деятельность. Подчиненные наименее гибкие, чем руководители, и в отдельных ситуациях могут восприниматься недостаточно обязательными и последовательными.

У руководителей чем ниже показатель по шкале типа поведенческой активности, тем выше показатель общего уровня саморегуляции. Конечно, данное обстоятельство положительно сказывается на эффективности результатов оперативно-служебной деятельности и характеризует его как опытного и грамотного управленца, но, к сожалению, негативно влияет на самочувствие и здоровье в целом: такие сотрудники подвержены воздействию стрессогенных факторов и сердечным заболеваниям. Поэтому руководителям необходимо уметь переключаться с одного вида деятельности на другой, находить время для активного отдыха.

Важно отметить, что состояние психической напряженности возникает как реакция на кризисную, экстремальную ситуацию профессиональной деятельности, которая может быть актуализирована отдельным или комплексом психотравмирующих факторов [1; 4; 7]. Соответственно, необходимо обеспечить стрессоустойчивость индивида, используя процесс формирования профессиональной надежности сотрудника на этапе профессионально-психологической подготовки и последующей адаптации к профессиональной деятельности.

Саморегуляция в профессиональной деятельности связана с позицией личности в адаптационном процессе, с гармонизацией функциональных систем организма, стремлением к состоянию равновесия, уменьшением рассогласования функциональных связей, контролем поведения, формированием регуляторного опыта.

Таким образом, успешность овладения профессиональной деятельностью в значительной степени зависит от типа индивидуальной поведенческой активности сотрудника органов внутренних дел, его стилевых особенностей регуляции и требований осваиваемого вида деятельности.

#### Список литературы:

1. **Вахнина В. В., Костина Л. Н., Ефимова И. В.** Динамика психоэмоционального состояния руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне в процессе развивающего консультирования // Психология и право. 2020. Т. 10. № 4.
2. **Конопкин О. А.** Осознанная саморегуляция субъекта // Вопросы психологии. 2008. № 3.

3. **Коноплева И. Н., Калягин Ю. С.** Саморегуляция психических состояний как элемент психологической готовности к деятельности в экстремальных условиях // Психология и право. 2011. № 4.
4. **Кубышко В. Л., Вахнина В. В., Крук В. М., Федотов А. Ю.** Психологическое обеспечение стрессоустойчивости как элемента профессиональной надежности специалиста силовых структур // Психология и право. 2020. Т. 10. № 2.
5. **Морсанова В. И.** Диагностика индивидуально-стилевых особенностей саморегуляции в учебной деятельности студентов / В. И. Морсанова, Р. Р. Сагиев // Вопросы психологии. 1994. № 5.
6. **Морсанова В. И.** Опросник «Стиль саморегуляции поведения»: руководство. Москва, 2004.
7. Психология управления руководителей органов внутренних дел Российской Федерации: учебник / под ред. В. В. Вахниной. Москва, 2021.

## Противодействие распространению идей экстремизма и терроризма среди молодежи

**ГОРЕЛИК АНАСТАСИЯ МАКСИМОВНА,**

студент  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
Российская Федерация, 191014, Санкт-Петербург,  
Литейный пр., д. 44  
E-mail: n.gorelik2000@yandex.ru

**ЖБАНКОВ СЕРАФИМ ВИКТОРОВИЧ,**

студент  
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
Российская Федерация, 191014, Санкт-Петербург,  
Литейный пр., д. 44  
E-mail: sima.zhbankov@mail.ru

## Countering the Spread of Ideas Extremism and Terrorism Among Young People

**GORELIC ANASTASIA MAKSIMOVNA,**

student  
St. Petersburg Law Institute (branch)  
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Russian Federation, 191014, St. Petersburg,  
Liteyny Ave., 44  
E-mail: n.gorelik2000@yandex.ru

**ZHBANKOV SERAFIM VIKTOROVICH,**

student  
St. Petersburg Law Institute (branch)  
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Russian Federation, 191014, St. Petersburg,  
Liteyny Ave., 44  
E-mail: sima.zhbankov@mail.ru

**УДК 343.851.5**

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме профилактики распространения идей экстремизма и терроризма среди молодежи. Авторы отмечают необходимость изменения агитационной политики государства в силу сложившегося нигилистического отношения к ней со стороны молодежи. В качестве решения предлагается воздействовать на молодежь через понимание их собственных ценностей: получение образования, работа по профессии, создание семьи и т. д. Авторы считают, что любые профилактические агитационные материалы должны содержать в себе упоминание этих

**Annotation.** The article is devoted to the problem of preventing the spread of ideas of extremism and terrorism among young people. The authors note the need to change the agitation policy of the state due to the prevailing nihilistic attitude towards it on the part of young people. As a solution, it is proposed to influence young people through understanding their own values: getting an education, working in a profession, starting a family, etc. The authors believe that any preventive propaganda materials should contain a mention of these values and contrast them with the negative manifestations of the spread

ценностей и противопоставление их негативным проявлениям распространения идей терроризма и экстремизма. Сформулированы вопросы, которые должны сформировать исключительно отрицательное отношение к любым проявлениям терроризма и экстремизма. В итоге профилактические меры должны стать более эффективными в противодействии идеям терроризма и экстремизма.

**Ключевые слова и словосочетания:** экстремистская деятельность; террористическая деятельность; молодежь; профилактика.

of ideas of terrorism and extremism. The questions that should form an exclusively negative attitude to any manifestations of terrorism and extremism are formulated. As a result, preventive measures should become more effective in countering the ideas of terrorism and extremism..

**Keywords and phrases:** extremist activity; terrorist activity; youth; prevention.

Экстремизм и терроризм являются актуальными проблемами современного мира, однако в последнее время они стали стремительно распространяться среди подрастающего поколения. Данный аспект связан прежде всего с тем, что молодые люди более восприимчивы к разного рода идеям выразительного и радикального характера. Зачастую они прибегают к поддержанию экстремисткой и террористической деятельности для самоутверждения и реализации себя в обществе. Если обратиться к судебной практике, то можно сделать вывод о том, что наиболее уязвимой группой в данной сфере являются лица в возрасте от шестнадцати до двадцати двух лет, которые не занимаются никакой общественной полезной деятельностью и не посещают образовательные учреждения и спортивные секции [2].

Для дальнейшего анализа причин и условий вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельности необходимо разграничить данные понятия. Так, под экстремизмом следует понимать антисоциальную деятельность, направленную на достижение различных социальных, политических, религиозных, национальных целей путем применения противозаконных способов, средств и методов. В свою очередь, терроризм является крайней мерой выражения экстремизма и представляет собой идеологию насилия, которая заключается в посягательстве на общественную безопасность и в воздействии на принятие решений различными органами власти.

Как было отмечено выше, экстремизм и терроризм приобретает популярность среди молодежи в связи с тем, что данная группа лиц имеет несформировавшуюся психику, вследствие чего на них проще воздействовать. Однако стоит отметить, что зачастую несовершеннолетние граждане, вовлеченные в экстремистскую и террористическую деятельности, являются лишь жертвами по причине своей психологической

незащищенности от воздействия антисоциальных и антиполитических взглядов отдельно взятых элементов общества.

Полагаем, что активному распространению идей экстремизма и терроризма среди молодежи способствуют, во-первых, сеть Интернет и средства массовой информации по причине отсутствия фильтра при опубликовании информации, содержащей в себе призывы к осуществлению экстремисткой и террористической деятельности; во-вторых, присущие некоторым молодежным группам вредные привычки и негативные качества: алкоголизм, наркомания, анти-социальный образ жизни, социальная и расовая нетерпимость, вседозволенность и распушенность [6]. Отметим, что указанные отрицательные качества у молодых людей в большинстве случаев возникают в связи с отсутствием нравственных идеалов, а также под влиянием ближайшего круга общения.

Экстремизм и терроризм среди молодежи представляют собой социально опасные явления, поскольку они направлены на подрыв стабильного развития и устоявшихся методов регулирования общественных отношений. Кроме того, данный фактор непосредственно способствует росту преступности, а также может привести к масштабным негативным последствиям от «уличных войн» до военного противостояния на государственном и межгосударственном уровне. Указанные аспекты подтверждаются соответствующими статистическими данными. В частности, на 2022 г. на учете в органах внутренних дел Российской Федерации числятся более 450 молодежных экстремистских организаций, в которых участвуют 20 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет [1]. Также, как было отмечено заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, в связи с ситуацией на Украине прослеживаются попытки привлечь в террористические организации с целью публичных призывов к осуществлению

экстремисткой деятельности и актов терроризма молодых людей. Так, с февраля 2022 г. в Южном федеральном округе данные противоправные деяния были совершены 16 подростками, возраст которых варьируется от 14 до 17 лет, при этом было проведено 200 пикетирований и 28 несогласованных массовых мероприятий, в которых приняли участие порядка 350 человек [3].

Именно поэтому деятельность по предупреждению преступлений экстремисткой и террористической направленностей среди молодежи, безусловно, является актуальной, причем не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества в целом. Однако только исключительно комплексное решение данной проблемы позволит в полной мере добиться необходимого эффекта: как минимум – снижения террористических и экстремистских настроений, а как максимум – полной их ликвидации из жизни общества [4, с. 568].

Отметим, что зачастую молодыми людьми не воспринимается всерьез деятельность государственных органов по профилактике экстремизма и терроризма в силу формального подхода к подготовке соответствующей материально-технической базы, в том числе буклетов, плакатов, фото- и видеоматериалов. Таким образом, полагаем необходимым переработать непосредственно содержательный аспект профилактической работы в сфере противодействия молодежной экстремисткой и террористической деятельности.

Для достижения данной цели в первую очередь стоит определить содержание такой соци-

альной группы, как молодежь. Так, О. В. Курешева рассматривает данный аспект через призму синонимического понятия «молодость», которое заключается в переходе от зависимого периода детства к независимой, автономной и весьма сильной стадии взрослой жизни [5]. Если детство проходит в родительской семье, а взрослая жизнь связана с построением собственной семьи и рождением детей, то молодость – это стадия перехода между ними.

По нашему мнению, именно на упоминании этих ценностей стоит строить агитационную политику. В качестве примера необходимо показать, как поддержка экстремистских и террористических идей, участие в террористических актах и экстремисткой деятельности может отразиться на будущей семье этого человека. Стоит поставить следующие вопросы: готов ли ты сделать выбор сейчас? Счастливая семья, успешная работа, уверенность в завтрашнем дне, или же поджоги, поджоги и массовые беспорядки? На наш взгляд, в данном вопросе необходимо рассматривать крайности в проявлениях экстремистской и террористической направленностей с целью обострения отрицательного отношения ко второму выбору. Акцентирование внимания на двух кардинально противоположенных результатах заставит обратить внимание молодежи на существующую проблему, а как следствие, выработать устойчивое негативное отношение к любым проявлениям экстремизма и терроризма с целью обеспечения благополучия граждан и стабильности развития российского государства.

### Список литературы:

1. **Батюкова В. Е.** К вопросу о противодействии молодежному экстремизму в России // Закон и право. 2022. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-protivodeystvii-molodezhnomu-ekstremizmu-v-rossii-1> (дата обращения: 17.11.2022).
2. В Оренбурге двое подростков обвиняются в совершении преступления экстремистской направленности в отношении студента вуза // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области. URL: <https://oren.sledcom.ru/news/item/1176535/> (дата обращения: 19.11.2022).
3. Генпрокуратура зафиксировала попытки вовлечь подростков в терроризм // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20220530/terrorizm-1791773465.html> (дата обращения: 18.11.2022).
4. Защита прокурором прав несовершеннолетних: практическое пособие / под ред. О. Н. Коршуновой. Москва, 2021.
5. **Курешева О. В.** Психологическая характеристика молодежи как возрастной группы // Logos et Praxis. 2014. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskaya-harakteristika-molodezhi-kak-vozzrastnoy-gruppy> (дата обращения: 21.11.2022).
6. **Смирнов А. М.** Криминологические проблемы распространения молодежного экстремизма в современной России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminologicheskie-problemy-rasprostraneniya-molodezhnogo-ekstremizma-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 23.11.2022).

## Развитие системы связи территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах

**ГРИЩЕНКО ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ,**  
профессор кафедры управления  
органами внутренних дел в особых условиях  
центра командно-штабных учений,  
доктор юридических наук, профессор  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: VVG\_59@mail.ru

**ГОЛОВИН РОМАН ГЕННАДЬЕВИЧ,**  
начальник тыла  
Межмуниципальное управление МВД России «Балашихинское»  
Российская Федерация, 143900, Московская область,  
г.о. Балашиха, ул. Евстафьева, д. 21

## Development of the Communication System of the Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Emergency Circumstances

**GRISHCHENKO LEONID LEONIDOVICH,**  
Professor of the Department of Management  
of Internal Affairs Bodies in Special Conditions  
of the Center for Command and Staff Exercises,  
Doctor of Law, Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: VVG\_59@mail.ru

**GOLOVIN ROMAN GENNADIEVICH,**  
Head of the Rear  
The Inter-Municipal Department  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia «Balashikha»  
Russian Federation, 143900, Moscow region,  
Balashikha, Evstafiev St., 21

**УДК 351.74**

**Аннотация.** В статье авторы рассматривают вопрос развития системы связи территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах. Авторы делают вывод о поступательном развитии средств и систем связи от сигнальных костров до спутникового Интернета. Особое место в статье отводится истории развития средств и систем связи в правоохранительных органах, которая осуществлялась параллельно

**Annotation.** In the article, the authors consider the development of the communication system of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in emergency circumstances. Considering the history of the creation of communications, the conclusion is made about the progressive development of means and communication systems from signal fires to satellite Internet. A special place in the article is given to the history of the

с общим развитием. Акцент делается на современных тенденциях совершенствования технической оснащенности средствами связи территориальных органов МВД России отечественными продуктами, развития организационных и правовых основ системы связи, используемой при выполнении задач при чрезвычайных обстоятельствах.

**Ключевые слова и словосочетания:** связь; территориальные органы МВД России; чрезвычайные обстоятельства; ситуационное управление; право.

development of means and communication systems in law enforcement agencies, which was carried out in parallel with the general development. The emphasis is placed on the current trends in improving the technical equipment of the communication facilities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia with domestic products, the development of organizational and legal foundations of the communication system used in performing tasks under emergency circumstances.

**Keywords and phrases:** communication; territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia; emergency circumstances; situational management; law.

Современный мир непрестанно меняется. И если до начала нового тысячелетия прогресс шел в основном за счет природы, то с наступлением XXI в. имеет место устойчивая тенденция на ускоренное технологическое мировое развитие. Современное общество все более становится техническим, и самое главное — техника ускоренно дематериализуется.

Вместе с этим наблюдается устойчивая тенденция роста угроз и опасностей, которые нередко приводят к возникновению чрезвычайных обстоятельств. Это вызывает необходимость постоянного совершенствования системы обеспечения безопасности человека, общества и самого государства.

В этой связи можно утверждать, что в настоящее время мы наблюдаем процесс возникновения на планете новой среды обитания — технического мира, который подвергается постоянным угрозам и опасностям. При этом, как показывает практика, минимизировать современные угрозы и опасности невозможно без применения специальных структур, к которым относятся и территориальные органы МВД России. Деятельность данных органов осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, на основе опыта и возможностей каждой структурной единицы системы. Одной из главных составляющих в системе деятельности территориальных органов МВД России является постоянная, качественная и надежная связь. Именно связь обеспечивает устойчивое управление территориальными органами МВД России при выполнении ими оперативно-служебных задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Как известно, с незапамятных времен человек искал возможности усовершенствовать обмен информацией. И если на незначительные расстояния информация передавалась речью

либо с применением подручных материалов (сигнальные костры), то при значительном удалении заинтересованных в информации объектов каких-то оптимальных средств не существовало.

Впервые идея о передаче информации с использованием электрических зарядов была высказана профессором И. Винклером в 1744 г., а уже в 1753 г. Ч. Морисон описал возможности системы электросвязи. Он предлагал подвесить между двумя пунктами неизолированные проволочки по количеству букв в алфавите, которые при касании в пункте передачи будут указывать на ту или иную позицию [1]. Усовершенствовал первые опыты связи П. Л. Шиллинг. Он предложил использовать воздушную сеть, для чего подвесил неизолированный голый провод на столбах вдоль Петергофской дороги. Это был первый в мире проект воздушной линии связи [2].

Изобретением телефона человечество обязано А. Г. Беллу. Именно он в 1873 г. сконструировал и ввел в обращение «трубку Белла». Для передачи голосового сообщения по проводам ее следовало прикладывать попеременно то ко рту, то к уху либо пользоваться двумя трубками одновременно. А уже с 1888 г. началась активная фаза развития физики радиоволн, что дало начало появлению радиостанций. Последующее развитие средств связи шло одновременно с успехами научно-технического прогресса. В 1946 г. была испытана первая радиотелефонная сеть, а уже к концу 60-х гг. реализуется идея сотового принципа организации сетей мобильной связи. Первый сотовый телефон получил название Dina-TAC [10].

Появление и стремительное развитие Интернета в 90-х гг. привело к новому уровню пользования сотовой связью: был изобретен WAP-протокол беспроводного доступа. Позже на свет появилась технология GPRS (система пакетной

радиопередачи данных), которая использует технологии разделения каналов для передачи голосовых и информационных данных [5].

Такой краткий экскурс в историю развития связи сделан для того, чтобы понимать современное состояние движения технологий и их стремительное влияние на сегодняшнюю систему коммуникаций. Система управления, включающая в себя органы, пункты и средства управления, в настоящее время пришла к рубежу, который позволяет с использованием современных потенциалов связи перейти к новому качеству. То есть объективный философский закон перехода количественных изменений в качественные в настоящее время показывает возможный новый уровень управления, в том числе и в территориальных органах МВД России при чрезвычайных обстоятельствах.

Следует признать, что в структуре МВД России развитие системы связи имело некоторые особенности. Особенности не в наличии и использовании средств связи, а в структурном ее применении. Анализируя историю Министерства внутренних дел Российской Федерации от ее образования в 1802 г. до наших дней, видим, что первые упоминания о создании структур связи можно найти в работе А. И. Миронова «Научно-техническая и криминально-техническая служба МВД России». Автор отмечает, что в Министерстве охраны общественного порядка РСФСР только в 1964 г. издается приказ об организации оперативно-технических аппаратов, которые были объединены с научно-техническими подразделениями в единые оперативно-технические отделы (ОТО). До этого времени службы связи в структуре МВД России как бы не существовало. Тем не менее техническая оснащенность органов внутренних дел необходимыми средствами связи осуществлялась по единому плану и велась в соответствии с техническим развитием, происходящим в стране [6].

Так, еще до 1917 г. полиция активно использовала в своей работе телефонную связь. Развитие проводных, а затем и средств радиосвязи в правоохранительных органах осуществлялось до Великой Отечественной войны и после ее окончания. В это время осуществлялось строительство автоматических телефонных станций (АТС), изначально в аппарате МВД СССР, а в последующем в органах внутренних дел столиц союзных республик, краевых и областных центрах [7].

Следует отметить, что практически до 1957 г. собственная радиосвязь в ОВД (милиции) практически отсутствовала. Развитие системы радиообмена в органах МВД стало возможным

по решению правительства, по которому в конце 50-х гг. на базе уже имеющихся войсковых радиостанций Р-105 (Р-109) начали разрабатываться и внедряться в правоохранительную практику ультракоротковолновые (УКВ) радиостанции первого поколения. В 1957–1958 гг. в милицию поступают абонентские радиостанции (АРС), с помощью которых обеспечивалась связь подвижных объектов с центральной радиостанцией. В дальнейшем электротехническая и приборостроительная промышленность начала выпуск для милиции ультракоротковолновых радиостанций типа «Марс» (стационарные, мобильные) и «Уран» (переносные). В это же время в органах внутренних дел началась работа по организации методических центров, где сотрудники подразделений изучали и осваивали радиостанции.

Во второй половине 60-х гг. на вооружении милиции стали поступать переносные радиостанции 27Р1 с кварцевой стабилизацией частоты, которые позволяли устанавливать связь с однотипными радиостанциями на расстоянии до 2 км. Все это позволило сократилось время прохождения информации и существенно повлияло на раскрываемость преступлений по горячим следам. Активное применение переносных радиостанций имело место при выполнении задач в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

Бурное развитие средств связи в 60-е гг. повлияло на образование целостной системы связи в органах внутренних дел. Правовым основанием для ее создания послужил приказ МВД РСФСР от 10 апреля 1962 г. «О создании отделов, отделений, групп опертехники и связи (ООТиС) в МВД автономных республик, УВД (край-, облизполкомов)». При этом штатная численность подразделений связи была не более 10–12 человек. В состав этих структур, как правило, входили вольнонаемные техники связи для обслуживания АТС и электромеханики по обслуживанию радиосредств.

Существенное ускорение развития средств связи в органах внутренних дел отмечено в 70–80 гг. XX столетия. Именно в это время начинается процесс максимального использования в органах внутренних дел технических возможностей аппаратуры связи: качество звучания, дальность связи, продолжительность срока эксплуатации. На вооружение милиции стала поступать продукция завода «Красный Октябрь»: трехканальная симплексная бесперископная и бесподстроечная радиостанция «Пальма» (56Р1-56Р4, 57Р1-57Р4). Кроме того, в это время милиция оснащается портативными радиостанциями «Тюльпан», «Чайка», «Днепр»,

«Ангара», «Виола». Именно переоснащение милиции новыми средствами связи позволило органам внутренних дел успешно решить стоящие перед структурой правопорядка задачи в процессе проведения Олимпиады-80, а в последующем сыграла значительную роль при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС [9].

На рубеже веков связь в системе МВД России стала занимать одно из ведущих мест при обеспечении постоянного и надежного управления органами внутренних дел. Схема ее организации была обусловлена структурой органов внутренних дел, характером выполняемых ими задач и необходимостью взаимодействия при проведении оперативно-розыскных и других мероприятий.

Новый этап в развитии системы связи в органах внутренних дел России относится ко времени активного внедрения в практику мобильных средств и перехода к новым технологиям. Наряду с продолжающейся модернизацией средств радиосвязи (принятие органами внутренних дел России в практику применения радиостанций «Транспорт-Н», «Сигнал» и т. д.) в управление все больше начинают проникать технологии спутниковой мобильной связи [3].

К настоящему времени Управление связи и автоматизации МВД России во всех регионах имеют в использовании большое количество разнообразной техники как отечественного, так и импортного производства. В частности, в территориальных органах внутренних дел развернуты более 1,5 тыс. АТС различных типов, около 8 тыс. станций (пультов) оперативной связи, более 5 тыс. абонентских телеграфных установок, более 3 тыс. факсимильных аппаратов [4].

При этом следует признать, что современная система связи, во-первых, имеет техническое запаздывание насыщения территориальных органов МВД России современными средствами связи. Во-вторых, не в полной мере обеспечивает скрытое управление при передаче данных по средствам связи. В-третьих, имеют место трудности при обеспечении коммуникации между различными, иерархически не подчиненными структурами.

Дополнительным фактором, требующим развития организационных основ системы связи в территориальных органах МВД России при чрезвычайных обстоятельствах, стали международные события, которые связаны с проведением специальной военной операции. Экономические санкции, технические ограничения, введенные США и Западом в отношении России, оказывают определенное влияние на развитие средств связи не только

в целом в стране, но и в территориальных органах МВД России.

Следует отметить, что современные тенденции в деятельности органов правопорядка делают все больший акцент на защиту личности, общества и государства от различного рода опасностей и угроз. При этом определенный и закреплённый в Конституции Российской Федерации порядок иерархии приоритетов от человека к государству, как показывает анализ, являясь незыблемым при возникновении отдельных чрезвычайных обстоятельств, требует сегодня корректировки распределения основных усилий территориальных органов МВД России. В частности, при угрозе национальной безопасности государству, ее территориальной целостности и в других случаях, нетерпящих отлагательств, одним из приоритетных направлений в деятельности территориальных органов МВД России становится защита конституционного строя России от преступных посягательств, исходящих как извне, так и вследствие действий внутренней оппозиции. Исходя из данного приоритета, должна организовываться и строиться современная и перспективная система связи территориальных органов МВД России.

Во-первых, система связи, обеспечивая централизацию управления государственными органами при определенных вызовах и угрозах, должна быть подчинена и согласована для решения главной задачи национальной безопасности. В этой связи создаваемая на государственном уровне система управления должна в полном объеме включить в себя связь территориальных органов МВД России. Это возможно, когда еще в повседневных условиях средства связи и автоматизации территориальных органов МВД России будут адаптированы для выполнения задач. Следует отметить, что в настоящее время мы не можем утверждать о проведенной в полном объеме в данном направлении организационной и технической работе.

Во-вторых, значительные трудности имеют место в процессе адаптации средств связи различных структур, их оптимизации к единым протоколам использования. Достаточно проанализировать современные мобильные системы связи, например в территориальных органах МВД России и подразделениях Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Проведенное исследование дает основание усомниться в полной и качественной идентичности проводных, радиорелейных, мобильных средств связи в данных силовых структурах. Именно подразделе-

ния Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации являются для территориальных органов МВД России наиболее близкими при выполнении совместных задач при чрезвычайных обстоятельствах. В этой связи сегодня одной из приоритетных задач становится адаптация систем связи в процессе взаимодействия и активизация работы по согласованию управления различных силовых структур.

В-третьих, территориальные органы МВД России испытывают трудности в процессе развития одного из перспективных направлений в управлении с использованием современных средств связи, а именно ситуационного управления. Созданный на основании приказа МВД России от 16 ноября 2018 г. № 775 «Об утверждении Положения о Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации и Регламента работы Ситуационного центра Министерства внутренних дел Российской Федерации» ситуационный центр в центральном аппарате МВД России остается до настоящего времени единственным в полной мере функционирующим. Развернутая работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648 «О формировании системы распределительных ситуационных центров, работающих по единому регламенту

взаимодействия» в связи с событиями 2019 г. — пандемией COVID-19 и с началом специальной военной операции в 2022 г. существенно замедлилась в территориальных органах МВД России. В настоящее время органы управления МВД России испытывают потребность в реанимации работ по развитию ситуационных центров на местах и объединению их средствами связи в единую информационно-управляющую структуру.

События 2022 г. выявили еще одну проблему, которая заключается не только в санкционных запретах на поставку в Россию различных технических средств, к которым относятся и средства связи, но и трудности в отечественном производстве высокотехнологических средств обеспечения связи. Ситуация в еще большей степени стала непростой после подписания договоров 30 сентября 2022 г. о принятии в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской республик, Херсонской и Запорожской областей [8]. Все это вызывает необходимость, во-первых, централизованным порядком обеспечить все силовые структуры отечественными средствами связи, а во-вторых, незамедлительно создать единую организационную и правовую основу по их использованию при выполнении задач при чрезвычайных обстоятельствах.

#### Список литературы:

1. История коммуникаций: от древности до наших дней. URL: <http://www.travel-intime.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).
2. История развития средств связи. URL: <http://www.studwood.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Камышников А. П., Махинин В. И. Основы управления в правоохранительных органах: учебник. 2-е изд., испр. и доп. / отв. ред. Б. С. Тетерин. Москва, 2008.
4. Киреев М. П. Управление органами внутренних дел в особых условиях: курс лекций / М. П. Киреев, Г. И. Демин, М. А. Громов, А. К. Микеев. Москва, 2004. Ч. 1.
5. Княжев В. Б., Грищенко Л. Л., Егоров К. А. О перспективных направлениях совершенствования ситуационного управления в органах внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58).
6. Княжев В. Б., Майдыков А. Ф. Ситуационное управление в деятельности органов внутренних дел: курс лекций. Москва, 2020.
7. Организация управления органами внутренних дел: учебник / под ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава. Москва, 2012.
8. Путин объявил о начале военной операции по защите Донбасса. URL: <https://lenta.ru/news/2022/02/24/operation> (дата обращения: 01.10.2022).
9. Радиостанции в отделах внутренних дел МВД СССР // Наука и техника. 1989. № 7.
10. Эволюция телефона: от изобретения до наших дней. URL: <http://www.tass.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

## **Характеристика патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ, наиболее вероятных в качестве средства совершения террористических актов**

**ГРИЩЕНКО ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ,**

профессор кафедры управления  
органами внутренних дел в особых условиях,  
доктор юридических наук, профессор  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: VVG\_59@mail.ru

**ЩУКИН ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ,**

заместитель начальника кафедры управления  
органами внутренних дел в особых условиях,  
кандидат юридических наук, доцент  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: vos10220314@gmail.com

**СИНОДОВ ИВАН АНАТОЛЬЕВИЧ,**

доцент кафедры управления  
органами внутренних дел в особых условиях,  
кандидат юридических наук, доцент  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: isin.50@ya.ru

## **Characteristics of Pathogenic Biological Agents, Especially Dangerous Chemical and Radioactive Substances, Most Likely As a Means of Committing Terrorist Acts**

**GRISHCHENKO LEONID LEONIDOVICH,**

Professor of the Department of Management  
of Internal Affairs Bodies in Special Conditions  
of the Center for Command and Staff Exercises,  
Doctor of Law, Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: VVG\_59@mail.ru

**SHCHUKIN VLADIMIR MIKHAILOVICH,**

Deputy Head of the Department of Management  
of Internal Affairs Bodies in special conditions,  
Candidate of of Law, Associate Professor

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: vosl10220314@gmail.com

**SINODOV IVAN ANATOLYEVICH,**  
Associate Professor of the Department  
of Internal Affairs Management in Special Conditions,  
Candidate of Law, Associate Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: isin.50@ya.ru

**УДК 351.74**

**Аннотация.** В статье приводится классификация патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ, которые с наибольшей вероятностью могут быть использованы в качестве средства совершения террористических актов на ведомственных объектах органов внутренних дел Российской Федерации: комплексе зданий или сооружений, имеющих общую прилегающую территорию и внешние границы; отдельно стоящих зданиях или сооружениях, имеющих прилегающую территорию (или без таковой); обособленных помещениях или группе помещений, находящихся в ведении органа, организации, подразделения системы МВД России. Проводя исторический анализ, авторы делают вывод о том, что в настоящее время человечество не только не избавилось от опасностей биологического, химического и радиоактивного характера, но и приобрело новые вызовы и угрозы, которые пытаются использовать в своих целях диверсионно-террористические формирования. Рассматривая классификацию патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ, авторы приходят к выводу о необходимости совершенствования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и по внедрению в практику применения средств индивидуальной и коллективной физической защиты при выполнении оперативно-служебных задач.

**Ключевые слова и словосочетания:** классификация; патогенные биологические агенты; химические вещества; радиоактивные вещества; террористический акт; органы внутренних дел.

**Annotation.** The article provides a classification of pathogenic biological agents, especially dangerous chemical and radioactive substances that are most likely to be used as a means of committing terrorist acts at departmental facilities of the internal affairs bodies of the Russian Federation: a complex of buildings or structures with a common adjacent territory and external borders; detached buildings or structures with adjacent territory (or without one); separate premises or a group of premises under the jurisdiction of a body, organization, or subdivision of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Conducting a historical analysis, the authors conclude that at present humanity has not only not got rid of the dangers of biological, chemical and radioactive nature, but has also acquired new challenges and threats that sabotage and terrorist groups are trying to use for their own purposes. Considering the classification of pathogenic biological agents, especially dangerous chemical and radioactive substances, the authors come to the conclusion that it is necessary to improve the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation and to introduce into practice their use of means of individual and collective physical protection when performing operational and service tasks.

**Keywords and phrases:** classification; pathogenic biological agents; chemicals; radioactive substances; terrorist act; internal affairs bodies.

**А**нализ истории использования для военных целей патогенных биологических агентов (далее – ПБА), особо опасных химических и радиоактивных

веществ (далее – ОХРВ) ученые начинают с древних времен, рассматривают современное состояние и дают прогноз развития ситуации в будущем.

При этом наиболее распространенными и известными в истории патогенными биологическими агентами выступали различного рода вирусы, вызывающие эпидемии.

Первая задокументированная мировая пандемия произошла в Византийской империи в VI в.<sup>1</sup>, в результате которой погибло около 100 млн человек [5].

Со временем человек стал не только бороться с причинами и последствиями различного рода патогенных биологических агентов, но и использовать их в корыстных целях, в том числе военных.

Казалось бы, человечество, осознав всю опасность патогенных биологических агентов, создало инструмент по их нераспространению. Однако события последнего времени ставят под сомнение реализацию запретов в данной области. Более того, страшные эпидемии птичьего, свиного гриппа, SARS, атипичной пневмонии, эпидемии коронавируса (2019-nCoV) сегодня все больше получают подтверждение в их рукотворном создании.

Вскрывшиеся данные показывают незаконную и преступную деятельность секретных химических лабораторий на Украине, в которых персонал США (в основе своей представители частных компаний Хил, Батле, Метобиота (Hill, Battelle, Metabiota)) осуществлял биологические опыты без прямого контроля со стороны принимающего государства и мирового сообщества. Аналогичные исследования осуществляются в Грузии, Азербайджане, Узбекистане и Казахстане.

И если Россия присоединилась к Конвенции о запрещении химического оружия<sup>2</sup> в 1992 г. и в 2017 г. полностью ликвидировала все имеющиеся запасы, то США до настоящего времени таковые боевые средства имеют в наличии [3].

Кроме того, Пентагон в своих закрытых лабораториях осуществляет опыты по воспроизводству новых видов биооружия, а также разрабатывает технологий по их доставки, в том числе и на территорию Российской Федерации, что может привести к непредсказуемым чрезвычайным последствиям, связанным с распространением эпидемий и эпизоотий [4].

Сегодня специалисты прилагают немалые усилия для прогнозирования развития будущих событий. В состав вероятных болезнетворных агентов входят более десяти микробов и виру-

сов. Первые места занимают чума, оспа и сибирская язва. Именно данные вирусы при применении делают возможным увеличить время инкубационного периода, в течение которого человек, не зная об опасности, является распространителем инфекции. Для современной цивилизации, когда перемещение людей осуществляется на большие расстояния и достаточно быстро, а большие массы людей сосредотачиваются в городах, это представляет большую опасность и требует принятия адекватных мер защиты.

Не меньшую опасность для человечества представляют особо ОХРВ, которые используются как в военных, так и в мирных целях. Достаточно напомнить о последствиях катастрофы на химическом заводе в Бхопале (Индия), который принадлежал американской корпорации Union Carbide.

На данном предприятии 3 декабря 1984 г. произошел выброс 42 тонн очень токсичного отравляющего вещества. Заражение распространилось на территории в 40 кв. км. Согласно официальным данным, только в день аварии погибло более 3 тыс. человек. Впоследствии из-за болезней умерло еще около полу-миллиона человек [7]. Не меньшую опасность представляют боевые химические вещества, которые продолжают оставаться на вооружении ряда стран мира.

Кроме этих угроз в процессе развития человек получил в свое распоряжение огромные ресурсы энергии при использовании атома. Но прежде чем построить первую Обнинскую атомную станцию, человечество изобрело и даже использовало в Хиросиме и Нагасаки атомную бомбу. Сегодня ядерный шантаж стал одним из инструментов запугивания населения, что не исключает случайного или преднамеренного использования в террористических целях радиоактивных веществ [6].

Таким образом, в настоящее время ПБА и особо ОХРВ могут стать средствами для совершения актов терроризма, в том числе на ведомственных объектах органов внутренних дел Российской Федерации. Это предполагает углубленное исследование потенциальной опасности от патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ, которую следует начинать с их классификации.

Для проведения классификации данной категории ПБА, особо ОХРВ целесообразно обратиться к законодательству Российской Федерации, техническим регламентам, ведомственным инструктивно-методическим и нормативным документам, энциклопедиям и др.

<sup>1</sup> Юстиниановая чума.

<sup>2</sup> Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении [Электронный ресурс] (заключена 16 декабря 1971 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Изучение специальной литературы дает основание предположить, что ПБА и особо ОХРВ для совершения актов терроризма преступные элементы (группы) могут использовать как в сухом (порошкообразном) виде, так и в виде жидкостей: смесей, взвесей, растворов. В качестве упаковки сухих (порошкообразных) рецептур патогенов могут быть использованы конверты, контейнеры, пакеты, колбы, пузырьки, бутылки и др. Жидкие рецептуры патогенов могут перемещаться в различных резервуарах, сосудах, емкостях: пробирках, пузырьках, колбах, бутылках, канистрах, баллонах, пакетах и др. Для данного исследования приоритетным является не сами патогены, а способы их применения.

Основными возможными способами применения ПБА в качестве средств совершения акта терроризма являются:

1. Создание патогенного спрея, заражающего воздух приземных слоев атмосферы. При использовании данного способа воздух заражается при помощи ПБА-боеприпаса, который должен состоять как минимум из двух составных частей. Первая часть – это емкость с ПБА, вторая часть – устройство, которое сгенерирует переход ПБА в спрей (подрыв, взрыв или химическая реакция).

К числу ПБА-боеприпасов относятся: бомба авиационная, артиллерийские снаряд и мина.

Генераторы спрея ПБА-боеприпасов, действующих при помощи сжатого газа, могут устанавливаться на квадрокоптерах, беспилотных летательных аппаратах, самолетах, аэростатах, ракетах, доставляющих ПБА-боеприпасы к цели, а также на наземных установках и других устройствах, обеспечивающих создание патогенного спрея вблизи ведомственного объекта.

2. Использование для заражения людей инфицированных насекомых (кровососущих и членистоногих). В этом случае заражение осуществляется при укусе зараженным комаром, блохой, вошью, клещом, мухой и др.

При этом следует отметить, что основной особенностью данного способа является продолжительность жизни переносчиков болезни, которая варьируется от нескольких дней и недель для комаров, вшей и мух и до года или нескольких лет для клещей и блох. При этом жизнеспособность переносчиков болезней напрямую зависит от внешних характеристик среды, таких как влажность воздуха, температура и др.

Доставка патогенов может быть осуществлена в каком-либо контейнере, резервуаре при помощи сброса с квадрокоптера, беспилот-

ного летательного аппарата, самолета, аэростата и других устройств.

3. Скрытое заражение продуктов питания и воздуха, поступающих (поступивших) на ведомственные объекты органов внутренних дел.

К важной особенности при использовании патогенов в качестве средства совершения теракта следует отнести их способность поражать организм достаточно малыми дозами. Кроме того, следует иметь в виду, что при применении патогенов скрытно инфекционные заболевания возникают раньше, чем специалисты способны объективно установить факт их применения.

Это связано с тем, что обнаружение ПБА возможно исключительно при проведении лабораторных исследований. При этом есть и ряд косвенных признаков применения ПБА, к которым относятся задымленность или туманность, нехарактерные запахи; проявление налетов или мутноватой жидкости налетах на окружающих предметах; большое скопление насекомых, клещей и трупов грызунов. Также косвенными признаками применения ПБА может являться резкое увеличение инфекционных заболеваний сотрудников (первичное выявление данного признака осуществляется при помощи тепловизионного оборудования – бесконтактные термометры, тепловизоры) [8].

К химическим веществам группы особо опасных относятся те из них, которые, прямо или опосредованно воздействуя на человека, способны привести к острым (хроническим) заболеваниям или гибели.

По опасности химические отравляющие вещества (далее – ХОВ) делятся на четыре класса: чрезвычайно опасные (даже их незначительное количество способно вызвать гибель живого существа); высокоопасные; умеренно опасные и малоопасные вещества [1].

В зависимости от физико-химического состава ХОВ, как правило, хранятся и транспортируются в жидком или газообразном состоянии в резервуарах, газгольдерах различной конструкции, емкостях, баллонах.

Доставка ХОВ может осуществляться методом проноса, провоза на ведомственный объект или распыления, рассеивания, разливания в непосредственной близости от него или над ним.

Обнаружение ХОВ возможно по наличию косвенных признаков: по агрегатному состоянию вещества и другим характерным признакам (газ, жидкость, твердое вещество и др.); специфическому запаху; характерной цветовой гамме; по клиническим признакам интоксикации и механизму действия (удушающему, ядовитому, нервно-паралитическому, нейротропному). Именно ХОВ являются исходным продуктом

для создания боевых отравляющих веществ (далее — БОВ) — токсичных химических соединений, находящихся на вооружении армий и предназначенных для поражения живой силы противника.

По своему действию на организм человека БОВ делятся на нервно-паралитические; кожно-нарывные; общедовитые; удушающие; раздражающие; психотомиметические.

*БОВ нервно-паралитического действия.* По своему химическому составу вещества группы представляют из себя органические соединения кислот фосфора, которые при воздействии приводят к поражению человека при попади в организм через слизистые глаз, кожу, рану, дыхательные пути.

К наиболее известным БОВ относятся зоман, зарин, V-газы. Данные БОВ достаточно быстро растворяются в таких растворителях как спирт, бензин, дихлорэтан. Стойкость на местности может достигать летом от нескольких минут до четырех часов, зимой — от нескольких часов до нескольких суток.

К *БОВ кожно-нарывного действия* относятся иприт и люизит. Их основной особенностью является способность вызывать воспалительно-некротические изменения слизистых оболочек и кожи. Иприт — маслянистая темно-бурая жидкость, пахнущая чесноком или горчицей. При этом она достаточно неплохо растворяется в органических растворителях, маслах и жирах. Данное вещество может быть нейтрализовано препаратами, содержащими хлор или гидроксиды щелочных и некоторых других элементов. Стойкость на местности летом может достигать полутора суток, зимой — больше семи суток. Люизит представляет собой маслянистую жидкость и имеет запах листьев герани. Хорошо растворяется в органических растворителях, маслах, жирах. Может быть смешан со многими отравляющими веществами и сам растворять их. Стойкость в летнее время может достигать нескольких часов, а зимой — до трех суток.

Синильная кислота, бромциан, хлорциан — *БОВ общедовитого действия.* При попадании в организм они поражают его жизненно-важные системы. Основным путем проникновения в организм человека является ингаляционный. При этом ярко выраженного воздействия на органы, через которые проникают в организм, не носят. Синильная кислота является бесцветной жидкостью с запахом горького миндаля. Бромциан является желтым кристаллическим веществом с резким запахом, достаточно быстро растворяющимся в воде, спирте, этиловом эфире. Следует отметить, что при от-

равлении бромцианом имеются такие особенности, которые проявляются в более выраженном действии на слизистые глаз и дыхательные пути. Хлорциан — это прозрачная бесцветная жидкость с запахом хлора. Воздействие на человека характеризуется ранним проявлением интоксикации, быстрым развитием кислородного голодания, поражением центральной нервной системы, летальным исходом в короткие сроки. При этом смерть, как правило, наступает от остановки дыхания и сердечной деятельности.

*БОВ удушающего действия* — фосген, дифосген. Фосген — бесцветный газ с запахом прелого сена. Данное отравляющее вещество более чем в 2 раза тяжелее воздуха. Фосген плохо растворяется в воде, хорошо — в органических растворителях. Нейтрализуется аммиаком. Проникновение в организм человека происходит ингаляционно. Дифосген — бесцветная жидкость с запахом гнилых яблок. Данное отравляющее вещество применяется в виде паров. Стойкость БОВ удушающего действия на открытой местности при положительной температуре может составлять до одного часа.

К *БОВ раздражающего действия* относятся хлорацетофенон, адамсит, CS и CR. Они не растворяются в воде и являются кристаллическими веществами. Основным методом для их использования является сжигание отравляющего вещества и получение ядовитого раздражающего дыма. Для обеспечения обширных зон заражения применяются ядовито-дымовые шашки. При воздействии БОВ раздражающего действия на глаза появляется чувство рези, обильное слезотечение, светобоязнь. При проникновении в дыхательные пути имеют место чувство жжения в носу, стеснение в груди, боль в ушах. Появляются кашель, насморк и чихание, слюнотечение, тошнота, рвота, боли в животе. Продолжительность симптомов от нескольких часов до нескольких дней.

*БОВ психотомиметического действия* — это группа химически разнородных веществ, которые способны даже в незначительных дозах вызывать существенные изменения психики и приводить к острым психозам. Изменения психики могут длиться от нескольких минут до нескольких суток и варьироваться от потери координации до полного умственного расстройства. К наиболее известным БОВ психотомиметического действия специалисты относят VZ (Би-Зет) и диэтиламид лизергиновая кислота (ДЛК). И то и другое представляют собой бесцветное кристаллическое вещество, которое

для применения доводится до состояния аэрозоля. Проникновение в организм человека происходит через органы дыхания, желудочно-кишечный тракт и при инъекции непосредственно в кровь. Продолжительность действия до пяти суток [2].

Доставка боевых отравляющих веществ может осуществляться методами проноса, провоза в натуральном виде, упаковке, сумке, кармане, баллоне, сосуде, контейнере и др. на ведомственный объект, применением по ведомственному объекту снарядов, мин, боевых ракет, бомб, шашек, гранат и др., а также посредством распыления, рассеивания, разлития в непосредственной близости от ведомственного объекта или над ним.

Обнаружение боевых отравляющих веществ возможно по наличию косвенных признаков: по агрегатному состоянию вещества (газ, жидкость, твердое вещество и др.); специфическому запаху; характерной цветовой гамме; по клиническим признакам интоксикации и механизмам действия описанных выше; наличию около предполагаемого места теракта большого количества пострадавших и погибших.

Радиоактивные вещества (далее – РВ) – это вещества, не относящиеся к ядерным материалам, испускающие ионизирующее излучение<sup>1</sup>. К РВ относятся элементы таблицы Д. И. Менделеева, находящиеся после свинца, а также прометий и технеций. РВ могут быть в газообразном, жидком или твердом (в виде порошка или монолита) состоянии.

РВ по видам излучений разделяются на следующие группы:

- излучающие только альфа- или бета-частицы (полоний-210, фосфор-32, стронций-90, сера-35, углерод-14 и др.);
- излучающие наряду с альфа- или бета-частицами гамма-кванты (кобальт-60, радий-226, иод-131, цезий-137, иридий-192 и др.);
- радиоизотопные источники нейтронов или смешанного нейтронного и гамма-излучения.

При этом все вышеприведенные РВ при взаимодействии со средой напрямую или опосредованно создают в ней электрические заряды разных знаков и являются ионизирующими излучениями.

РВ, которые способны поддерживать цепную реакцию деления атомных ядер, являются делящимися веществами. К таковым следует

отнести уран-233 и уран-235, плутоний-238, плутоний-239 и плутоний-241 и др.

Для безопасного хранения и транспортировки РВ их упаковывают в специальные комплекты, которые состоят из:

- первичной емкости (для помещения непосредственно РВ);
- охранной емкости (для повышения сохранности первичной емкости);
- вторичной емкости (герметизирующий сосуд для исключения попадания РВ в окружающую среду в случае аварии);
- защитного контейнера (часть упаковочного комплекта для ослабления ионизирующих излучений);
- вспомогательного стакана (предназначен для удобства загрузки емкости с РВ в защитный контейнер);
- наружной упаковки (внешняя часть упаковочного комплекта, непосредственно соприкасающаяся с окружающей средой) [9].

В соответствии с разработанной Международным агентством по атомной энергии международной шкалой ядерных и радиологических событий возможны два сценария совершения радиологического терроризма на ведомственных объектах.

Первый – преднамеренное рассеивание большого количества радиоактивных материалов.

Второй – применение (подбрасывание) радионуклидных источников.

Доставка РВ на ведомственный объект может осуществляться с помощью проноса контейнера, сброса (рассеивания) с квадрокоптера, беспилотного летательного аппарата, самолета, аэростата и других устройств.

Косвенными признаками для обнаружения РВ являются наличие конструктивных специфических особенностей упаковки и маркировки радиоактивных веществ; признаки лучевой болезни у сотрудников: тошнота и рвота, подкожные кровоизлияния.

Таким образом, классифицировав патогенные биологические агенты, особо опасные химические и радиоактивные вещества, которые с наибольшей вероятностью могут быть в настоящее время использованы в качестве средства совершения террористических актов на ведомственных объектах органов внутренних дел, можно предусмотреть адекватные меры по деятельности соответствующих структур и по внедрению в практику средств индивидуальной и коллективной физической защиты сотрудников, которые могут быть задействованы при выполнении задач в случае опасности.

<sup>1</sup> Об использовании атомной энергии [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Список литературы:**

1. **Александров В. Н., Емельянов В. И.** Отравляющие вещества: учебное пособие / под ред. Г. А. Сокольского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Москва, 1990.
2. **Антонов Н. С.** Химическое оружие на рубеже двух столетий. Москва, 1994.
3. **Биооружие США: раскрыты данные секретных лабораторий на Украине.** URL: <https://tsargrad.tv/investigations/biooruzhie-ssha> (дата обращения: 11.01.2023).
4. **Грищенко Л. Л., Грищенко В. В., Корабельникова Ю. Л.** Обеспечение безопасности человека, общества и государства в современном мире: монография. Москва, 2022.
5. **Исторические сведения о зарождении и становлении эпидемиологии.** URL: <https://revolution.allbest.ru/medicine/00406935.html> (дата обращения: 11.01.2023).
6. **Мания Х.** История атомной бомбы. Москва, 2012.
7. **Мертвые лежали повсюду. Как Америка устроила «химический Чернобыль» в Индии.** URL: [https://pikabu.ru/story/mertvyie\\_lezhali\\_povsyudu\\_kak\\_amerika\\_ustroila\\_khimicheskiy](https://pikabu.ru/story/mertvyie_lezhali_povsyudu_kak_amerika_ustroila_khimicheskiy) (дата обращения: 11.01.2023).
8. **Опасные биологические вещества.** URL: <https://studfile.net/preview/7103070/page:3> (дата обращения: 11.01.2023).
9. **Сивухин Д. В.** Общий курс физики. Изд. 3-е, стереотип. Москва, 2002. Т. 5. Атомная и ядерная физика.

## Технико-тактическая игра как форма преподавания физической подготовки в образовательной организации МВД России

**ДЖАМАЛДАЕВ СПАРТАК АЛИЕВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## Technical and Tactical Game as a Form of Teaching Physical Training in the Educational Organization of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**JAMALDAEV SPARTAK ALIEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 34.08**

**Аннотация.** В данной статье речь идет о возможности применения технико-тактической игры как формы преподавания физической подготовки в образовательной организации МВД России. Выделены основные формы игр и их значение в образовательном процессе, а также влияние на будущую профессиональную деятельность курсантов.

**Ключевые слова и словосочетания:** полиция; курсанты; обучение; дисциплина; профессионализм; игры; эффективность; физическая подготовка; спорт.

**Annotation.** In this article we are talking about the possibility of using a technical and tactical game as a form of teaching physical training in an educational organization of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The main forms of games and their importance in the educational process, as well as the impact on the future professional activity of cadets are highlighted.

**Keywords and phrases:** police; cadets; training; discipline; professionalism; games; efficiency; physical training; sports.

На сегодняшний день процесс подготовки курсантов МВД России включает в себя программу обучения, которая строится на основных принципах и методах обучения. Дисциплина каждого курсанта, а в будущем сотрудника МВД России, является основой его деятельности и позволяет в процессе работы добиваться во многих сферах высоких показателей. Если курсант хочет достичь поставленных задач в учебных дис-

циплинах, в том числе в спорте, то в первую очередь нужно развить у студента дисциплинированность.

Большое значение для подготовки курсантов МВД России имеют спорт и физическая культура, которые повышают профессионализм будущего сотрудника органов внутренних дел. К важному условию развития профессиональных качеств курсанта можно отнести обучение тактико-техническим действиям.

В своей профессиональной деятельности сотруднику полиции часто приходится сталкиваться с опасными для жизни ситуациями, и поэтому ему всегда необходимо быть готовым к активным действиям. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что только высокий уровень физической подготовки сотрудника полиции способен обеспечить безопасность не только самому себе, но и гражданам.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос о поиске новых методов подготовки курсантов МВД России.

Д. Н. Шепель говорит о том, что с каждым годом учебные программы высших школ претерпевают изменения, и поэтому задача образовательных учреждений МВД России заключается в том, чтобы постоянно разрабатывать новые подходы к занятиям по физической подготовке, поскольку внедрение новых методов в образовательный процесс позволит добиться большей эффективности [4, с. 41–42].

Для того чтобы стать квалифицированным сотрудником МВД России, курсанты и слушатели должны обладать знаниями, приобретенными в период обучения, умениями и навыками, выработанными в процессе практических занятий во время работы с преподавателем, также обучающимся необходимо иметь ряд личностных и профессионально значимых качеств [2, с. 50–53]. Стоит отметить, что курсанты образовательных учреждений МВД России должны быть всегда готовы к получению новых знаний, к повышению своей квалификации, ведь каждому работнику МВД России приходится часто встречаться с ситуациями, где необходимо применять все свои умения на практике, принимать решения самостоятельно и незамедлительно [3, с. 213–216].

Необходимо отметить, что именно игровые методы, применяемые на занятиях в образовательных учреждениях МВД России, помогут во многом повысить эффективность подготовки будущих сотрудников органов внутренних дел как в применении физической силы, так и для решения типовых ситуаций, которые могут возникнуть при несении службы.

Игровые методы всегда рассматривались как способ усвоения человеком определенных знаний, умений и навыков с учетом психологических и возрастных особенностей обучающихся.

Как отмечает Н. Н. Абаков, игровую деятельность можно рассматривать и как способ достижения целей, которые находятся вне поля игры, и как процесс, представляющий ценность как таковой [1].

Суть игрового метода на занятиях по физической подготовке в образовательных учрежде-

ниях МВД России состоит в том, что курсантам нужно спроектировать и найти выход из различных ситуаций, с которыми они могут столкнуться во время несения службы.

Исходя из практики, можно назвать метод деловой игры самым эффективным. Именно применение данного метода помогает сделать образовательный процесс активным. Деловая игра способствует формированию навыков правильного применения физической силы, специальных средств, а также приемов самообороны сотрудниками в соответствии с нормативными правовыми актами.

На занятиях по специальной физической подготовке в образовательных учреждениях МВД России обыгрывают различные ситуации. Будущих сотрудников органов внутренних дел обучают:

- специальным действиям в случае, если преступник попытается завладеть служебным оружием;
- задержать вооруженное или оказывающее активное сопротивление сотрудникам полиции лицо;
- самообороне в случае посягательства на их жизнь, а также на жизнь других граждан;
- как действовать и какие принимать меры в случае захвата людей в заложники или при вооруженном захвате зданий, сооружений;
- действовать в случае, если преступник решит скрыться с места преступления;
- действовать в ситуациях, когда преступник их связал или сковал наручниками;
- задерживать преступников с физиологическими, возрастными или иными особенностями.

Такие занятия помогут будущим полицейским быть готовыми к различным ситуациям, которые могут встретиться на практике, а также легко адаптироваться в служебной обстановке.

Необходимо отметить, что применение технико-тактических игр на занятиях не только положительно влияет на подготовку курсантов, но и развивает их интерес к обучению.

Применение игрового метода возможно при выполнении практически всех упражнений, однако только в том случае, если их внедрение соответствует организации. Данный метод характеризуется как сюжетный и имеет в своей совокупности множество способов для достижения поставленных целей, что показывает его комплексный характер.

Игровой метод состоит из разнообразия моделей по изучаемому процессу, и это, по сути, имитация деятельности курсантов, либо индивидуальная, либо коллективная. Игровой метод помогает максимально приблизить студентов

к реальной профессиональной деятельности, тем самым мотивация к обучению у курсантов намного увеличивается, проявляется активный интерес к посещению занятий.

Имитационная игра позволяет опробовать в реальности различные методы, позиции, проанализировать недоработки в системе, выявляет самые основные требования к курсантам, а также конфликтные ситуации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что игровой метод «имитация» помогает курсантам решить множество проблем как в обучении, так и в последующем развитии у них профессиональных компетенций как сотрудников МВД России.

Технико-тактическая игра позволяет развивать интеллектуальные способности курсантов, быстро решать те или иные задачи, а также формирует коммуникативные способности, в первую очередь в общении с сокурсниками.

Если сравнивать два формата взаимоотношений «преподаватель – слушатель» и «субъект – субъект», то первый намного уступает второму, так как здесь отношения между участниками сугубо служебные. В итоге складывается благоприятствующая атмосфера на занятиях, которая способствует более результативному формату обучения. Технико-тактические игры, активно внедряемые в процесс обучения, формируют также у будущих сотрудников органов внутренних дел самостоятельность, творческое мышление, решительность, развивают быстрое принятие решений в особо важных ситуациях.

На сегодняшний день технико-тактические игры как метод преподавания физической культуры у курсантов активно внедряется в учебный

процесс. Выделяют несколько основных форм проведения игр:

– деловые игры – необходимы для проведения аттестации среди курсантов, которая поможет выявить их компетентность;

– исследовательские игры – помогают в апробации различных проектов, которые находятся еще на стадии разработок, а также какие-либо новые принципы/модели в МВД России;

– профессиональные игры – решают определенные задачи по планам или проектам в тех или иных ситуациях. Упражнения, в которые внедряются подобные игры, могут в будущем помочь в реальных условиях;

– учебно-деловые игры – используются для упрощения самого учебного процесса.

Так, например, использование метода «деловой игры», предполагающего в первую очередь так называемое обыгрывание типичных ситуаций, которые могут произойти в будущей деятельности курсантов, поможет быстрее адаптироваться в профессии, а также оптимизировать весь учебно-тренировочный процесс на занятиях по специальной физической подготовке в образовательных организациях МВД России.

Таким образом, использование технико-тактических игр как формы преподавания физической подготовки крайне важно и необходимо в образовательных организациях МВД России. Такой метод обучения позволяет развивать у будущих сотрудников органов внутренних дел самостоятельность, ловкость, инициативность и т. д. Также в ходе проведения подобных игр устанавливаются дружеские межличностные отношения среди курсантов, что развивает коммуникативные навыки и положительно сказывается на учебном процессе.

#### Список литературы:

1. **Абаков Н. Н.** Игровой и соревновательный методы как средство повышения уровня здоровья обучающихся. Бийск, 2018. URL: [http://www2.bigpi.biysk.ru/vkr/file/bifk\\_15\\_06\\_2018\\_10\\_16\\_43.pdf](http://www2.bigpi.biysk.ru/vkr/file/bifk_15_06_2018_10_16_43.pdf) (дата обращения: 12.11.2022).
2. **Гвоздков П. Ю., Гильмутдинова Н. И.** Использование игровых методов на занятиях по специальной физической подготовке в образовательных организациях МВД России // Ученые записки университета Лесгафта. 2021. № 1 (191).
3. **Пряхин А. С.** Применение компетентного подхода при организации занятий по физической подготовке курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России / А. С. Пряхин, Е. П. Прилепин // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 1-2.
4. **Шепель Д. Н.** Компетентностный подход к организации учебного процесса в образовательных учреждениях МВД России // Мир науки, культуры, образования. 2014. № 6 (49).

## Особенности оперативно-розыскного сопровождения дел о кражах денежных средств с банковских счетов

**ДИЯНИЧ ВИКТОР ЮРЬЕВИЧ,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

### Features of Operational Investigative Support of Cases of Theft of Funds from Bank Accounts

**DIYANICH VIKTOR YURIEVICH,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 343.9**

**Аннотация.** В статье рассматривается актуальная проблема противодействия правоохранительными органами дистанционным хищениям денежных средств граждан и организаций. Автор подчеркивает значимость оперативно-розыскного сопровождения данного направления борьбы с преступностью. Дается краткая характеристика сущности и специфических черт применения данной организационно-тактической формы в процессе выявления, раскрытия и расследования преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 3 ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскное сопровождение; оперативно-розыскная деятельность; расследование преступлений; кражи; банковские счета; электронные денежные средства; киберпреступность; банковские карты.

**Annotation.** The article deals with the actual problem of counteraction by law enforcement agencies to remote embezzlement of funds of citizens and organizations. The author emphasizes the importance of operational and investigative support of this area of the fight against crime. A brief description of the essence and specific features of the use of this organizational and tactical form in the process of identification, disclosure and investigation of crimes provided for in paragraph "d" of Part 3 of Article 158 of the Criminal Code of the Russian Federation is given.

**Keywords and phrases:** operational investigative support; operational investigative activities; investigation of crimes; theft; bank accounts; electronic money; cyber-crime; bank cards.

Современный уровень развития средств связи и компьютерных технологий существенно облегчает и упрощает коммуникацию человека, решение его бытовых повседневных задач, в том числе позволяет проводить дистанционные финансовые операции. Одновременно развитие современных технологий в данной сфере обусловило появление новых способов хищения денежных средств,

к которым общество и правоохранительные органы оказались недостаточно готовыми в правовом и организационно-техническом отношении. Так, согласно официальной информации, представленной Центральным банком России, в 2021 г. одновременно с активным развитием новых платежных сервисов и увеличением объема денежных переводов с использованием платежных карт и иных электронных средств

существенно возросли количество и объем дистанционных финансовых операций, совершаемых без согласия клиентов. Прирост к показателям 2020 г. составил 33,8 и 38,8 % соответственно [4]. По данным МВД России, в 2021 г. было зарегистрировано 156 792 преступления, ответственность за которые предусмотрена п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ, при этом прирост за последние три года составил 37 % [5].

Приведенные данные свидетельствуют об актуализации проблемы поиска путей организационно-правового противодействия хищениям денежных средств со счетов граждан и юридических лиц. Многолетняя практика борьбы с преступностью показывает, что эффективное выявление и раскрытие любых преступлений невозможны без реализации мер соответствующего оперативно-розыскного сопровождения. Сказанное в полной мере применимо и к противодействию электронным кражам (п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ).

Термин «оперативно-розыскное сопровождение» достаточно прочно вошел в современную теорию оперативно-розыскной деятельности. Научно-теоретический анализ данной категории осуществлялся такими авторами, как П. И. Иванов [2, с. 56–58], А. А. Жданов [1, с. 66–70], А. М. Кустов [3, с. 125–135] и др.

При этом следует признать, что в современной науке еще не сложилось единства мнений относительно сущностных характеристик оперативно-розыскного сопровождения. Также имеет место дискуссия относительно понятийно-категориального аппарата, в частности соотношения таких терминов как «оперативно-розыскное сопровождение» и «оперативно-розыскное обеспечение».

Анализ научных публикаций по данной проблематике, а также обращение к семантике понятий «обеспечение» и «сопровождение» привели нас к выводу о том, что категорию «оперативно-розыскное сопровождение» следует рассматривать как самостоятельную организационно-тактическую форму оперативно-розыскной деятельности. В рамках предмета нашего исследования оперативно-розыскное сопровождение выступает одним из элементов частной криминалистической методики расследования дел о кражах денежных средств с банковских счетов.

В числе общих задач, которые позволяет решать оперативно-розыскное сопровождение, исследователями традиционно выделяются:

- установление при помощи методов оперативно-розыскной деятельности лиц, вовлеченных в криминальную деятельность;
- выявление неизвестных ранее правоохранительным органам фактов криминальной ак-

тивности лиц, подозреваемых в совершении преступления, их проверка на причастность к нераскрытым ранее преступлениям;

- установление неизвестных правоохранительным органам свидетелей преступления и потерпевших;

- получение информации, имеющей значение для построения субъектами предварительного расследования криминалистических версий, а также той, которая может служить в качестве источника доказательств;

- установление места укрытия преступников, скрывающихся от следствия, предметов и орудий преступления;

- осуществление оперативной профилактики новых преступлений;

- пресечение попыток подозреваемых (обвиняемых) лиц противодействовать процессу расследования преступления.

Опыт работы оперативно-розыскных служб показывает, что часто дистанционные кражи денежных средств осуществляются устойчивыми, организованными группами. Для таких преступных групп характерны хорошая техническая оснащенность, быстрая смена региона преступной активности, продуманная система маскировки следов преступления и противодействия правоохранительным органам. Внутри таких групп имеет место четкое распределение функциональных обязанностей, нередко в их состав входят высококвалифицированные профессионалы в сфере компьютерных технологий, в том числе обладающие специальными навыками взлома средств защиты компьютерной информации.

Высокий профессионализм позволяет таким преступникам пользоваться широким арсеналом средств и способов дистанционного хищения денежных средств, с частности технологиями IP-телефонии и цепочками прокси-счетов.

Так, Бийским городским судом рассматривалось уголовное дело, возбужденное по признакам преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 3, п. «а» ч. 4 ст. 158, ч. 4 ст. 159 УК РФ. Судом было установлено, что В. и М., обладая специальными техническими познаниями, совершали дистанционные мошенничества и кражи денежных средств граждан. Преступникам при помощи компьютерной техники, специального программного обеспечения и средств мобильной связи удавалось продолжительное время совершать хищения денег у неопределенного круга пострадавших лиц<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Приговор Бийского городского суда (Алтайский край) от 28 ноября 2018 г. по делу № 1–504/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты Рос. Федерации. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/OAfcHKBhLalw/> (дата обращения: 02.06.2022).

Отметим, что значительные масштабы дистанционных хищений позволяют преступникам концентрировать в своих руках сверхприбыль, характерную для высокоорганизованных форм преступной деятельности. Данный признак позволяет с высокой долей вероятности предполагать вовлеченность в данную сферу криминальной активности лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии. Поскольку деятельность последних носит глубоко законспирированный характер, в очередной раз актуализируется необходимость оперативно-розыскного сопровождения рассматриваемого нами вида преступной деятельности в целях выявления причастности к ним криминальных лидеров и авторитетов.

Анализ имеющегося опыта оперативно-розыскного противодействия дистанционным хищениям денежных средств и научных публикаций по данной проблематике позволил выделить основные элементы и задачи оперативно-розыскного сопровождения по исследуемой нами категории уголовных дел:

– использование имеющихся информационных баз данных для установления лиц, которые могут быть причастны к расследуемому преступлению;

– формирование групп оперативных сотрудников по проверке криминальной активности подозреваемых, анализ полученной в отношении этих лиц оперативной информации;

выявление среди них лиц, склонных к сотрудничеству с правоохранительными органами;

– проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, в том числе с применением технических средств. Целью таковых является фиксация информации о механизме совершения преступных действий, причастных к ним лицах, структуре преступных связей;

– установление граждан и организаций, пострадавших в результате преступных действий;

– оформление и передача в установленном порядке результатов оперативно-розыскной деятельности следственным органам.

Подводя итог, подчеркнем, что нами были обозначены лишь отдельные элементы поднятой проблематики. На сегодняшний день очевидно, что правоохранительные органы остро нуждаются в разработке актуальных современных технических и организационному уровню преступности методик оперативно-розыскного сопровождения дел о кражах денежных средств с банковских счетов. В этой связи значимую научную перспективу, в частности, имеют: уточнение категориально-понятийного аппарата оперативно-розыскного сопровождения рассматриваемой категории дел; разработка комплексных методик проведения оперативно-розыскных мероприятий; изучение возможностей применения современных технологий при документировании действий преступников.

### Список литературы:

1. **Жданов А. А.** Определение понятия оперативно-розыскного сопровождения расследования преступлений // Научный вестник Омской академии МВД России. 2012. № 2 (45).
2. **Иванов П. И.** Оперативно-розыскное сопровождение как элемент методики расследования преступлений // Закон и право. 2022. № 3.
3. **Кустов А. М., Иванов П. И.** Оперативно-розыскное сопровождение предварительного расследования экономических и коррупционных преступлений в сфере закупок для нужд оборонно-промышленного комплекса и судебного разбирательства (вопросы организации и тактики) // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 1 (53).
4. Обзор операций, совершенных без согласия клиентов финансовых организаций в 2021 году // Центральный банк Российской Федерации. URL: [https://cbr.ru/analytics/ib/operations\\_survey\\_2021/](https://cbr.ru/analytics/ib/operations_survey_2021/) (дата обращения: 01.12.2022).
5. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 г. // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.пф/ folder/101762>.

## Совершенствование информационных технологий в организации кадрового обеспечения территориальных органов МВД России

**ЕКИМОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## Improvement of Information Technologies in the Organization of Staffing of Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**EKIMOV ALEXANDER YURIEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training of Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 351.74**

**Аннотация.** Актуальность рассматриваемого вопроса заключается в том, что развитие информационных технологий в системе государственной службы является важным условием обеспечения эффективного управления кадровыми ресурсами, а также модернизации кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации.

**Ключевые слова и словосочетания:** информационные технологии; кадровое обеспечение; кадровая политика; органы внутренних дел.

**Annotation.** The relevance of the issue under consideration lies in the fact that the development of information technologies in the public service system is an important condition for ensuring effective management of human resources, as well as the modernization of personnel policy in the internal affairs bodies of the Russian Federation.

**Keywords and phrases:** information technologies; staffing; personnel policy; internal affairs bodies.

В настоящее время использование информационных технологий в управлении персоналом — это необходимое условие для того, чтобы обеспечить эффективную работу любой компании. Как показывает практика, одному менеджеру кадровой службы при помощи автоматизированных систем под силу вести дела сотни сотрудников компании. Использование в работе компьютерных технологий позволяет в кратчайшие сроки получать различные

формы отчетности согласно всем изменениям, происходящим в законодательстве [4, с. 28].

Можно отметить, что электронные базы данных, используемые в МВД России, предназначены для систематизации и хранения информации, а также позволяют получить оперативный доступ к необходимым сведениям, облегчают их поиск и предоставление в самом различном формате — в тестовом, цифровом, графическом, фото и видео. Исходя из широкого перечня ис-

пользуемых в процессе служебной деятельности органов внутренних дел персональных данных, следует вывод о том, что информация о сотрудниках наличествует в различных учетах и банках данных, функционирующих в МВД России. Эти банки данных сопоставимы с гигантским хранилищем документальной памяти, обеспечивающим процесс поиска, обработки и анализа информации.

Работа с личным составом неразрывно связана с накоплением, формированием, обработкой и использованием значительных объемов сведений о всех категориях сотрудников органов внутренних дел. В условиях нарастающего темпа развития новых технологий в обществе вопрос необходимости применения информационно-аналитических систем и перехода службы кадровых подразделений органов внутренних дел в новый формат приобретает особое значение [2, с. 74].

К сожалению, в деятельности органов внутренних дел до сих пор не решен ряд вопросов технического и организационного характера, связанных с формированием, ведением и использованием баз данных, содержащих персональные сведения о сотрудниках. Существует актуальная проблема быстрого и всестороннего доступа к информации, отсутствует единая информационная база, которая аккумулировала бы в себе сведения персонального характера. Основные усилия ведомственной кадровой политики необходимо сосредоточить на создании централизованной системы, которая обеспечит достоверность, полноту информации и своевременность ее получения, а также надежную защиту персональных данных личного состава [1, с. 243].

Оптимизация информационных процессов кадровой деятельности, автоматизированный анализ больших массивов информации, а также оперативный доступ сотрудников к распределенным информационным ресурсам способствуют эффективному выполнению служебных задач, стоящих перед органами внутренних дел. За счет автоматизации целого ряда информационных процессов сотрудники кадровых подразделений освобождаются от рутинных, трудоемких операций и могут основное время посвятить аналитической работе, повышению профессиональных навыков и дальнейшему совершенствованию своей служебной деятельности.

Перечисленные аргументы актуализируют необходимость сбора, хранения, переработки, анализа большого объема разнообразной кадровой информации в рамках соответствующей информационной системы, основу

которой должен составлять единый массив, отражающий информацию о каждом работнике, его окружении и внешних по отношению к нему условиях работы, что, в свою очередь, требует определенной организации информации и методов оперирования массивом данных.

Считаем необходимым отметить, что с появлением первых средств автоматизации были разработаны и первые программы учета и управления персоналом, число которых как в России, так и в других странах мира исчисляется сейчас сотнями. Если говорить о России, то каждое уважающее себя предприятие или организация с конца 1980-х гг. пользовались программами учета персонала собственной разработки. Эти программы опирались на различные аппаратные платформы (начиная от мэйнфреймов и заканчивая ПК) и инструментальные средства (начиная от языка программирования PL-1 и заканчивая Clipper и FoxPro). С появлением новых, более совершенных аппаратных и инструментальных средств данные программы модифицировались и расширяли свою функциональность (особенно быстро это происходило на Западе). При этом если на начальном этапе развития HR-систем можно было говорить лишь о локальных программах управления персоналом, то уже с появлением первых ERP-систем<sup>1</sup> модули управления персоналом были органично интегрированы в них, а некоторые наиболее удачные разработки продолжили свое распространение и автономно (не потеряв при этом возможности интегрироваться с ERP-системами) [3, с. 159].

В начале 90-х гг. в системе МВД России ведение кадрового учета представляло собой монотонное выполнение огромного количества операций, большие объемы информации, многочисленные группировки, жесткие сроки обработки и высокие требования к точности и достоверности, которые и явились основными причинами, предопределяющими автоматизацию кадрового учета.

В настоящее время автоматизированная информационная система (далее – АИС) «Кадры», функционирующая, в частности, в УМВД России по Тамбовской области, предоставляет возможность ведения учета личного состава в объеме электронного личного

<sup>1</sup> ERP – это организационная стратегия интеграции производства и операций, управления трудовыми ресурсами, финансового менеджмента и управления активами, ориентированная на непрерывную балансировку и оптимизацию ресурсов предприятия посредством специализированного интегрированного пакета прикладного программного обеспечения (ПО), обеспечивающего общую модель данных и процессов для всех сфер деятельности.

дела за исключением частей, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, что позволяет оперативно получать необходимую отчетную информацию о работе с кадрами, а также осуществлять контроль ее соответствия предъявляемым требованиям действующего законодательства. С помощью разработанных программных продуктов данная АИС имеет ряд неоспоримых преимуществ в анализе и возможность осуществления следующих мероприятий: получение информации о кандидатах на службу в ОВД, стадии оформления и контроля сроков приема на службу; оперативное получение актуальной информации о наличии вакантных должностей всех категорий с датами образования вакансий; разработана и введена в действие подсистема «Кадровый резерв», которая позволяет осуществлять учет сотрудников, а также контроль удовлетворения установленным требованиям при их включении в кадровые резервы области, формировать списки; на основе подготовленной отчетной информации автоматизировано формирование ведомственной оценки по подразделениям и др.

Вместе с тем одним из важных разделов программного обеспечения является функция мониторинга вводимой в базу данных информации на соответствие требованиям нормативных правовых актов, включающей в себя контроль присвоения специальных званий, обоснованность и правильность перемещения по службе, наличие конфликта интересов, связанных с прохождением службы близкими родственниками, назначение на должности сотрудников соответствующей квалификации, своевременность прохождения первоначальной подготовки, информацию об имеющемся образовании, контроль сдачи нагрудных знаков сотрудника полиции при увольнении и перемещении по службе, статистику поощрений и наград, обоснованность и своевременность снижения/лишения квалификационного звания и т. д.

Одной из последних разработок является сервис «Пенсионный фонд», который позволяет своевременно и в полном объеме представлять в Пенсионный фонд Российской Федерации сведения о трудовой деятельности работников, государственных гражданских служащих, стажеров и аттестованных сотрудников УМВД России по Тамбовской области.

Следует отметить, что в АИС «Кадры» имеется масса других полезных сервисов, позволяющих ускорить процесс учета кадровой работы, максимально исключить возможность оши-

бок, так называемого «человеческого фактора», при работе с кадрами и служебной документацией. Каждый разработанный инструмент является уникальным, и имеется возможность его модификации с учетом постоянно изменяющихся требований.

Подводя итог вышесказанному, необходимо подчеркнуть, что автоматизированная информационная система «Кадры» УМВД России по Тамбовской области находится в постоянном ежедневном совершенствовании, разрабатываются новые учеты, возможности и методы контроля учетной информации с целью повышения эффективности кадровой работы, недопущения ошибок и нарушений. Автоматизированная система ведется длительное время и накопленные за время эксплуатации данные, позволяют оперативно получать необходимую информацию, что является неоспоримым преимуществом перед СОКД ИСОД МВД России, а ежедневное применение данных информационных технологий кадровыми подразделениями УМВД России по Тамбовской области позволяет обеспечить основные функции, такие как оперативность выполнения служебных задач; упорядоченность потока кадровой информации; своевременность получения учетной и учетно-аналитической информации; освобождение от трудоемкой и однообразной деятельности; перераспределение функций среди сотрудников; повышение культуры служебной деятельности и т. д.

Подчеркнем, что программное обеспечение «Личного кабинета кадровика» полностью отвечает требованиям МВД России по защите информации от несанкционированного доступа, каждому сотруднику доступен лишь тот перечень средств, который необходим для исполнения его функциональных обязанностей, а его каждое действие протоколируется.

Полагаем, что дальнейшее развитие СОКД с учетом возможностей программного обеспечения АИС «Кадры» привело бы к новому инновационному прорыву в работе кадровых подразделений системы МВД России.

<sup>1</sup> Сервис обеспечения кадровой деятельности ИСОД МВД России предназначен для обеспечения деятельности главных управлений, департаментов, управлений МВД России, Национального центрального бюро Интерпола МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных, научных, медико-санитарных и санаторно-курортных организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел по направлениям, курируемым ГУРЛС МВД России.

**Список литературы:**

1. **Кофтина Ю. Н.** Об организационных аспектах совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации с использованием современных информационных технологий // Право и государство: теория и практика. 2021. № 9 (201).
2. **Макаренкова О. Н.** Использование современных информационных технологий в вопросах комплектования кадров в органах внутренних дел Российской Федерации // Академическая мысль. 2020. № 4 (13).
3. **Никифорова Е. В., Бабошина Э. С.** Информационные технологии – инструмент активизации потенциала работников и организации // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2009. № 7.
4. **Полещук Ж. А., Гелета И. В.** Использование информационных технологий в системе управления персоналом // Проблемы современной науки и образования. 2017. № 23 (105).

## Особенности культуры взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества

**КАХУНОВ ТИМУР НАЗИРОВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: kakhunov86@mail.ru

## Features of the Culture of Interaction Between Internal Affairs Bodies and Civil Society Institutions

**KAHUNOV TIMUR NAZIROVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training of Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: kakhunov86@mail.ru

**УДК 351.74**

**Аннотация.** В статье проводится теоретический анализ особенностей и содержания культуры взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества, дано авторское определение изучаемого феномена. Рассмотрены особенности культуры взаимодействия органов внутренних дел с каждой из трех групп институтов гражданского общества: гражданами, политическими и религиозными объединениями, некоммерческими организациями. Установлено, что высокий уровень культуры общения, культуры труда и этикета сотрудника является признаком развитой культуры взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества.

**Ключевые слова и словосочетания:** культура; взаимодействие; культура взаимодействия; институт гражданского общества; этикет; культура общения; культура труда.

**Annotation.** The article provides a theoretical analysis of the features and content of the culture of interaction between internal affairs bodies and civil society institutions, the author's definition of the phenomenon under study is given. The features of the culture of interaction of internal affairs bodies with each of the three groups of civil society institutions: citizens, political and religious associations, non-profit organizations are considered. It is established that a high level of communication culture, work culture and employee etiquette is a sign of a developed culture of interaction between internal affairs bodies and civil society institutions.

**Keywords and phrases:** culture; interaction; culture of interaction; institution of civil society; etiquette; culture of communication; culture of work.

**В** настоящее время в нашей стране сложилась ситуация, при которой уровень общественного доверия к сотрудникам органов внутренних дел все еще не высок. Ука-

занная ситуация может быть улучшена только в условиях развития культуры взаимодействия органов внутренних дел с населением и институтами гражданского общества. Орга-

ны внутренних дел признают необходимость взаимодействия с общественностью, в связи с чем формируются специальные структуры, осуществляются меры, направленные на повышение престижа полиции. Таким образом, становится актуальным обучение сотрудников органов внутренних дел культуре взаимодействия с населением и институтами гражданского общества, а именно основам делового общения, соответствующим приемам взаимодействия, основанным на нормах профессиональной этики.

Чтобы раскрыть содержание культуры взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества, необходимо разобраться, что же такое культура взаимодействия. Для этого нам необходимо определиться с каждым из включенных в этот термин понятий отдельно. С этой целью обратимся к словарям и научным источникам.

В социологическом словаре «культура» представлена как понятие, имеющее большое количество значений, в нашем исследовании используем несколько из них: как уровень освоения какой-либо области деятельности или знаний; как форма социального поведения личности, основанного на уровне воспитанности и образованности [1]. В философском энциклопедическом словаре понятие «культура» отражает особенности деятельности и поведения человека в определенных сферах общественной жизни (например, культура труда, культура общения и т. д.) [3]. В большом психологическом словаре под понятием «культура» понимаются нормы, ценности и результат материального производства, характерные для определенного общества [5]. Культуролог С. Гердер отмечает, что под культурой может пониматься система кодов, благодаря которым люди взаимодействуют [6].

Нами культура рассматривается как совокупность ценностей и норм поведения, принятых в каком-либо обществе или организации. Эта совокупность может преобразовываться со временем, например стать демократичнее или, напротив, консервативнее, при этом в разных странах, у разных народов есть свои особенности.

Рассматривая понятие «взаимодействие», необходимо отметить, что оно не определено на законодательном уровне. В связи с чем обратимся к мнениям ученых. Э. Г. Карапетян определяет взаимодействие как совместную деятельность организаций, отдельных подразделений и сотрудников на основании разных полномочий, выполняемых ими функций и взаимных обязательств. Кроме того, взаимодействие определяется как согласованное обсуждение и реа-

лизация совместных мероприятий или как согласованная совместная деятельность, а также как деловое сотрудничество и средство достижения согласованности [4].

Таким образом, мы можем определить культуру взаимодействия сотрудников ОВД с институтами гражданского общества как форму социального поведения сотрудников, отдельных подразделений, организаций в ходе их совместной деятельности или взаимных обязательств, основанных на установленных нормах и ценностях, уровне воспитанности и образованности.

Взяв за основу классификацию С. Гердер, выделим основные признаки культуры взаимодействия сотрудников ОВД с институтами гражданского общества [6]:

- ее содержание можно раскрыть через стереотипы, нормы и ценности;
- отражается в поведении, в идеалах и т. д.;
- исторически обусловлена, однако возможны варианты при изменении государственных концепций, представлений о межличностных взаимоотношениях, общественных идеалах;
- объединяет людей;
- передается посредством воспитательного процесса и обучения;
- имеет личностные особенности, скрытые в особенностях его поведения и сформированных ценностях.

Под институтами гражданского общества следует понимать созданные посредством различных организационных форм сферы деятельности граждан по решению социально значимых задач. Обычно выделяют три основные группы институтов гражданского общества:

- 1) граждан и неофициальные группы граждан;
- 2) политические, религиозные объединения;
- 3) некоммерческие организации.

В качестве основного принципа культурного взаимодействия органов внутренних дел с гражданами стоит упомянуть принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, то есть служение не столько государству, сколько конкретному гражданину.

Культурное взаимодействие ОВД с политическими и религиозными объединениями может осуществляться в ходе совместных совещаний, профилактической работы, причем эффективность указанного взаимодействия зависит от уровня компетентности руководителя территориального ОВД.

Культура взаимодействия ОВД с некоммерческими организациями может осуществляться в форме [2]:

- совместной деятельности (непосредственного сотрудничества);

– обмена информацией.

Рассмотрев особенности взаимодействия ОВД с каждой из трех групп гражданского общества, отметим, что культура этого взаимодействия может проявляться в культуре общения, в культуре труда и этикете.

Проблемы общения рассматривались многими авторами, такими как Г. М. Андреева, С. Л. Рубинштейн, В. Е. Холла, А. П. Панфилова. Более предметно, учитывая профессиональный аспект, изучали общение И. В. Лебедев, В. Л. Цветков, Е. А. Корсунский, Н. В. Кузьмина, М. И. Еникеев, Б. Е. Богданов, В. А. Носков.

Изучив работы вышеуказанных исследователей, можем сделать вывод, что под культурой общения сотрудников органов внутренних дел понимается степень развития качеств коммуникации, позволяющая эффективно и профессионально устанавливать взаимоотношения в ходе служебной деятельности. В содержании культуры профессионального общения сотрудников органов внутренних дел необходимо выделить познавательный, организационный, деятельностный, мотивационный, целевой, информационный и структурный компоненты [2]. В культуре общения сотрудников ОВД с институтами гражданского общества необходимо проявлять сдержанность, не повышать голос и не грубить, не использовать сильную жестикуляцию. Правильная беседа является важным и порой единственным способом убедить собеседника в обоснованности позиции, принятии решений и условий сотрудника.

Каждый сотрудник обладает определенным уровнем сформированности культуры общения, зависящим от коммуникативных качеств его личности: внимательности, уважительного обращения, доступности, справедливости, привлекательности, доброжелательности, дипломатичности. Высокий уровень культуры общения

сотрудника органов внутренних дел способствует установлению коммуникации и является признаком развитой культуры взаимодействия с институтами гражданского общества.

Культура взаимодействия ОВД с институтами гражданского общества проявляется в культуре труда, а также в этикете сотрудников. Этикет сотрудника органов внутренних дел – часть духовно-нравственной и эстетической культуры сотрудника, включающая регламентированное общение с гражданами и формы поведения. Этикет регулирует манеры, к которым можно отнести тон и интонацию речи, походку, жесты и мимику сотрудника.

Отличительная особенность служебного этикета в ОВД – нормативный характер, то есть регламентация внутриведомственными нормативными правовыми актами. Такая особенность весьма значима при участии в строго регламентированных церемониях, где поведение должностных лиц не должно выходить за пределы установленных рамок, а любые нарушения могут восприниматься как личное оскорбление и привести к конфликту или вызывать неодобрение. Строгое соблюдение правил этикета – необходимое условие развитой культуры поведения.

Таким образом, мы можем определить культуру взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества как форму социального поведения сотрудников, отдельных подразделений, организаций в ходе их совместной деятельности или взаимных обязательств, основанных на установленных нормах и ценностях, уровне воспитанности и образованности. Высокий уровень культуры общения, культуры труда и этикета сотрудника органов внутренних дел является признаком развитой культуры взаимодействия с институтами гражданского общества.

#### Список литературы:

1. **Аберкромби Н.** Социологический словарь / пер. с англ. Н. Аберкромби, С. Хилл, Б.С. Тернер; под ред. С.А. Ерофеева. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, 2004.
2. **Егорышев С.В.** Из истории взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населением в Российской Федерации // Российский следователь. 2010. № 4.
3. **Ильичев Л.Ф.** Философский энциклопедический словарь. Москва, 1983.
4. **Карапетян Э.Г.** Принципы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка // Молодой ученый. 2020. № 47 (337).
5. **Мещеряков Б.Г.** Большой психологический словарь / под ред. Б. Г. Мещерякова, В. П. Зинченко. Москва, 2007.
6. **Соловьев В.М.** Культурология: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. Москва, 2019.

## **Применение информационных технологий в оценке результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации**

**КУБАСОВ ИГОРЬ АНАТОЛЬЕВИЧ,**  
профессор кафедры информационных технологий,  
доктор технических наук, доцент  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: igorak@list.ru

**ФИНОГЕНОВ ДМИТРИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## **The Use of Information Technologies in Assessing the Results of Operational and Service Activities of Information Units of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation**

**KUBASOV IGOR ANATOLYEVICH,**  
Professor of Department of Information Technology,  
Doctor of Technical Sciences, Associate Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: igorak@list.ru

**FINOGENOV DMITRY VASILYEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 004.832.22**

**Аннотация.** Актуальность темы обусловлена бурным развитием информационных технологий, а также в условиях цифровой трансформации МВД России потребностью в разработке практических предложений по их применению в оценке результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделе-

**Annotation.** The relevance of the topic is due to the rapid development of information technologies, as well as in the context of the digital transformation of the Ministry of Internal Affairs of Russia, the need to develop practical proposals for their application in assessing the results of operational and service activities of information units of

лений органов внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время оценка оперативно-служебной деятельности информационных подразделений осуществляется в соответствии с методиками, которые не учитывают уровень цифровой зрелости и технической оснащенности. Выдвинутая гипотеза – основные проблемы при оценке оперативно-служебной деятельности информационных подразделений органов внутренних дел решаются путем развития и внедрения «сквозных» информационных технологий. Такими востребованными технологиями в первую очередь являются большие данные, искусственный интеллект, компоненты робототехники и сенсорики. Предложена технология программных роботов и искусственного интеллекта для повышения эффективности оценки деятельности информационных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

**Ключевые слова и словосочетания:** информационные технологии; оценка результатов деятельности; оперативно-служебная деятельность; информационные подразделения; искусственный интеллект; программный робот.

the internal affairs bodies of the Russian Federation. Currently, the assessment of operational and service activities of information units is carried out in accordance with methods that do not take into account the level of digital maturity and technical equipment. The hypothesis put forward is that the main problems in assessing the operational and service activities of information units of internal affairs bodies are solved through the development and implementation of “end-to-end” information technologies. Such popular technologies are primarily big data, artificial intelligence, robotics components and sensors. The technology of software robots and artificial intelligence is proposed to improve the efficiency of evaluating the activities of information units of the internal affairs bodies of the Russian Federation.

**Keywords and phrases:** information technology; performance evaluation; operational and service activities; information units; artificial intelligence; software robot.

На информационные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации – информационные центры территориальных органов (далее – ИЦ) и ФКУ «ГИАЦ МВД России» – как на держателей региональных сегментов и федерального информационного ресурса сведений о преступности и результатах борьбы с ней возлагается обязанность организовать подготовку, сбор, отчет по установленным формам и снабжение необходимыми данными всех зарегистрированных пользователей. Уделяется серьезное внимание обеспечению своевременного, полного и достоверного предоставления сведений в централизованные оперативно-справочные, розыскные и криминалистические учеты ФКУ «ГИАЦ МВД России», а также контролю за деятельностью территориальных органов внутренних дел в части представляемых ими сведений. Так, в целях совершенствования оперативно-служебной деятельности, в соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040, предложена к внедрению в практическую деятельность система оценки деятельности подчиненных подразделений<sup>1</sup>.

При этом в современных условиях цифровой трансформации МВД России информационные технологии (далее – ИТ) приобретают весомое

значение в оперативной и объективной оценке результатов деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД), и прежде всего информационных подразделений [2]. Благодаря цифровизации повышается эффективность противодействия также трансформирующейся преступности, за счет чего обрабатывается значительный объем оперативно значимой информации, необходимый для незамедлительного принятия управленческих и оперативно-розыскных решений, касающихся изменения оперативной обстановки [3; 4].

Потребность в разработке практических предложений по применению и развитию информационных технологий в оценке результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделений ОВД обуславливает актуальность статьи.

### Современная оценка результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделений ОВД

Для улучшения работы системы ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77<sup>2</sup> утверждены инструкции по осуществлению зонально-

<sup>1</sup> Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040.

<sup>2</sup> Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77.

го, особого, ведомственного контролей и целевых проверок.

В настоящее время оценка оперативно-служебной деятельности информационных подразделений осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными распоряжением МВД России от 13 апреля 2018 г. № 1/14045<sup>1</sup>. При этом ведомственная оценка результатов оперативно-служебной деятельности информационных подразделений ОВД производится по показателям, отражающим конечный результат, и осуществляется по следующим направлениям:

– информационное обеспечение, в том числе деятельность по формированию и использованию централизованных оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов (данное направление включает в себя следующие учеты: дактилоскопический, централизованные криминалистические и розыскные, оперативно-справочные и оперативные. Соответственно, оценивается организация архивной работы, сформированность статистической отчетности «О работе информационных подразделений», служебные командировки, ведение реестра лиц, подвергнутых задержанию сотрудниками полиции);

– управленческая деятельность руководства ИЦ (данное направление затрагивает исполнение решений коллегий, совещаний, указаний МВД России, документационное обеспечение. Оцениваются своевременность и полнота представления учетных документов, организация служебной подготовки сотрудников, организация ведомственного контроля за направлениями деятельности, отнесенными к компетенции ИЦ);

– защита сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, обеспечение технической защиты информации в сфере информационного обеспечения деятельности территориального органа МВД России (рассматривается организация режима секретности в информационных подразделениях; проверка условий работы сотрудников со сведениями, составляющими государственную тайну и их сохранность; ведение секретного делопроизводства и документационное обеспечение деятельности по технической защите информации);

– состоянии служебной дисциплины и законности в ИЦ;

– оказание государственных услуг по линии информационно-справочной работы (исполнение требований административных регламентов МВД России по предоставлению государственных услуг, доступность объектов и оказываемых в них государственных услуг для маломобильной категории граждан, информирование граждан о предоставлении государственных услуг).

Каждое из этих направлений подразделяется на показатели, индикаторы, критерии оценивания и выявления недостатков в ходе инспектирования.

Для оценки деятельности информационных подразделений ОВД используют программное обеспечение Microsoft Excel. В программном продукте можно выполнять ряд операций, таких как:

– ранжирование объектов (для определения ранга территориального подразделения по уровню доверия граждан следует создать четыре столбца: субъект, показатель в процентах, место, ранг. Но стоит учитывать следующую особенность определения ранга: при одинаковых значениях места суммируются номера занимаемых субъектами строк и делятся на количество);

– нормирование показателей (данную операцию можно проделать двумя способами: опираясь на стандартное отклонение, зависящее от величины показателя и отклонения; минимального нормирования, которое осуществляется за счет линейного отображения на нормированной шкале показателей);

– задачи многокритериального оценивания (к ним относятся нормализация показателей, подбор принципа оценивания, учет приоритетных критериев).

Оценка оперативно-служебной деятельности информационных подразделений ОВД как задача многокритериального оценивания рассчитывается с учетом количественных и качественных показателей результатов деятельности и соответствующего критерия оценивания и выражается в балльной системе [3].

Рассматривая направления оценки деятельности информационных подразделений ОВД, необходимо обратить внимание на основные проблемные вопросы, а именно недостаточную техническую оснащенность и уровень цифровой зрелости информационных подразделений ОВД.

С учетом изложенного выдвигается гипотеза: вышеуказанные основные проблемные вопросы при оценке оперативно-служебной деятельности информационных подразделений ОВД решаются путем развития и внедрения «сквозных» информационных технологий. Та-

<sup>1</sup> Об утверждении методик изучения и оценки деятельности территориальных органов МВД России по отдельным направлениям, отнесенным к компетенции ФКУ «ГИАЦ МВД России»: распоряжение МВД России от 13 апреля 2018 г. № 1/14045.

кими востребованными технологиями являются большие данные, искусственный интеллект, компоненты робототехники и сенсорики.

О внедрении технологий больших данных и искусственного интеллекта уже написано много [7; 8; 9], поэтому в рамках данной статьи исследуем целесообразность внедрения технологии Robotic Process Automation как компоненты робототехники.

### **Robotic Process Automation как новая технология оценки деятельности информационных подразделений ОВД**

Robotic Process Automation (RPA) – вид технологии автоматизации бизнес-процессов, основанный на использовании программных роботов (software robots) и искусственного интеллекта.

Применение технологии RPA для оценки деятельности информационных подразделений ОВД позволит автоматизировать:

- работу с таблицами в Excel, копировать и преобразовать данные;
- проверять информацию на корректность;
- заполнять экранные формы;
- формировать отчеты;
- переносить данные из одной системы в другую.

Внедрение RPA избавит от решения рутинных задач. Таким образом, RPA является эффективной технологией для оценки деятельности информационных подразделений ОВД с большим количеством несвязанных приложений или большим количеством ручных повторов данных. Целесообразность к использованию RPA напрямую связана с количеством существующих приложений и средств автоматизации, которые уже используются.

Привлекательность инструментов RPA состоит в скорости настройки и запуска. Это особенно важно по сравнению с другими, более медленными вариантами, такими как разработка эффективных API-модулей или замена устаревших приложений. RPA предоставила возможность для демократизации автоматизации и интеграции. Однако без надлежащего управления RPA может создать столько же проблем, как и решает.

Внедрение RPA часто тормозится из-за относительно высокой эксплуатационной нагрузки, а также сложности разработки сценариев интеграции на уровне пользовательского интерфейса.

Большинство автоматизаций работают на поверхностном уровне, а не на более глубоком, более устойчивом уровне API. Связанные данные не находятся в формате, который

инструмент RPA может легко обрабатывать. Это вызывает проблемы с масштабированием инициативы. Например, инструментам RPA трудно обрабатывать изображения документов без таких инструментов, как OCR, который затем объединяется с машинным обучением и/или NLP для извлечения правильных данных. Чат-боты все чаще включаются в решения, как и решения AI для интерпретации и извлечения данных.

Таким образом, ввиду сложности и значимости информации, оказывающей влияние на оперативно-служебную деятельность информационных подразделений ОВД, информационные технологии требуют постоянного развития и совершенствования. В силу этого растет необходимость повышения уровня цифровой зрелости и технической оснащенности информационных подразделений ОВД.

На основании проведенных исследований можно прийти к выводу, что перед Министерством внутренних дел Российской Федерации стоят сложные задачи, связанные с совершенствованием технологий сбора и обработки информации, улучшением технической оснащенности, повышением уровня цифровой зрелости информационных подразделений, что необходимо для оперативной и объективной оценки результатов оперативно-служебной деятельности и особенно актуально в условиях цифровой трансформации МВД России.

Важным фактором повышения эффективности оценки является учет дополнительных показателей, отражающих конечный результат по двум новым направлениям оценки (наряду с пятью современными направлениями): уровня технической оснащенности и цифровой зрелости информационных подразделений. При этом предлагается применение новой технологии оценки результатов деятельности, а именно RPA. Ее суть заключается в использовании программных роботов и искусственного интеллекта для выполнения различного рода задач.

Также представляется целесообразным применение информационных технологий для осуществления дистанционного контроля в рамках приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77. Данный контроль может быть основан на следующих критериях: оценка качества и полноты заполнения сведений дактилоскопической карты в пределах автоматизированного дактилоскопического учета; возможность осуществления территориальными органами удаленного доступа к ЦК ЦИАДИС-МВД и проведение оперативных проверок; своевременная постановка на учет дактилоскопической информации; ка-

чество информации о государственной услуге, размещенной на официальных сайтах территориальных органов; полнота и качество фор-

мирования, ведения и использования дактилоскопических учетов в территориальных органах МВД России.

#### Список литературы:

1. **Апульцин В. А., Гонов Ш. Х., Лебедев В. Н., Петрова В. Ю.** Информационные технологии управления и организация защиты информации: курс лекций. Москва, 2021.
2. **Кубасов И. А.** Информационные технологии в следственной и судебно-экспертной деятельности // Развитие учения о противодействии расследованию преступлений и мерах по его преодолению в условиях цифровой трансформации: сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции / под ред. Ю. В. Гаврилина, Ю. В. Шпагиной (Москва, 21 мая 2021 г.). Москва, 2021.
3. **Кубасов И. А.** Модели организационного построения информационных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2021. № 4.
4. **Кубасов И. А., Лекарь Л. А., Кондрущенко О.М.** Перспективные направления применения методов анализа больших данных в информационно-аналитическом обеспечении оперативно-розыскной деятельности // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: сборник статей международной научно-практической конференции / под общ. ред. И.Г. Чистобородова, А.Л. Ситковского, В.О. Лапина (Москва, 23 октября 2020 г.). Москва, 2020.
5. **Кубасов И. А.** Проблемные вопросы применения технологий искусственного интеллекта в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 3.
6. **Шапкин А. В., Кубасов И. А., Иванов А.И.** Развитие отечественного нейросетевого искусственного интеллекта в защищенном исполнении // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2019. № 4.

## К вопросу о противодействии экстремизму в политической сфере

**КУЛАКОВА ДИАНА ВЛАДИМИРОВНА,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: tsurkan-diana@mail.ru

## On the Issue of Countering Extremism in the Political Sphere

**KULAKOVA DIANA VLADIMIROVNA,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: tsurkan-diana@mail.ru

**УДК 342**

**Аннотация.** Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме противодействия экстремизму. В статье приведен анализ взглядов исследователей на понятие «экстремизм», раскрывается содержание различных авторских классификаций. Особое внимание уделено понятию и структуре политической сферы общества. В статье предложено авторское понятие политической сферы, анализируется ее структура. В заключение раскрываются теоретические основы противодействия органов внутренних дел экстремизму в политической сфере.

**Ключевые слова и словосочетания:** экстремизм; политическая сфера; противодействие; органы внутренних дел; политическая власть.

**Annotation.** The article is devoted to the current problem of countering extremism. The article analyzes the views of researchers on the concept of “extremism”, reveals the content of various author’s classifications. Special attention is paid to the concept and structure of the political sphere of society. The author’s concept of the political sphere is proposed in the article, its structure is analyzed. In conclusion, the theoretical foundations of the internal affairs bodies’ counteraction to extremism in the political sphere are revealed.

**Keywords and phrases:** extremism; political sphere; counteraction; internal affairs bodies; political power.

Экстремизм как общественно опасное явление нарушает важнейшие права и свободы человека и гражданина, безопасность общества и государства. Экстремистская активность посягает на нормальное функционирование государственного аппарата и государства в целом, деморализует нравственную составляющую личности.

По данным МВД России, совершение преступлений экстремистской направленности имеет динамику в сторону их увеличения. Так, в 2020 г.

было зарегистрировано 833 преступления экстремистской направленности, в 2021 г. – 1057, а к июлю 2022 г. – 885 [10], что обуславливает необходимость усиления противодействия экстремизму со стороны правоохранительных органов.

Становление российской государственности происходило неритмично, курс на Запад долгое время преобладал в качестве направления развития нашей страны. Изменения социально-экономических и политических направлений и ценностей требуют быстрой переориентации

настроений общества, следовательно, увеличение экстремистских тенденций не становится неожиданным.

Понятие экстремизма в настоящее время законодателем не определено, однако анализ его содержания становился предметом исследований многих ученых различных отраслей науки.

В философии экстремизм понимается как «выход за пределы определенной меры» [8, с. 415], акцент делается на инакомыслии человека об окружающем мире и месте в нем по сравнению с общепринятыми в социуме установками.

В политологии экстремизм может быть представлен как «отражение сложного конгломерата объективных и противоречивых отношений между разными политическими, социальными, экономическими, этнонациональными, конфессиональными сегментами общества» [2, с. 11]. Здесь экстремизм рассматривается как противостояние различных устойчивых форм объединения людей, социальных слоев, групп общества.

В юридической литературе под экстремизмом понимается «противоправная деятельность физических лиц, должностных лиц, зарегистрированных и незарегистрированных юридических лиц, основанная на приверженности к крайним взглядам, сопровождающаяся публичными насильственными действиями, которые направлены на умаление и отрицание конституционных принципов, прав, свобод и законных интересов человека, личности, общества и государства» [5, с. 31].

Понятие «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» — «крайний», то есть приверженный к крайним взглядам. С. И. Ожегов трактует экстремизм как приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике).

Дефиниция экстремизма раскрывает широкий смысл содержания данного понятия. Понятие «экстремизм» отличается сложностью, многогранностью и распространенностью во многих сферах жизнедеятельности, в связи с чем учеными используется различная методологическая основа для толкования. Общей тенденцией является рассмотрение экстремизма как негативного девиантного поведения личности, нарушающего принятые в обществе коренные устои, конституционные основы.

В качестве основных признаков экстремизма из анализа вышеприведенных понятий можно выделить:

- приверженность к крайним взглядам;
- призыв и (или) деятельность, направленные на нарушение конституционного строя и терри-

ториальной целостности страны, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- применение насильственных способов для достижения цели;

- пропаганда исключительности по различным признакам;

- эгоизм и неспособность к компромиссу.

В юридической литературе выделяются различные виды экстремизма. Так, в зависимости от форм выделяют политический, религиозный, национальный, идеологический, информационный, молодежный и иные виды экстремизма.

В зависимости от сфер проявления Б. А. Мыльников представляет следующую типологию: «международный, государственный политический, религиозный, национальный (межнациональный, этнорасовый), идеологический, общеуголовный, криминальный, экономический и молодежный экстремизм» [6, с. 7, 17–18].

По мнению М. А. Яворского, можно выделить «административно наказуемый и уголовно наказуемый экстремизм» [9, с. 9, 50].

С точки зрения мотивации различают рациональный и иррациональный экстремизм. Рациональный экстремизм ставит своей целью максимально эффективное преодоление социальных дисфункций путем радикальных мер. При иррациональном экстремизме отсутствует четко выраженная цель и последствия деятельности. К нему относят молодежный вандализм, психопатические массовые убийства, разрушительную деятельность спортивных фанатов и другие подобные действия.

А. Г. Никитин находит целесообразным отличать «экстремистскую деятельность в рамках закона, экстремистскую деятельность в рамках права и незаконную экстремистскую деятельность, формы которой указаны в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»» [7, с. 189]. Два первых выделяемых автором вида экстремизма являются довольно специфичными. Он полагает, что экстремистская деятельность в рамках закона и в рамках права являются социально активными формами поведения личности в целях отстаивания своих естественных и закрепленных прав и свобод, не нарушающих догмы законодателя. Такой подход не совсем вписывается в общепринятое понимание экстремизма как противоправного деяния по своей природе. Автор рассматривает экстремистскую деятельность как позитивно, так и негативно отклоняющееся поведение индивида. Но возникает вопрос: как деятельность может рассматриваться в качестве позитивной и не нарушающей законодательство, если она в принципе направлена на свержение консти-

туционных основ? Данная типология является спорной. Сущность экстремизма связывают с идеологией насилия, так как его приверженцы используют агрессивные радикальные методы претворения в жизнь своих взглядов.

С. С. Восканян придерживается мнения, что классификация экстремизма является открытой и будет дополняться при развитии в науке данной проблематики, и приводит довольно расширенную типологию деления:

- общественное признание: легитимный и нелегитимный;
- уровень социальной иерархии: общественный и бытовой;
- количество субъектов: массовый, групповой, индивидуальный;
- гендерность: мужской и женский;
- возраст: взрослый, молодежный, юношеский (подростковый), детский;
- степень рациональности: сознательный, несознательный, инстинктивный, интуитивный;
- свобода выбора: добровольный, вынужденный, принудительный и многие другие [4, с. 12].

Следует отметить, что все виды экстремизма, независимо от классификации, взаимосвязаны, поэтому не существует какого-либо вида автономно от других. Между ними невозможно провести четкую грань. Критерии различных типологий не умяляют общественной опасности данного явления. При этом выделение видов экстремизма позволяет сформировать или реорганизовать определенную организацию противодействия с такому явлению. Например, развитие телекоммуникационных технологий способствовало перетеканию экстремистской деятельности в глобальную информационную среду, тем самым породив необходимость противодействия экстремизму в новой сфере общественных отношений. Появились новые способы выявления такой незаконной деятельности, сформировался определенный процесс привлечения лиц к ответственности. Выделение того или иного вида экстремизма не должно иметь целью лишь выявления их наибольшего количества как самого факта, но передавать его отличительную сущность в зависимости от субъекта, объекта, мотива, содержательной стороны посягательства и иных критериев деления. Считаю выделение видов экстремизма оправданной мерой, поскольку могут изменяться меры и особенности противодействия ему. Характеристика отдельных проявлений способствует выявлению пробелов государственного противодействия с учетом развития общественных отношений, выявлению новых противоправных видов и форм, которые в настоящий момент могут быть не урегулированы законодательством.

Политическая сфера общества является многогранным понятием. Это одна из крупнейших сфер жизнедеятельности человека. Для понимания сущности этой системы мы должны выявить ее «ядро», то есть само первоначало, которое образует другие, несколько опосредованные отношения, направления деятельности этой системы.

Г. В. Полунина считает, что «системообразующим ядром политической сферы общества является политическая власть» [9, с. 96]. Именно она является первообразующим началом всех остальных институтов данной сферы (политических партий, элиты, политических лидеров, избирательных систем). Мы согласны с данным утверждением: во взаимодействии с политической властью реализуются другие отношения этой системы, в процессе реализации политической власти формируется политическая элита, в организации политической власти участвуют политические партии, избирательные кампании и т. д. Кроме того, достижение политической власти является целью любой политической деятельности.

Политическая сфера общества является самостоятельной системой, взаимодействующей с иными областями общественной жизни (экономической, социальной, духовной), из чего вытекает наличие в ней взаимосвязанных и взаимодействующих компонентов. Можно выделить следующие составляющие (подсистемы) политической системы:

- институциональный компонент;
- нормативный компонент;
- коммуникативный компонент;
- функциональный компонент;
- культурно-идеологический компонент.

Институциональная подсистема включает в себя институты государственной власти. К таковым можно отнести: государство (как политический институт, вобравший в себя политическую власть), политические партии, общественно-политические движения, избирательные комиссии, средства массовой информации. Последний институт является специфическим, так как не является политическим по своей природе, несмотря на это средствам массовой информации отводится отдельная роль как институту, способному существенно влиять на общественное мнение, формировать как позитивное, так и негативное настроение граждан по отношению к политической власти. «СМИ имеют возможность формировать общественные предпочтения и повестку дня, влиять на мнение аудитории — политический дискурс характеризуется высоким уровнем воздействия на людей» [1, с. 403]. Не зря противодействие экстремизму в сред-

ствах массовой информации является отдельным направлением деятельности государственных, правоохранительных органов, реализующимся путем мониторинга, блокировки сайтов, контента, страниц в социальных сетях, ведения федерального списка экстремистских материалов и другими способами.

Нормативная подсистема вобрала в себя всевозможные нормы, с помощью которых политическая власть регулирует поведение человека в обществе и его взаимоотношения с политическими институтами. Она включает многообразные социальные нормы: право, мораль, обычаи и традиции.

Коммуникативный компонент отражает разнообразные связи политических институтов, формы и методы их взаимодействия между собой, а также с социальными группами, индивидами, имеющиеся отношения в процессе функционирования данной сферы общества.

Функциональный компонент выражается в реализации функций государства, политическом режиме страны, направлениях политической деятельности. Он отражает задачи и цели политической власти.

Культурно-идеологическая подсистема представляет собой политическую культуру граждан, идеи, лозунги, концепции, взгляды, политические традиции, идеологию государства (при наличии таковой).

Также считается возможным выделить внутреннюю и внешнюю политические сферы из учета направленности деятельности политической власти. Нацеленность власти на внутреннюю политику, улучшение благосостояния населения, усиление обороноспособности, решение внутренних межнациональных конфликтов, укрепление безопасности и государственного единства образуют внутреннюю политическую сферу. Обширность территории российского государства, а также его многонациональность актуализируют данное направление политической системы.

Внешняя политическая сфера представляет собой защиту интересов государства на международной арене, гарантирующую безопасность от внешнего вмешательства, обеспечивает рост своего политического потенциала. В современных условиях политической нестабильности необходимо отстаивание государственного суверенитета и предотвращение военных угроз со стороны иностранных оккупантов.

Политическая система вбирает все представленные компоненты воедино. Таким образом, политическую сферу общества можно представить как совокупность взаимосвязанных взаимодействующих политических институтов,

которые посредством осуществления государственных функций, основываясь на существующих в обществе социальных нормах, реализуют политическую власть.

Проявления экстремизма в политической сфере являются актуальной проблемой в настоящее время. В последнее десятилетие происходит явная деструкция современного мирового общественного порядка (затяжная санкционная политика западных стран в отношении России, попытка ее изоляции в системе международных отношений, смена власти на Украине, выход России из Совета Европы, несогласие ряда иностранных государств на присоединение к территории нашей страны Республики Крым, Донецкой и Луганской Народных республик, Запорожской и Херсонской областей, проведение специальной военной операции). Сложный период нестабильных отношений, изменение мирового порядка способствуют осложнению внутренних противоречий в стране, что, несомненно, может спровоцировать увеличение экстремистских настроений.

При этом экстремизм в политической сфере вбирает достаточно большой круг действий: незаконная деятельность во время избирательных кампаний, выборов; участие в несогласованных митингах, шествиях, пикетированиях, демонстрациях; функционирование общественных организаций, политических партий, средств массовой информации, деятельность которых направлена на нарушение демократического режима, конституционных основ государства.

В таком варианте развития событий необходимо усиление деятельности по противодействию экстремизму в политической сфере. Одним из субъектов такого противодействия являются органы внутренних дел. При отсутствии определения понятие противодействия активно используется в законодательных актах различной направленности: федеральных законах от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и т. д.

Ю. А. Воронин и А. В. Майоров под противодействием преступности понимают «комплекс мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых законом интересов граждан, общества и государства, заключающийся в разработке и осуществлении целенаправленных мер по воспрепятствованию возникновения причин

преступлений, условий, способствующих их совершению, а также по их выявлению, предотвращению и пресечению путем профилактики и предупреждения преступлений» [3, с. 14].

На наш взгляд, понятие противодействия экстремизму в политической сфере органами внутренних дел можно представить как совокупность целенаправленных мер деятельности органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию, минимизации последствий противоправной насильственной (или ненасильственной) деятельности лиц, нацеленной на нарушение основ конституционного строя, легальной деятельности политических институтов, реализующих своими полномочиями политическую власть.

Не следует вешать ярлык экстремизма на все действия оппозиции, что может быть очень удобно государственной власти. Не стоит забывать, что согласно конституционному строю нашей страны Россия – это демократическое государство, единственным источником власти которого является ее многонациональный народ, поэтому не стоит недооценивать граждан как субъектов формирования политической системы общества. Выражение своего мнения, реализация прав и свобод могут осуществляться гражданами в любом виде, не противоречащим закону. Но при невозможности реализовать свои права законным способом граждане остаются

без защиты со стороны права. Узурпация власти, упразднение выборных должностей, укрупнение полномочий определенных органов могут привести к абсолютизации власти и свержению демократических основ. В таком случае у граждан не остается возможности противостоять активному авторитарному натиску, что толкает их на совершение радикальных и крайних действий для акцентирования внимания на той или иной проблеме в обществе. Активное ведение внешней политики при наличии социальных и экономических кризисных явлений может только усугубить ситуацию. Именно поэтому органам внутренних дел как одному из основных субъектов противодействия экстремизму в политической сфере необходимо четко отличать такую экстремистскую деятельность от иных видов законной или незаконной деятельности граждан.

Помимо этого, органам внутренних дел следует соблюдать определенные пределы, чтобы противодействовать экстремизму в политической сфере как со стороны граждан и организаций, так и со стороны государственной власти. Целью противодействия не должно стать уничтожение легальной оппозиции и достижение государственного контроля во всех сферах жизнедеятельности, ведь направления деятельности полиции включают не только защиту государства от противоправных посягательств, но и личности, общества в целом.

#### Список литературы:

1. **Акопова Д. Р.** Стратегии и тактики политического дискурса // Вестник ННГУ. 2013. № 6-1.
2. **Амиров Р. А.** Политический экстремизм в современном политическом процессе России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Черкесск, 2006.
3. **Воронин Ю. А., Майоров А. В.** Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России // Всероссийский криминологический журнал. 2013. № 1.
4. **Восканян С. С.** К вопросу о классификации экстремизма // Общество: политика, экономика, право. 2017. № 9.
5. **Данилов П. А.** Защита прав, свобод и законных интересов личности при противодействии экстремизму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2011.
6. **Мыльников Б. А.** Противодействие преступлениям экстремистской направленности: криминологический и уголовно-правовой аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005.
7. **Никитин А. Г.** Виды и классификации экстремистского поведения: общетеоретические и правовые проблемы // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 1 (29).
8. **Параин А. С.** Искушение глобализмом. Москва, 2002.
9. **Полунина Г. В.** Политика или политическая сфера общества? Что является предметом политологии? // Вестник Финансовой академии. 1998. № 1.
10. Статистика и аналитика // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/2/> (дата обращения: 16.11.2022).
11. **Яворский М. А.** Организация взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009.

## Этнические конфликты: причины возникновения и пути решения

**КУРМАНАЛИЕВ НУРБЕК ЖЕКШЕНОВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: nurbek0676@mail.ru

## Ethnic Conflicts: Causes and Solutions

**KURMANALIEV NURBEK ZHEKSHENOVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
Email: nurbek0676@mail.ru

**УДК 343.3**

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие, сущность, причины возникновения, а также пути решения этнических конфликтов. Анализируются статистические и прогнозные данные. Автор указывает, что страны Запада используют иные сценарии влияния для регионов Российской Федерации, развивающие у населения этноцентризм. Предлагается трехсферная составляющая разрешения конфликта, которая предпочтительна для ранней, латентной его стадии. Своевременное решение проблем, которые могут стать причиной такого конфликта, позволит предупредить его, а также направить энергию общества на мирное развитие, в том числе и на решение указанных проблем.

**Ключевые слова и словосочетания:** этнический конфликт; экстремизм; прогноз; глобализация; массовые беспорядки; национальный вопрос; деконсолидация; переговорный процесс.

**Annotation.** The article discusses the concept, essence, causes, as well as ways to resolve ethnic conflicts. Statistical and forecast data are analyzed. The author points out that Western countries use other scenarios of influence for the regions of the Russian Federation, developing ethnocentrism among the population. A three-dimensional component of conflict resolution is proposed, which is preferable for its early, latent stage. Timely resolution of problems that may cause such a conflict will prevent it, as well as direct the energy of society to peaceful development, including the solution of these problems.

**Keywords and phrases:** ethnic conflict; extremism; forecast; globalization; mass riots; national issue; deconsolidation; negotiation process.

16 сентября 2022 г. по итогам саммита Шанхайской организации сотрудничества, проходившего в город Самарканд Республики Узбекистан, Президент Российской Федерации В. В. Путин, отвечая на вопросы журналистов, сказал об идее развала исторической России, в том числе распада

ее исторического ядра, составляющего основу российской государственности, вынашивавшейся в некоторых странах Запада (в первую очередь в Великобритании, а позднее в США) на протяжении многих десятилетий. В частности, он напомнил об изысканиях некоторых политических деятелей из Великобрита-

нии после Первой мировой войны и обратил внимание на идею американского политолога З. Бжезинского (и не только — Н. К.). Многие из этих идей предполагали расчленение исторической России на менее крупные государства [2].

Так, руководитель британской разведки в США В. Вайсман еще в 1928 г. составил меморандум о том, что британские политики считают самой эффективной схемой революционных переворотов в России упор на разжигание сепаратистских настроений, утверждая, что «кратчайший путь к выигрышу войны с Россией ведет через действенное подстрекательство склонных к мятежу национальностей».

Русский религиозный философ И. А. Ильин в своей статье «Что сулит миру расчленение России» предвещал нынешние события в подробностях и деталях еще в 1948 г. За 74 года до специальной военной операции на Украине философ написал, что империи, мечтающие о развале России, бросят все силы на организацию всероссийского хаоса под лозунгом: «Народы бывшей России, расчленяйтесь!» [6].

И действительно, начиная с конца 1980-х гг. на территории СССР, с конца 1991 г. превратившегося в СНГ, произошло 6 крупных межэтнических конфликтов, переросших в полномасштабные войны (если считать только те, которые начались еще при СССР): карабахский, абхазский, таджикский, юго-осетинский, приднестровский и чеченский, не считая около 20 менее масштабных и продолжительных столкновений также с применением оружия и человеческими жертвами; отметим только наиболее крупные: ферганский, ошский (повторившийся 20 лет спустя), осетино-ингушский конфликты, а также погромы армянского и попутно иного неазербайджанского населения в Баку и Сумгаите. Имели место также более 100 межэтнических конфликтов, не сопровождавшихся применением оружия и жертвами, но имевших тенденцию к превращению в вооруженные столкновения [4, с. 114].

Таким образом, актуальность темы этнических конфликтов обусловлена тем, что в современном мире нарастают тенденции различного рода социальных противоречий, в связи с чем и в России, и в зоне привилегированных интересов России возникают этнические конфликты, имеющие большой резонанс.

Эскалация ситуации в России возможна по разным направлениям, в том числе и в виде прямых военных столкновений, и с использованием разных причин и предлогов, но в первую очередь социально-экономических и национальных.

Для этого требуется, помимо всего прочего, искажение, выставление в негативном свете исторически сложившейся у народов России системы ценностей, культивирование ориентации на западную систему ценностей, а также пропаганда отказа от реальных национальных интересов России в пользу иных, в первую очередь, конечно, западных интересов. Во исполнение этого замысла планируется изменить национальное сознание у наиболее активной части общества, которая и должна будет обеспечивать дальнейшую трансформацию сознания и системы ценностей у остального этноса в нужном направлении.

Наряду с терроризмом и иными формами экстремизма подорвать основы конституционного строя любого государства способны деструктивные социальные конфликты, сопровождающиеся совершением масштабных преступлений и правонарушений, а этнические конфликты относятся к социальным конфликтам и являются разновидностью политических конфликтов.

Этноконфликты по своим масштабам, интенсивности значительно превосходят иные формы социальных коллизии, особенно если в них примешан этноконфессиональный фактор. То есть такие конфликты в силу ряда порождающих их причин — самые сложные, продолжительные и наименее поддающиеся разрешению.

Что же, однако, такое этнический конфликт по своей сути, как его определить и отличить от иных форм конфликтов? Этнопсихологический словарь определяет этнический конфликт как «одну из форм отношений между национальными общностями, характеризующуюся состоянием взаимных претензий, имеющую тенденцию к нарастанию противостояния вплоть до вооруженных столкновений, открытых войн» [4, с. 114]. Но это определение представляется лишь самым общим.

По видимости, у этнического конфликта в большинстве случаев имеются иные, не этнические причины — экономические, социально-политические или другие, которые лишь постепенно приобретают этническую окраску. При этом причины перехода такого конфликта в этническую форму могут быть как общие (например, пропаганда идеи в том, что «вот эти инородцы хорошо устроились на нашей земле за наш счет»), так и конкретные, «ситуативные» (например, продавец и покупатель на рынке не сошлись в цене), в зависимости от региональной специфики.

*15 февраля 2016 г. в многонациональном селе Бурый Джамбульской области Республики Казах-*

*стан 17-летний этнический турок проник в дом местного жителя (казаха) с целью ограбления. Застав в доме пятилетнего мальчика, преступник смертельно ранил его. На другой день начались погромы с выселением из мест проживания этнических турок. Массовые беспорядки стали переходить в другие населенные пункты, в том числе в других областях. В результате властям пришлось к ликвидации конфликта привлечь армию.*

Игнорирование бытовых фактов правонарушений в межнациональных отношениях или же создание ситуации, когда конфликты «заглушаются» и переводятся в латентную форму, в дальнейшем могут привести к зарождению локальных этнических конфликтов, а далее к возникновению устойчивых очагов социально-этнической напряженности.

В таком полиэтническом государстве, как Российская Федерация, где проживают более 193 национальностей, любой вопрос, способный вылиться в социальный конфликт, в конечном счете вполне способен приобрести этническую окраску.

*5 апреля 2022 г. на строительстве жилищного комплекса произошла массовая драка рабочих-мигрантов. В ней участвовало более 120 человек, драка носила межэтнический характер: приезжие из Узбекистана с одной стороны, из Таджикистана — с другой.*

*Поводом для драки стало то, что один таджикский рабочий обозвал узбекского рабочего дураком. В считанные минуты вспыхнувшая потасовка затянула в себя почти весь рабочий персонал стройки.*

Сегодня в мировой конфликтологии нет единого концептуального подхода к причинам этнических конфликтов. С нашей точки зрения, основной причиной таких конфликтов является нарушение прав той или иной нации, то есть более или менее значительное неравенство между различными этническими группами.

Кроме того, в возникновении и разрастании этноконфликтов велика роль национального самосознания, исторической памяти, господствующих в массовом сознании этноса стереотипов, а также неприязненных отношений, в основе которых могут лежать причины либо территориальные, например притязания (в ряде случаев имеющие под собой некоторое историческое обоснование) на часть бывшей своей территории, принадлежащей теперь другому государству или, если речь идет об одной стране, другой национальной автономии, либо иные.

*В апреле 2016 г. в Элисте 22-летний спортсмен-дагестанец, посетив совместно с товарищами по команде буддийский храм, не только пнул*

*статую Будды ногой, но и растиражировал это, мягко говоря, проявление неуважения к чужой религии в социальных сетях. Понятно, что такое поведение спровоцировало массовые беспорядки, сразу приобретшие форму конфликта на этнической (точнее, этноконфессиональной) почве.*

В 2019 г. в рамках общероссийской федеральной программы «Реализация государственной национальной политики» Всероссийским центром изучения общественного мнения рассматривались результаты мониторинга по оценке межнациональных отношений в стране. На основании этих исследований можно сказать о том, что в целом ситуация с межнациональными отношениями в стране достаточно стабильна и благожелательна. Так, 78 % россиян оценивают межэтнические отношения в стране как доброжелательные и нормальные. Это можно было бы объяснить субъективной оценкой, но 87 % опрошенных лично не испытывают негативных чувств по отношению к людям других национальностей, а 96 % не чувствуют враждебного отношения к себе по этническому признаку [11, с. 499–520].

Однако в современных условиях вектор угроз, затрагивающих интересы Российской Федерации, сместился в Центрально-Азиатский регион, и основным угрозообразующим фактором прогнозируется миграционная ситуация, так как согласно статистике в России миграционными службами в 2022 г. зарегистрировано на 33 % больше иностранных граждан, чем годом ранее. Сейчас после перерыва, вызванного пандемией коронавируса, породившей известные ограничения на передвижения, в том числе между государствами, наблюдается новый бум внешней иммиграции. Больше всего в Россию прибыло иммигрантов из Узбекистана (более 3 млн), Таджикистана (более 2 млн) и Украины (1,97 млн), меньше — из Киргизии (751,7 тыс.) и Казахстана (401,4 тыс.). В частности, в Москве за первое полугодие 2022 г. число мигрантов выросло почти на треть — до 1 033 тыс. [9].

В дальнейшем, учитывая усиливающуюся нестабильность в Центрально-Азиатском регионе, Россия должна планировать свою миграционную политику исходя из того, что масштабы миграции станут еще значительнее. Росстат спрогнозировал несколько вариантов дальнейшего развития этого процесса, при этом даже по «среднему» сценарию миграционный прирост в период до 2030 г. существенно увеличится, число мигрантов достигнет 7,2 млн человек [10].

Кроме этого, Запад пытается продуцировать напряженность в субъектах России, используя

различные маркеры неблагополучия. В частности, они заинтересованы в нагнетании негативных ситуаций для возникновения почвы регионального сепаратизма, а также пытаются активно поднимать национальные вопросы и бороться за «деколониацию» России.

В августе 2022 г. сотрудник фонда Джеймстауна в Вашингтоне Я. Бугайский представил свою книгу под названием «Несостоявшееся государство: путеводитель по распаду России». В предисловии автор пишет, что по мере усугубления последствий введенных против России санкций в ряде регионов станет нарастать общественное недовольство, вырастет влияние политической оппозиции, что «приведет к фрагментации государства и возникновению новых государственных образований, которые отвергнут бредовый имперский проект Москвы», причем, судя по пассажу «многие губернаторы столкнутся с растущим общественным недовольством», в развитии событий по такому сценарию примут участие и региональные политические элиты. При этом Я. Бугайский предостерегает страны НАТО от прямого военного вмешательства в российские события, если только последние не создадут угрозу их собственной территориальной целостности, но Альянс «может поощрять и развивать политические, экономические контакты и связи в области безопасности с молодыми государствами, которые возникнут из распадающейся Российской империи» [1].

Таким образом, понимая высокую консолидированность российского общества, в поощрении и развитии контактов планируется использовать не типичные сценарии влияния, а именно так называемый метод глокализации, или операции базовых эффектов.

Глокализация — это сочетание глобальных трендов с локальными особенностями. Идея глокализации родилась в 1980-х гг. в Японии, когда автомобильные концерны приняли на вооружение лозунг: «Думай глобально, действуй локально» [8, с. 2429–2433]. В настоящее время модным трендом региональной политики становится создание бренда региона или города. Подобная технология якобы способствует развитию чувства гордости за свой регион, но при этом воспитывает дух этноцентризма, уверенности в превосходстве своего этноса над другими, а также приводит к обострению региональных проблем, а в результате, как известно, крайний этноцентризм порождает враждебность, конфликты с другими народами из-за желания навязать им свои ценности, нормы или проблемы.

За аббревиатурой ОБЭ (операции базовых эффектов, англ. — Effects-based operations, или ЕВО), разработанной в США, скрывается сценарий принципиально новой формы захвата мирового господства, подразумевающей не установление прямого управления теми или иными странами и/или регионами, а манипулирование действиями и намерениями правительств, истеблишмента, общества в целом через их мотивации, намерения и т. д. [7].

Если не брать в расчет эти и подобные планы, то сложность урегулирования межнациональных проблем заключается в отсутствии универсальных подходов к их разрешению. Более того, окончательно разрешить тот или иной этнический конфликт нельзя в принципе. Пока существуют этносы, периодически будут возникать противоречия в их взаимоотношениях. Однако временное решение возможно, но для его достижения нельзя делать вид, что проблемы не существует, а если конфликт уже начался, то выход из него — не в назначении максимальных наказаний за правонарушения и преступления. Однако в любом случае, имея дело с межэтническими конфликтами, лучше действовать на опережение, предупреждая их на латентной стадии.

Так или иначе, быстрого решения таких проблем не существует, выход из межнационального конфликта требует упорной и систематической работы как минимум в трех основных сферах: экономической, культурной и правовой.

Работа в этих трех областях, особенно если она началась еще в период латентной стадии конфликта, позволит устранить порождающие его проблемы и перенаправить энергию общества с разрушительных, конфронтационных на мирные цели.

Для урегулирования этнических конфликтов, во-первых, необходимо снять напряжение в обществе, связанное с этнической преступностью, а именно ликвидировать причины, способные породить самосуды и расправы по этническому принципу, таковыми практически во всех ситуациях является бездействие местных властей и правоохранительных органов и/или назначение слишком мягких наказаний.

Во-вторых, границы регионов следует проводить только по административно-территориальному принципу и не создавать каких-либо национальных регионов. Этому вопросу значительное внимание уделял, например, В. В. Жириновский. Он полагал, что такие меры вообще позволят полностью решить национальный вопрос в России. Это, как представляется, преувеличение, но трудно не согласиться со сле-

дующими его словами: «сегодня названия ряда республик (почти всех – Н.К.) определяют их как территорию конкретной национальности, это создает почву для ущемления прав других национальностей» [3].

В-третьих, необходимо формировать положительное отношение населения к другим национальностям. Для этого настало время возрождения практики назначения выпускников вузов, средних специальных учебных заведений по направлениям в другие российские регионы, а может даже в другие суверенные республики, расположенные по соседству с Российской Федерацией, которая использовалась во времена СССР. Сейчас эти меры внедрены в Белоруссии и Узбекистане. Таким образом, мы достигаем того, что граждане осваивают культуру, обычаи, традиции иных этносов, не говоря уже о выстраивании личных отношений с их представителями, что приводит к формированию чувства принадлежности к принимающему обществу, стране и, соответственно, к налаживанию отношений с ними.

Само собой разумеется, что этнические конфликты предпочтительнее урегулировать мирными способами. Перечислим наиболее распространенные варианты мирного урегулирования:

1) разобщение основных движущих сил конфликта, в первую очередь путем отсечения (например, с помощью дискредитации в глазах общественности) наиболее радикальных его участников с одновременной поддержкой участников менее радикальных и поощрения имеющейся у последних склонности к компромиссам, к переговорам;

2) пресечение конфликта с помощью мирных, основанных на здравом смысле подходов к его урегулированию, призыв к таким подходам сам по себе способен понизить градус конфликтности, а практические шаги по реализации такого подхода – тем более;

3) поиск особых, основанных на прагматических соображениях вариантов и правил пере-

говорного процесса. В первую очередь для достижения успеха необходимо разделить в глазах участников конфликта конечную цель переговоров на ряд последовательных задач. Как правило, стороны выражают согласие для начала заключить перемирие для решения наиболее неотложных проблем, порожденных конфликтом: для захоронения погибших, обмена пленными и т. д. Следующий этап – решение наиболее неотложных экономических, социальных и тому подобных проблем. Решение же политических вопросов откладывают на завершающий этап переговоров, особенно таких, которые имеют значение для самолюбия одной из сторон.

При этом переговоры должны вестись так, чтобы сменить модель «игры с нулевой суммой» (сколько одна сторона выиграла, столько другая проиграла) на вариант, при котором обе стороны что-то выигрывают;

4) для развития переговоров по такому сценарию совершенно необходимо участие в переговорах посредников – государств, негосударственных организаций, иногда – отдельных влиятельных персон, при особо трудных и/или продолжительных конфликтах – международных организаций [5, с. 167].

Из сказанного очевидно, что урегулирование и прекращение этнических конфликтов – задача непростая, фактически – целое искусство. И в то же время такие конфликты всегда негативно влияют на ситуацию в любом обществе, государстве, на различные аспекты его социально-экономического, культурного и политического развития, причем не просто задерживают и нарушают его, но могут создать принципиально новые тенденции, способные развернуть общественные процессы в иное, негативном направлении. Поэтому не бороться с проявлениями этнической конфликтности нельзя. Значительно легче не допускать возникновения этнических конфликтов, заранее устраняя или минимизируя приводящие к ним явления социально-экономического и другого порядка.

#### Список литературы:

1. Бугайски Я. Несостоявшееся государство: путеводитель по разрыву России // Аналитический центр Jamestown Foundation. URL: <https://jamestown-org.translate.google/product/> (дата обращения: 18.12.2022).
2. Владимир Путин посетил Узбекистан, где принял участие в саммите ШОС в Самарканде // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/trips/69369/> (дата обращения: 17.12.2022).
3. Жириновский предлагает создать в России 30 губерний вместо 85 субъектов. URL: <https://tass.ru/politika/4852275/> (дата обращения: 17.12.2022).
4. Зеленков М. Ю. Межнациональные конфликты: проблемы и пути их решения (правовой аспект). Воронеж, 2006.

5. **Зеленков М. Ю.** Социальная конфликтология (базовый курс). Москва, 2011.
6. **Ильин И. А.** Что сулит миру расчленение России. URL: <https://www.pravoslavie.ru/2444.html> (дата обращения: 16.12.2022).
7. **Мямлин К.** Сетевые войны. Новая (сетевая) теория войны. URL: [http://communitarian.ru/publikacii/setevye\\_voyny\\_i\\_tekhnologii/](http://communitarian.ru/publikacii/setevye_voyny_i_tekhnologii/) (дата обращения: 18.12.2022).
8. **Розова Н. К.** К вопросу об императивности глобального маркетинга // *Фундаментальные исследования*. 2014. № 12. Ч. 11.
9. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – июль 2022 года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/31939631/> (дата обращения: 17.12.2022).
10. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 17.12.2022).
11. **Щеголькова Е. Ю.** Межэтнические отношения в оценках россиян: социологический анализ // *Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*. 2020. № 4.

## Особенности воспитания личности сотрудника органов внутренних дел – патриота

**МАНГАСАРОВА ЛЮДМИЛА АНАТОЛЬЕВНА,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: Lumima@mail.ru

## Features of Educating an Employee's Personality Internal Affairs Bodies – Patriot

**MANGASAROVA LYUDMILA ANATOLYEVNA,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: Lumima@mail.ru

**УДК 37.035.6**

**Аннотация.** В статье проводится теоретический анализ особенностей патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел; рассматриваются основные качества личности сотрудника органов внутренних дел – патриота; обосновывается необходимость создания личностно-развивающей среды для формирования патриотизма сотрудников органов внутренних дел. В рамках создания модели личности сотрудника органов внутренних дел как патриота описываются отдельные признаки патриотического воспитания в контексте служебной деятельности, рассматриваются общие факторы, определяющие их выбор и составляющие основу реализации данного процесса в подразделениях органов внутренних дел.

**Ключевые слова и словосочетания:** патриотизм; патриотическое воспитание; личность; активно-деятельностная самореализация; диалогическая среда.

**Annotation.** The article provides a theoretical analysis of the features of patriotic education of employees of internal affairs bodies; examines the main personality qualities of an employee of internal affairs bodies – a patriot; substantiates the need to create a personal-developing environment for the formation of patriotism of employees of internal affairs bodies. Within the framework of creating a model of the personality of an employee of the internal affairs bodies as a patriot, individual signs of patriotic education in the context of official activity are described, general factors determining their choice and forming the basis for the implementation of this process in the divisions of the internal affairs bodies are considered.

**Keywords and phrases:** patriotism; patriotic education; personality; active-activity self-realization; dialogic environment.

Рассматривая вопросы патриотического воспитания в органах внутренних дел, необходимо находить новые смыслы, особенно в понимании и раскрытии особенностей личности сотрудника органов внутренних дел. Проблеме воспитания патриотизма посвящено

немало исследований. Проблемы патриотического воспитания как основы для формирования основных качеств личности осмысливали такие ученые, как В. А. Сухомлинский [5], А. С. Макаренко [1; 2], К. Д. Ушинский [7], В. Я. Стоюнин [3]. Всем этим педагогам патрио-

тизм виделся как средство сохранения культурных традиций и исторического наследия России.

В.А. Сухомлинский в своих работах констатирует, что чувство любви к Родине является одним из самых глубоких и сложных чувств человека, его желанием расширить свои возможности во имя великого идеала [5]. Он связывает патриотизм с чувством общественного долга и личной ответственности. По его мнению, чувство долга – это голос совести, личное отношение человека к обществу [6].

Великий русский педагог А.С. Макаренко отмечал, что сфера проявлений патриотизма обширна и часто не связана с героизмом, воспитание навыков и умений патриота на благо народа имеет первостепенное значение. Он считал, что для становления личности настоящего патриота требуются не только «героические порывы», но долгая, мучительная, кропотливая работа, часто даже очень тяжелая и неинтересная деятельность. То есть главный критерий формирования патриотических убеждений – общественная работа. А.С. Макаренко говорил, что воспитание советских патриотов означает воспитание всесторонне развитой личности, активно и сознательно борющейся за укрепление Родины [1, с. 407–419].

По мнению К.Д. Ушинского, патриотизм, выраженный в любви к Родине, наравне с любовью к себе, содержит в себе мощную опору в борьбе с дурными природными, личными, семейными и родовыми наклонностями [8, с. 78]. В связи с тем, что утверждение социальных и культурных начал для личности сотрудника органов внутренних дел как патриота – единственный путь к самореализации, то она заинтересована не только в профессиональном становлении, но и в развитии общества и его ценностей. Социальность сотрудника органов внутренних дел определяется в той среде, где он живет. Таким образом, патриотизм функционирует как нравственная позиция, любовь к Родине, гордость за ее успехи и достижения, уважение к ее историческому прошлому и культурным традициям, защита национальных интересов даже ценой собственной жизни.

В.В. Сериков отмечает, что представления о патриотизме отличаются своим многообразием, их столько же, сколько и воспитателей. Патриотизм, по его мнению, формируется средой, учителем, пониманием Отечества, способом передачи патриотического опыта; выражается в критическом отношении к существующим социальным несправедливостям, а в его исключении и стремлении к власти во благо Родины. Патриотизм – это приверженность человека

к той или иной культуре, универсальная форма ответственности, а следовательно, критерий личностного роста [4]. Патриотизм как отражение духовности выступает продуктом индивидуального самоопределения личности, в связи с чем в меньшей степени формируется под воздействием контролирующего влияния и коллективных форм воспитания. Таким образом, становление сотрудника органов внутренних – патриота возможно в личностно-развивающей образовательной среде.

Зарождение чувства патриотизма у сотрудников органов внутренних дел так же, как и у любого другого субъекта, происходит на начальных стадиях социализации человека, когда формируется первоначальный образ мира – окружения, традиций, культуры. Со временем патриотическое чувство из смутного образа трансформируется в убеждение, в ходе выполнения служебных обязанностей сотрудник полиции проявляет сознательность, формирует опыт, применяет разные варианты решения профессиональных задач. У сотрудника органов внутренних дел складывается патриотическое чувство, формирование которого является сложным многоаспектным процессом и представляет собой развитие от образа малой Родины к целостному субъективному собирательному образу, в котором собственное счастье неотделимо от добродетели к Отечеству [4]. По мнению В. В. Серикова, объективное историческое пространство и время Отечества трансформируются в субъективное время и пространство личности, в события ее собственной жизни. Патриотизм сотрудника проявляется в осознании незаменимости Родины и побуждает на выполнение профессионального долга, культурного и творческого развития личности.

Не менее важной чертой личности сотрудника органов внутренних дел как патриота выступает духовная воспитанность, выражающаяся в постоянном присутствии самообразующего начала, представленная в форме переживаний, ношения в себе «собственного эталона – Я-возможное, Я-должное» [4, с. 22–26]. В.В. Сериков отмечает, что патриотическое воспитание в целом направлено на то, чтобы стать гражданином своей страны, а не носителем идеологической программы, оно заложено в определенных жизненных принципах. Эта норма, вырабатывается самой личностью, становится ее собственной нормой жизни, внутренним уровнем нравственности. Для воспитания патриотизма необходимо создать для сотрудника органов внутренних дел диалогическую среду, насыщенную активной творческой деятельностью; обстоятельства

и ситуации, приводящие его к нравственным выводам, побуждающим принять культурную ценность Отечества. Личность сотрудника ОВД как патриота можно считать сформированной в случае, если он воплощает заложенные качества в своих поступках [4].

Обобщая результаты исследования, необходимо сделать следующий вывод: личность сотрудника органов внутренних дел как патриота формируется в ходе воспитания истинных ценностей, необходимых для функционирования социума и Отечества и являющихся наивысшим уровнем развития личности через ее активную деятельность самореализацию.

Основные качества личности сотрудника органов внутренних дел как патриота:

- ощущение любви к Родине;
- чуткое отношение к национальному языку, выполнение долга перед Родиной;
- гордость за отечественные социокультурные достижения;
- уважение к истории своей страны и символам, традициям и обычаям государства;
- желание посвятить свой труд укреплению могущества и расцвету Родины;
- гуманность, милосердие и нравственные ценности.

### Список литературы:

1. **Макаренко А. С.** Доклад в педагогическом училище // Сочинения. Москва, 1951. Т. 5.
2. **Макаренко А. С.** Общие проблемы педагогики // Избранные произведения: в 3 т. Киев, 1984. Т. 3.
3. **Стоюнин В. Я.** О преподавании русской литературы. Санкт-Петербург, 1898.
4. **Сериков В. В.** Патриотическая позиция как вид личностного опыта: условия становления // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. Педагогические науки. Филологические науки. Исторические науки. 2015. № 3 (98).
5. **Сухомлинский В. А.** Проблемы воспитания всесторонне развитой личности // Избранные произведения: в 5 т. Киев, 1979. Т. 1.
6. **Сухомлинский В. А.** Сердце отдаю детям // Избранные произведения: в 5 т. Киев, 1980. Т. 3.
7. **Ушинский К. Д.** Собрание сочинений. Москва, 1950. Т. 10.
8. **Ушинский К. Д.** О народности в общественном воспитании // Собрание сочинений. Москва, 1998. Т. 2.

## Отдельные вопросы организации раскрытия и расследования преступлений прошлых лет

**МИРОНОВ РОМАН ДМИТРИЕВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## Individual Issues of the Organization of Disclosure and Investigation of Crimes of the Past Years

**MIRONOV ROMAN DMITRIEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training of Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 343.985**

**Аннотация.** В статье рассмотрены понятие «преступления прошлых лет», проблематика, возникающая при раскрытии и расследовании уголовных дел указанной категории, особенности влияния их результатов на оценку деятельности органов внутренних дел.

**Ключевые слова и словосочетания:** преступления прошлых лет; раскрытие; расследование; оценка деятельности.

**Annotation.** The article considers the concept of “crimes of the past years”, the problems arising during the disclosure and investigation of criminal cases of this category, the peculiarities of the impact of their results on the assessment of the activities of internal affairs bodies.

**Keywords and phrases:** crimes of the past; disclosure; investigation; evaluation of activities.

**П**од раскрытием преступления в уголовно-процессуальной и криминалистической литературе понимают установление «всех общественно опасных действий и других относящихся к предмету доказывания обстоятельств, выявление и изобличение всех лиц, виновных в совершении преступления, установление всех эпизодов их преступной деятельности, выяснение причин и условий, способствовавших преступлению» [1].

Именно наличие или отсутствие в деле лица, которому предъявляется обвинение в расследуемом преступлении, на практике положено в основу признания преступления раскрытым или нераскрытым.

Определение нераскрытого преступления нормативно закреплено в совместном приказе Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 г. «О едином

учете преступлений» (далее – приказ МВД России № 1070). Нераскрытым является преступление, производство по уголовному делу о котором приостановлено по п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

В настоящее время общий массив преступлений прошлых лет возрастает и остается значительным, хотя имеет место быть снижение уровня преступности и снятие с учета части нераскрытых преступлений за истечением срока давности. За период с 2019 по 2022 г. снижено количество зарегистрированных преступлений с 2 024 337 до 1 966 795, или на 2,8 % [3]. В научной литературе [2; 4; 5] нет единого понятия «преступления прошлых лет», не определено оно и в федеральном законодательстве. Вместе с тем п. 1.1. приказа Следственного комитета Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 65 «Об организации работы по расследованию уголовных дел о преступлениях прошлых лет» определено, что преступлениями прошлых лет являются те, по которым предварительное следствие по уголовным делам приостанавливалось до начала текущего отчетного года по основаниям, предусмотренным п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ. Ранее данное понятие закреплялось в межведомственных приказах, ими к нераскрытым преступлениям прошлых лет отнесены преступления, уголовные дела о которых приостанавливались производством по основаниям, предусмотренным п. 1, 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (или ранее – п. 1, 3 ч. 1 ст. 195 УПК РСФСР), по состоянию на начало текущего отчетного периода.

В число нераскрытых включаются преступления, производство по уголовным делам о которых впервые приостановлено в текущем отчетном периоде по указанным выше основаниям, независимо от даты возбуждения уголовного дела и даты учета преступления (п. 2.11 приложения № 2 к приказу МВД России № 1070).

Исходя из логики, преступлениями прошлых лет необходимо считать те, уголовные дела по которым были приостановлены в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, розыском установленного лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, или невозможностью принять участие подозреваемого или обвиняемого в уголовном деле при наличии информации о его местонахождении.

Однако необходимо разграничить понятие «преступления прошлых лет», используемое в широком смысле, как все нераскрытые преступления, по которым производство уголов-

ных дел приостановлено до 1 января отчетного периода, и учетной категории уголовных дел в оценке деятельности подразделений органов внутренних дел, которые были приостановлены до начала отчетного периода. Уголовные дела, возбужденные до начала отчетного периода и не приостановленные в то же время по срокам следствия (дознания), относиться к категории прошлых лет не будут.

При оценке деятельности органов внутренних дел, осуществляемой в соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – приказ МВД России № 1040) (показатель 3.3 приложения № 3 к приказу МВД России № 1040: «Количество преступлений, уголовные дела по которым направлены в суд, по преступлениям прошлых лет в расчете на 100 единиц штатной численности подразделений полиции и следственных подразделений»), уголовные дела по преступлениям, производство по которым не приостанавливалось до наступления нового отчетного периода, не учитываются.

Необходимым условием учета в оценке деятельности является то, что преступление считается раскрытым только после направления уголовного дела с обвинительным заключением в суд либо прекращения уголовного дела по нереабилитирующим основаниям (за исключением дел, выделенных в отдельное производство в отношении обвиняемых по тем же составам преступлений).

Уголовно-процессуальным законом к нереабилитирующим основаниям относятся:

1. *Прекращение уголовного дела или отказ в возбуждении уголовного дела в связи:*

– с истечением сроков давности уголовного преследования (п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);

– со смертью подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего (п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ);

– прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ), за исключением преступлений по уголовным делам частного обвинения;

2. *Прекращение уголовного преследования:*

– вследствие акта об амнистии (п. 3 ч. 1 ст. 27 УПК РФ);

– в связи с деятельным раскаянием (ст. 28 УПК РФ);

– в связи с применением к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия (ч. 1 ст. 427 УПК РФ);

– в связи с возмещением ущерба (ст. 28.1 УПК РФ, ст. 76.1 УК РФ).

Одними из главных аспектов, негативно влияющих на раскрытие и расследование преступлений прошлых лет, являются:

1. Некачественная работа на месте происшествия следственно-оперативных групп. Несмотря на то, что фактически затраченное время на проведение осмотра составляет от получаса и более, в ночное время тщательное обследование места совершения преступления, обнаружение и изъятие имеющихся следов не осуществляется. При выезде на дополнительные осмотры места происшествия многие следы уже могут быть утрачены. Следственно-оперативные группы на место происшествия выезжают не в полном составе, без участия экспертов-криминалистов.

Анализ практики изъятия следов на месте происшествия показывает, что данная деятельность в большей степени направлена на количественные характеристики, в связи с чем существенного влияния на эффективность раскрытия преступлений прошлых лет не оказывает.

Как «жалуются» следователи: «при раскрытии дела по горячим следам зачастую мешают сотрудники, прибывшие первыми на место происшествия и успевающие «наследить», в результате чего возникает дополнительная нагрузка на экспертов, и, как следствие, увеличивается время расследования уголовного дела. При осмотре места происшествия, помимо следов рук и обуви, принадлежащих потенциальным преступникам, изымаются следы, принадлежащие сотрудникам, входящим в состав следственно-оперативной группы. *К примеру, при осмотре места происшествия по факту совершенной квартирной кражи был обнаружен товарный чек на мебельные комплектующие, которые приобрел оперуполномоченный, выезжавший в составе СОГ, что было установлено по результатам проведения процессуальной проверки.*

2. Не осуществляется контроль за своевременной постановкой на криминалистические учеты похищенного имущества.

3. Несвоевременное возбуждение уголовных дел. Уголовные дела в дежурные сутки не возбуждаются. Руководителями территориальных органов внутренних дел сроки проверки сообщения о преступлении и своевременность их разрешения не контролируются. Складывается практика, когда материалы, по которым необходимо возбуждать уголовные дела, передаются для проведения проверки в орган дознания, где ее сроки бесосновательно продлеваются. Все это приводит к утрате доказательств и нивели-

рует усилия, направленные на раскрытие преступлений по горячим следам.

4. В нарушение установленного порядка руководители территориальных органов внутренних дел не выполняют возложенную на них функцию контроля за состоянием и ходом работы по нераскрытым преступлениям, не заслушивают в установленное время докладов сотрудников подчиненных подразделений, привлеченных к раскрытию преступлений. Протоколы оперативных совещаний по вопросам заслушивания хода и результатов расследования преступлений прошлых лет при проверке конкретных уголовных дел проводятся формально, выявляются факты отсутствия каких-либо сведений об исполнении протокольных поручений.

5. В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 209 УПК РФ после приостановления предварительного следствия работа по установлению лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, прекращается. Розыскная работа организуется по остаточному принципу, первоначальный акцент делается на раскрытии преступлений, а затем уже следует розыск лиц. Контроль со стороны руководителей территориальных органов внутренних дел за направлением деятельности утрачен.

6. Необоснованное отнесение отдельных преступлений к категории прошлых лет. В числе раскрытых преступлений указанной категории входят составы, по которым в большинстве случаев виновные лица уже известны при возбуждении уголовных дел (ст. 111, 115, 119, 264, 306 УК РФ). Зачастую предварительное следствие по данным уголовным делам принимает затяжной характер, завершение расследования уголовного дела и направление его в суд либо прекращение происходят в другом отчетном периоде. В такой ситуации раскрытое преступление при выставлении документов статистического учета необоснованно вносится в категорию «прошлых лет». Из обвинительных заключений по указанным уголовным делам следует, что сведения о виновных лицах имелись при возбуждении уголовного дела.

7. Избрание «неадекватной» меры пресечения подозреваемым, в отношении которых имеется информация о продолжении совершения ими преступлений. Зачастую сотрудниками органов предварительного расследования к подозреваемым в совершении преступлений небольшой и средней тяжести избирается мера пресечения, не связанная с ограничением свободы, со ссылкой на то, что последние имеют постоянное место жительства и в любое время придут для проведения необходимых про-

цессуальных действий. Указанная мера потворствует совершению аналогичных преступлений указанными лицами. Пример, имевший место в одной из областей: фигурант, проходивший по уголовному делу о краже из магазина (ч. 1 ст. 158 УК РФ), в период проведения дознания по уголовному делу совершил еще 18 эпизодов аналогичных краж, а мера пресечения ему была

изменена только после совершения им тяжкого преступления.

Решение обозначенных вопросов путем принятия мер нормативного, организационного и управленческого характера позволит повысить эффективность в раскрытии и расследовании преступлений рассматриваемой категории.

#### Список литературы:

1. **Лавров В. П.** Особенности раскрытия преступлений прошлых лет: учебное пособие. Москва, 1972.
2. **Лавров В. П.** Расследование нераскрытых преступлений прошлых лет / под ред. Б. Я. Гаврилова. Москва, 2013.
3. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 10.01.2023).
4. **Ревягин А. В., Гудков А. Ю.** Понятие нераскрытой преступности // Вестник Омского университета. 2020. № 4.
5. **Рыжкова А. К.** Преступления прошлых лет против жизни и здоровья: современное состояние проблемы их раскрытия // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 1 (85).

## О юридических особенностях передачи субъектам Российской Федерации полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения

**ОБУХОВ СЕРГЕЙ ИВАНОВИЧ,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: mvd-osi@yandex.ru

## On The Legal Features of the Transfer of Powers to the Subjects of the Russian Federation to Consider Cases of Administrative Offenses in the Field of Traffic

**ОБУКHOV SERGEY IVANOVICH,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: mvd-osi@yandex.ru

**УДК 342.9**

**Аннотация.** В статье представлены результаты анализа административных правонарушений в области дорожного движения и юридических особенностей, возникающих в процессе передачи федеральных полномочий по их рассмотрению органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова и словосочетания:** полномочия должностных лиц; Госавтоинспекция; административная ответственность; административные правонарушения.

**Annotation.** The article presents the results of the analysis of administrative offenses in the field of traffic and legal features arising in the process of transferring federal powers to review them to the executive authorities of the subjects of the Russian Federation.

**Keywords and phrases:** powers of officials; Traffic police; administrative responsibility; administrative offenses.

**В** современном мире ежегодно возрастают потоки транспортных средств, что неминуемо приводит к увеличению количе-

ства правонарушений и дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) (таблица № 1).

Таблица № 1

**Количество зарегистрированных автомобилей и административных правонарушений  
на территории Российской Федерации**

| № п/п | Год  | Количество зарегистрированных легковых автомобилей (млн ед.) <sup>1</sup> | Количество задокументированных правонарушений, совершенных субъектами административного права в области дорожного движения(млн) <sup>2</sup> |
|-------|------|---|--|
| 1     | 2016 | 45,2  | 90,3   |
| 2     | 2017 | 46,9  | 111,4  |
| 3     | 2018 | 47,4  | 131,2  |
| 4     | 2019 | 48,4  | 145,2  |
| 5     | 2020 | 49,3  | 167,2  |
| 6     | 2021 | 50,3  | 181,1  |
| 7     | 2022 | 50,6  | 201,4  |

ДТП за год приводят к экономическим потерям равным 2–3 % от общей денежной стоимости всех конечных товаров и услуг, произведенных и проданных в Российской Федерации. В результате ДТП наша страна ежегодно терпит ущерб в размере более 1 млрд долларов [2]. В ДТП погибают люди, в основном молодые и работоспособные. В целях сохранения их жизни и здоровья, а также снижения экономических потерь применяются административно-правовые нормы, регулирующие область безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Уполномоченными должностными лицами для реализации данных норм применяется такой институт, как административная ответственность. Вышеуказанный институт необходим для недопущения нарушений участниками дорожного движения установленных норм и повышения уровня безопасности.

Авторы многих работ считают, что юридическая ответственность — «это правовая обязанность правонарушителя претерпевать меры государственного принуждения, порицающие его виновно совершенное противоправное деяние и заключающиеся в лишении личного или имущественного характера» [5, с. 85].

По мнению Д. Н. Бахраха, административная ответственность — «это особый вид юридической ответственности, ей присущи

все признаки последней. Вместе с тем она является составной частью административного принуждения и обладает всеми его качествами» [1, с. 23].

В 2022 г. сотрудниками Госавтоинспекции выявлено 201 млн 352 тыс. правонарушений.

Ежегодно наблюдается увеличение количества транспортных средств, используемых участниками дорожного движения. Так, за последние десять лет количество автотранспорта возросло с 43,2 до 57,9 млн, что также требует совершенствования законодательства в сфере безопасности дорожного движения.

Конституция Российской Федерации<sup>3</sup> закрепила, что нормы административной ответственности являются самостоятельным институтом административного права, которые регулируют вышеуказанные правоотношения и находятся в сфере предметного разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами (п. «к» ч. 1 ст. 72).

А. В. Кирин полагает, что в настоящее время требуется дополнительное уточнение указанных выше важнейших положений административно-деликтного права между предметной компетенцией Российской Федерацией и ее субъектами в сфере административной ответственности [4, с. 7–13]. В то же время нормативными правовыми актами федерального значе-

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 10.02.2023).

<sup>2</sup> Показатели состояния безопасности дорожного движения // Официальный сайт Госавтоинспекции. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 10.02.2023).

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.11.2022).

ния устанавливаются только общие принципы и предметное разграничение компетенции между федеральными органами исполнительной власти и ее субъектами.

В настоящее время законы Российской Федерации предоставляют возможность передачи федеральных компетенций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам предметного разграничения компетенции. Система наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отделенными федеральными полномочиями в области дорожного движения является одной из форм взаимодействия. По мнению В. Г. Картошова, взаимодействие – это согласованная, гармоничная деятельность нескольких субъектов административного права, выраженная в принятии управленческих решений и осуществлении действий, направленных на достижение определенной цели [3, с. 33–38]. Вышеуказанная деятельность осуществляется от имени уполномоченных должностных лиц либо от организаций (учреждений) федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. Инициативу по передаче полномочий берут на себя федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup> (далее – КоАП РФ) продекларировано, что уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга могут быть наделены компетенциями (или им передана компетенция) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, квалифицированных по ч. 5 ст. 12.16 КоАП РФ в случае, если передача (или наделение) этих полномочий осуществляется через соответствующий административный договор (или соглашение) между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вышеуказанные административные дела рассматриваются от имени руководителей или их заместителей органов исполнительной власти Российской Федерации (ст. 23.79 КоАП РФ).

В настоящее время заключен административный договор между Министерством внутренних

дел Российской Федерации и Правительством Москвы<sup>2</sup>, по которому орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделен компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 5 ст. 12.16 КоАП РФ, совершенных на территории города Москвы.

При анализе нормативных правовых актов, регламентирующих порядок передачи полномочий МВД России Правительству г. Москвы, можно выделить следующие юридические особенности, характерные для данной сферы правоотношений:

– в настоящее время определен только один состав правонарушения Особенной части КоАП РФ, а именно ч. 5 ст. 12.16. По мнению автора, необходимо расширить перечень административных деликтов в сфере дорожного движения и передать их на рассмотрение должностным лицам органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Одним из условий расширения перечня составов является то, что административные деликты должны быть выявлены при помощи технических систем, работающих в автоматическом режиме. Так, например, возможно включить в перечень составов следующий административный деликт: «Превышение установленной скорости движения транспортного средства» (ст. 12.9 КоАП РФ), в связи с тем, что специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме, которые осуществляют фиксацию административных проступков, связанных с превышением скорости, находятся на балансе у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, с конца 2013 г. сотрудникам Госавтоинспекции запрещено использовать мобильные приборы для измерения скорости движения транспортных средств;

– полномочия по фиксации и документированию административных деликтов в настоящее время переданы только должностным лицам органов исполнительной власти субъектов таких городов федерального значения, как Москва и Санкт-Петербург. Данные полномочия осуществляют должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. По мнению автора, необходимо расширить перечень административно-территориальных образований,

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О Соглашении между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Москвы о передаче городу Москве части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1706-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

на территории которых должностным лицам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации возможно осуществлять фиксацию и документирование административных деликтов в указанной сфере. При этом необходимо выработать определенные критерии, на основании которых будут отбираться субъекты Российской Федерации для организации работы в данном направлении. Одним из таких критериев может быть численность населения либо потоки транспортных средств, либо количество зарегистрированных транспортных средств на обслуживаемой территории и т. д.;

– в соответствии со ст. 78 Конституции Российской Федерации допускается передача компетенции между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению. При этом на подзаконном уровне не определена какая-либо форма нормативного правового акта, которым должна быть осуществлена передача полномочий от МВД России к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– потребность в финансировании реализации переданных полномочий от МВД России к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно пересматривается и оформляется соответствующим протоколом, в котором указывается сумма расходов и их реализация. Вышеуказанный протокол относится к документу, в котором содержится информация, относящаяся к коммерческой тайне,

в связи с чем информация, изложенная в нем, носит закрытый характер;

– передача федеральных полномочий в области дорожного движения возможна только в том случае, если органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти не только в рамках переданных полномочий, но и в других сферах правоохранительной деятельности.

Подводя итог, необходимо отметить, что вопросы, связанные с передачей федеральных полномочий в области дорожного движения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на данный момент являются актуальными и многогранными. Механизм передачи вышеуказанных полномочий постоянно развивается и трансформируется. Подтверждением этому является тот факт, что с 2017 г. Правительством Российской Федерации внесена законодательная инициатива, из содержания которой следует, что должностные лица органов исполнительной власти города Москвы планируют наделить компетенцией по рассмотрению 38 из 92 составов административных деликтов в области дорожного движения Особенной части КоАП РФ, которые будут выявлять специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с передачей части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения органу исполнительной власти столицы Российской Федерации города федерального значения Москвы [Электронный ресурс]: проект федерального закона № 792112-6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

#### Список литературы:

1. Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР: учебное пособие. Свердловск, 1989.
2. Казиахмедов Г. М., Поцелуев П. А. Социально-экономические аспекты последствий дорожно-транспортных происшествий в России // Региональная экономика: теория и практика. 2007. № 7.
3. Каргашов В. Г. Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 19.
4. Кирина А. В., Побежилова И. Н. Новой редакции КоАП РФ нужна новая Общая часть // Административное право и процесс. 2014. № 2.
5. Лейст О. Э. Санкции в советском праве. Москва, 1962.

## Раскрытие серийных краж лодочных моторов в период лососевой путины

**ПАК СЕРГЕЙ ЕНХОНОВИЧ,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## Disclosure of Serial Thefts of Outboard Motors During the Salmon Fishing Season

**PAK SERGEY ENKHONOVICH,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 343.9**

**Аннотация.** В статье идет речь о серийных преступлениях, совершаемых на территории Крайнего Севера в период лососевой путины. Описаны закономерности механизма совершения серийных краж, дана характеристика личности преступника. Автором предложен алгоритм действий по раскрытию подобных преступлений.

**Ключевые слова и словосочетания:** серия краж; Крайний Север; лодочные моторы; алгоритм.

**Annotation.** The article deals with serial crimes committed on the territory of the Far North during the salmon fishing season. The regularities of the mechanism of serial thefts are described, the characteristics of the criminal's personality are given. The author proposes an algorithm of actions to solve such crimes.

**Keywords and phrases:** a series of thefts; the Far North; outboard motors; algorithm.

Впервые мировая общественность узнала о серийных преступлениях в конце XIX в. после того, как в США был арестован доктор-фармацевт Генри Говард Холмс [6]. В зарубежной и отечественной науке серийный преступник в основном исследовался на примере серийных убийств, так как именно у этой группы наиболее рельефно выражены признаки серийности как системообразующего свойства. Другие виды серийных преступлений, такие как кражи, мошенничества, грабежи, разбои, в отечественной науке изучались фрагментарно. Однако автором выдвинута гипотеза о том, что серийные преступления могут иметь между собой общую особенность (свойство). Соответственно, изучение понятий и особенностей

серийных убийств, а также научных работ в области серийных краж позволит проверить выдвинутое предположение, а также установить признаки серийных краж и сформулировать собственное понятие, смоделировать универсальный алгоритм по недопущению следственных ошибок при раскрытии преступлений, обладающих признаками серийности. Автору могут возразить, что главное отличие серийного убийцы от лица, совершающего серийные кражи, – это патологическое влечение к жертве, но и серийный вор может иметь патологическое отклонение – kleptomaniю [5] или другую зависимость. Между тем законодатель не употребляет термин «серийные преступления». В уголовном законе указаний на серийные пре-

ступления не содержится. Закон употребляет иную терминологию. В Уголовном кодексе Российской Федерации<sup>1</sup> говорится о совокупности<sup>2</sup> и рецидиве<sup>3</sup> преступлений как о формах множественности преступлений. Советский и российский ученый-правовед, специалист в области криминологии, психиатрии и юридической психологии, доктор юридических наук, профессор Ю. М. Антонян утверждал, что серийные преступники – это люди с навязчивыми формами поведения, попавшие в рабскую зависимость от чего-то или от кого-то. Из множества зависимостей он выделяет следующие:

- химическую (от алкоголя, наркотиков, психотропных веществ и т. д.);
- личностную (от другого человека, что может вести к частичной или полной потере самостоятельности);
- поведенческую (от собственного поведения) [1, с. 14];
- игровую (патологическое влечение к азартным играм).

Очень часто серийный преступник попадает в психологическую зависимость от собственного поведения, от которой обычно сам не может избавиться [2, с. 726]. Денежные средства, вырученные от реализации добытого преступным путем, тратятся в том числе на алкоголь и наркотики, от которых формируется физиологическая и психологическая зависимость. Лицо, совершающее серийные кражи, часто имеет устойчивые связи в преступной среде.

Раскрытие таких преступлений сопровождается определенными трудностями, которые во много обусловлены рядом обстоятельств, их, в частности, в своей работе рассматривает П. И. Иванов [4, с. 63–69]. Изучая работы Ю. М. Антоняна, мы приходим к выводу, что все серийные преступники имеют одну общую характеристику – зависимость от собственного поведения [1, с. 14], врожденное или приобретенное. Однако, по мнению доктора медицинских наук, профессора А. О. Бухановского, специфика криминального почерка серий-

ного убийцы заключается: 1) в однотипности жертв; 2) повторяемости ситуаций и мест, где совершаются преступления; 3) однотипности и специфичности способов нападения; 4) стереотипности, ритуальности поведенческой агрессии [3, с. 76–97]. Таким образом, первый общий признак серийных преступлений – это наличие специфического криминального почерка виновного.

Рассмотрим особенности серийных краж, совершаемых на территории районов Крайнего Севера в период лососевой путины. Крайний Север – понятие не географическое, а общественно-социальное, введенное в связи с предоставлением льгот лицам, работающим в суровых климатических условиях<sup>4</sup>. К региону с условным названием «Крайний Север» отнесена обширная территория России, включающая районы арктической полярной зоны, тундры, лесотундры и частично тайги. Районы Крайнего Севера<sup>5</sup> имеют свою специфику: суровый климат, экономическая зависимость некоторых регионов от северного завоза, низкая плотность населения ввиду оттока граждан в более благоприятные субъекты России, неразвитая инфраструктура.

Одним из самых дальних регионов Крайнего Севера является Магаданская область, омываемая Охотским морем. Большая часть области гориста: на востоке – Колымское нагорье, в центральной части – отроги хребта Черского; на юго-востоке обширные низменности. Наиболее крупная река – Колыма. Область расположена в зоне северной тайги, лесистость 38,4 % [9]. Город Магадан – российский морской порт. В области добывают драгоценные металлы, одним из которых является золото. Вторым «золотом» Колымы считается тихоокеанский лосось<sup>6</sup>, нерест которого начинается с начала июня и идет до глубокой осени. В рыбной промышленности этот период называется

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по состоянию на 29 декабря 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> В соответствии со ст. 17 УК РФ «совокупностью преступлений признается совершение двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено, за исключением случаев, когда совершение двух или более преступлений предусмотрено статьями Особенной части настоящего Кодекса в качестве обстоятельства, влекущего более строгое наказание. При совокупности преступлений лицо несет уголовную ответственность за каждое совершенное преступление по соответствующей статье или части статьи настоящего Кодекса».

<sup>3</sup> В соответствии со ст. 18 УК РФ «рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление».

<sup>4</sup> О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1: по состоянию на 28 декабря 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признаны утратившими силу некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1946. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> Лососевые – это проходные и пресноводные рыбы, обитающие в бассейнах Северного Ледовитого океана, в северных районах Атлантического (до Северной Африки) и Тихого (до верховьев реки Янцзы) океанов. Имеют важное промысловое значение [7].

ся «путина» — время промыслового лова рыбы. С его началом вдоль рек активизируется жизнь: в устьях рек собираются рыболовецкие бригады, в местах лова — рыбаки-одиночки, осуществляющие лов по лицензии, а также общины коренных малочисленных народов Севера, которые заготавливают лосось в целях обеспечения традиционного образа жизни; в населенных пунктах активизируются скупщики лососевой икры. Коренные жители сравнивают этот период с «золотой лихорадкой», произошедший в США в середине XIX в.

Правоохранительные органы в Магаданской области каждый год во время нереста лосося проводят оперативно-профилактическую операцию «Путина», в ходе которой координируется работа разных подразделений органов внутренних дел. Сотрудники дислоцируются в местах лова лососевых, проводят рейды в пределах прибрежных акваторий бухт, устьев рек исследуют сотни километров в поисках браконьеров [8, с. 30–33]. Сотрудники ГИБДД проверяют автотранспорт на дорогах, ведущих к местам лова, на предмет выявления незаконно выловленной рыбы и заготовленной лососевой икры.

Промысел осуществляется на дорогостоящей технике, используют лодочные подвесные моторы японского производства, стоимость которых после введения санкций значительно увеличилась, а спрос остался прежним.

Далее приведем схему серийных краж лодочных моторов, которые происходят в несколько этапов:

**1 этап — подготовительный.** Кражи, направленные на похищение лодочных моторов, осуществляются всегда группой, состоящей из двух или трех человек, у которых распределены роли. Один из группы имеет навыки управления маломерным судном и разбирается в технической части лодочных моторов. Знает русло реки, места, которые необходимо обходить в период отлива или даже полной воды, чтобы не повредить маломерное судно и лодочный мотор. Для данной роли подходит местный житель, у которого есть опыт рыбака. Второй осуществляет подготовку и организацию преступного процесса, имеет устойчивые связи в преступной среде, рынок сбыта, владеет информацией о спросе на похищенное имущество, может быть осведомлен о проводимых мероприятиях органами внутренних дел и рыбинспекции на период путины. В районе предполагаемой преступной деятельности заранее арендуют пустой дом с гаражом или сараем для временного хранения и разбора похищенного имущества и проживания.

Ввиду естественной убыли и оттока населения на территории районов Крайнего Севера всегда есть такое жилье. Осуществляют подготовку «схрона» в границах приусадебного участка арендуемого жилья. У самих в наличии для создания видимости имеются все рыбацкие снасти, маломерное судно, лодочный мотор, автомобиль. Могут в ночное время выезжать на браконьерский лов, поддерживать связи с рыбаками и браконьерами для создания образа лиц, заинтересованных рыбалкой, прямая цель — разведка обстановки, местности. Преступления совершаются ночью при полной или частичной луне. Зачастую рыбаки оставляют лодки около берега, привязав к деревьям или к упорам около домов. Ввиду того что лодочный навесной мотор крепится жестко болтами и тросами, не всегда собственник отсоединяет и уносит его на место своего ночлега. Этим и пользуются преступники.

#### **2 этап — совершение кражи.**

В вечернее время, поднимаясь вверх по течению на лодке, определяют для себя цель, останавливаются выше и, дождавшись глубокой ночи, спускаются вниз по течению, не заводя мотор, регулируя движения веслами. При помощи заранее подготовленных инструментов взламывают защитно-охранные приспособления, перекладывают похищенное имущество к себе в лодку и сплавляются вниз по течению. Лодку потерпевшего могут отвязать и пустить по течению для того, чтобы сбить со следа собственника. Часто потерпевшие не обращаются в полицию, обвиняя себя в легкомыслии. На это тоже рассчитывают преступники. Следующее хищение совершается аналогичным способом. Таким образом, это второй признак серийной кражи — сходство способов кражи.

Третий признак серийных краж — тщательное сокрытие следов. Похищенный лодочный мотор перевозят к месту схрона, где разбирают его на блоки. Следующее хищение аналогичного лодочного мотора позволяет осуществить замену основных блоков, перебить номера. Данные действия осуществляются для того, чтобы владелец не смог опознать свое имущество. Это четвертый признак серийности — сходство предметов кражи. В случае «проходного дня» (лосось проходит в места нереста), когда рыбалка строго запрещена и водному транспорту запрещено находиться на реке, преступники могут использовать для похищения автотранспорт. Зная, что автотранспорт оставляет следы протектора шин, его оставляют на значительном расстоянии от места преступления и далее идут пешком. Мотор, несмотря на вес в 50–70 кг, как правило, не-

сут на руках, чтобы не оставлять следов волочения на грунте, которые могут привести к месту погрузки похищенного, что рискованно для преступников данной категории. Пятый признак – сходство оставленных следов.

На случай обнаружения и преследования сотрудниками правоохранительных органов у преступников заранее распределены роли: один из участников изображает тонущего человека, тогда полицейские должны прекратить преследование и предпринять действия по спасению утопающего, в то время как другие с похищенным имуществом скрываются. Либо, уходя от преследования, сбрасывают мотор в воду, предварительно привязав к нему поплавок как указатель.

**3 этап – сбыт похищенного.** Используя связи в преступной среде, подыскивают нового владельца лодочного мотора. Это всегда браконьер, потому что без документов технику приобретать будет тот человек, который рыбачит в ночное время, избегая возможных проверок. Расчет может осуществляться как за денежные средства, так и за икру. Будущий владелец должен проживать на значительном расстоянии от места совершения преступления во избежание встречи с собственником.

Кроме того, можно отметить следующее: совершение серийных краж лодочных моторов «гастролерами» маловероятно, ввиду того что границы областей представляют собой труднодоступную местность, инфраструктура между регионами отсутствует, возможность сбыта похищенного имущества будет затруднена. Шестой признак серийных краж – местность (область) должна быть «проездной».

Таким образом, можно составить портрет личности преступника, совершающего серийные кражи лодочных моторов: мужчина в возрасте от 18 до 40 лет, физически здоровый, проживающий или ранее проживавший в данной местности, хорошо ориентирующийся на местности, ранее судимый, имеющий устойчивые связи в преступной среде, коммуникабельный, быстро входящий в доверие с целью получения интересующей информации, имеющий навык управления маломерным судном и разбирающийся в технической части лодочных моторов.

Анализируя и обобщая вышесказанное, отметим одно общее свойство серийных преступников – это зависимость преступника от собственного поведения, а также выделим признаки серийных краж:

- наличие специфического криминального почерка виновного;
- сходство способов;
- тщательное сокрытие следов;
- сходство предметов кражи;

- сходство оставленных следов;
- совершение краж в разных городах, регионах.

Подводя итог, автор приходит к выводу, что в большей степени «серийность» – это термин, присущий оперативно-розыскной деятельности. По способу совершения преступлений, по сходству предметов краж и сокрытию следов сотрудник оперативного подразделения приходит к выводу, что к преступлениям причастно одно лицо (или группа лиц).

Чтобы избежать ошибок в ходе раскрытия и расследования преступлений, обладающих признаками серийности, предлагаем авторский вариант алгоритма по раскрытию серийных краж:

1) определить признаки, которые позволяют установить серию, иначе говоря, установить фактическую взаимосвязь преступных деяний;

2) все схожие преступления документировать в рамках дел оперативного учета, по общим признакам на этой стадии законодатель позволяет объединять их в одно дело для проведения дальнейших мероприятий;

3) выстраивать последовательность производства оперативно-розыскных мероприятий таким образом, чтобы максимально обнаружить и закрепить криминалистически значимую информацию и не допустить уничтожения даже незначительных следов;

4) создать следственно-оперативную группу, руководителем которой будет опытный следователь, специализирующийся на раскрытиях серийных преступлений;

5) для сопровождения привлекать оперативных сотрудников, работающих по линии раскрытия имущественных преступлений (кражи, грабежи, разбойные нападения);

6) осуществлять мониторинг раскрытых и совершенных преступлений в соседних районах, городах и субъектах, выделять события представляющее оперативный интерес;

7) обращаться за помощью лиц, владеющих специальными познаниями, не только в области судебной экспертизы и производстве следственных действий, но и в науке и технике;

8) привлекать эксперта-психолога в целях составления психологического и субъективного портрета личности предполагаемого преступника, зависимого от собственного поведения.

Таким образом, предлагаем под серийными кражами понимать совершенные в разное время два и более хищений схожих по характеристикам предметов, в разных местах, но с однотипной характеристикой мест преступления, с наличием специфического почерка виновного, совпадением способов совершения кражи и сокрытия следов и иными признаками, которые отразились в следовой информации, позво-

ляющими выдвинуть версии об их совершении одним лицом (группой лиц).

**Список литературы:**

1. **Антонян Ю. М.** Серийные сексуальные убийства // Профессиональное юридическое образование и наука. 2022. № 3 (7).
2. **Антонян Ю. М.** Серийные убийства // Пенитенциарная наука. 2021 № 4. Т. 15.
3. **Бухановский А. О., Михайлова О. Ю.** Механизмы формирования патологической функциональной системы («феномен Чикаго») // Психологический вестник Ростовского государственного университета. 1996. Вып. 1. Ч. 1.
4. **Иванов П. И.** Деятельность по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет (теоретико-прикладной аспект) // Философия права. 2022. № 3.
5. **Калинина Т. В., Ручкина А. А.** Клептомания как основа искажения личностного развития // Наука и образование: новое время 2016. № 6.
6. **Каныгин А.** В погоне за доктором Хомсом. История первого в США серийного убийцы. URL: <https://vitkvv2017.livejournal.com/7126662.html> (дата обращения: 15.01.2023).
7. Семейство Лососевые // Биологическая энциклопедия. URL: [https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc\\_biology/894/Семейство?ysclid=lf7wejiat8150309485](https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_biology/894/Семейство?ysclid=lf7wejiat8150309485) (дата обращения: 15.01.2023).
8. **Лукина К.** Мы меняем имидж Колымы // Полиция России. 2022. № 10.
9. Магаданская область. Общие географические и исторические сведения // Минприроды России. URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/regions/magadanskaya\\_oblast/?ysclid=lf7viiusxp315878228](https://www.mnr.gov.ru/activity/regions/magadanskaya_oblast/?ysclid=lf7viiusxp315878228) (дата обращения: 15.01.2023).

## Перспективы международного сотрудничества МВД России в борьбе с преступностью

**РЯПолов Алексей Геннадьевич,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

## Prospects for International Cooperation of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Fight against Crime

**RYAPOLOV ALEXEY GENNADJEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**УДК 322**

**Аннотация.** Осуществление межгосударственного сотрудничества в области борьбы с преступностью является чрезвычайно важным элементом, так как проблемы преступности имеют глобальный характер и выступают в качестве серьезного препятствия на пути социально-экономического, политического, культурного развития мирового сообщества. Все указанное диктует необходимость разработки и поиска эффективных решений. По этой причине большую значимость приобретает совершенствование международного сотрудничества правоохранительных органов Российской Федерации, особое место среди которых занимает МВД России. При этом совершенствование международного сотрудничества в текущих условиях требует комплексного подхода и предполагает сразу несколько существенных изменений по разным направлениям, в том числе на уровне регионального блока – Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова и словосочетания:** международное сотрудничество; борьба с преступностью; перспективы развития.

**Annotation.** The implementation of interstate cooperation in the field of combating crime is an extremely important element, since crime problems are global in nature and act as a serious obstacle to the socio-economic, political, and cultural development of the world community. All of the above dictates the need to develop and search for effective solutions. For this reason, the improvement of international cooperation of law enforcement agencies of the Russian Federation, a special place among which is occupied by the Ministry of Internal Affairs of Russia, is of great importance. At the same time, the improvement of international cooperation in the current conditions requires a comprehensive approach and involves several significant changes in various directions at once, including at the level of the regional bloc – the Eurasian Economic Union.

**Keywords and phrases:** international cooperation; fighting crime; development prospects.

**М**ВД России на современном этапе ведется активная деятельность в области международного сотрудничества

в борьбе с преступностью. Однако, несмотря на значительный объем работы, проводимой МВД России в рамках международного сотруд-

ничества в борьбе с преступностью, в настоящее время нельзя признать деятельность в данном направлении в полной мере совершенной. Это обусловлено как некоторыми проблемными аспектами организации взаимодействия, так и необходимостью разработки перспектив для дальнейшего развития в условиях изменившейся системы международных отношений.

Говоря о практических проблемах международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, следует остановиться на нескольких моментах.

Российская Федерация является участником весьма значительного количества международных договоров (как многосторонних, так и двусторонних). Вместе с тем вопросы, связанные с международной правовой помощью по уголовным делам, закреплены как в международных нормативных правовых актах, непосредственно регламентирующих порядок уголовного преследования, так и имеющих бланкетную форму правового регулирования.

В связи с этим сотрудники, осуществляющие практическую деятельность по реализации данных норм, сталкиваются со сложностями в обращении к конкретной норме, поскольку требуется провести весьма кропотливый анализ по определению взаимосвязи международных норм друг с другом и с отечественным законодательством [1, с. 342].

Данный вопрос актуален и в связи с тем, что практически в каждом субъекте Российской Федерации в настоящее время присутствует территориальное подразделение Национального центрального бюро Интерпола МВД России, имеющее определенный штат сотрудников, которые должны уметь быстро и эффективно использовать положения международных нормативных правовых актов.

В связи с вышеуказанным предлагается разработать внутриведомственные Методические рекомендации, касающиеся международной правовой помощи по уголовным делам для уполномоченных сотрудников МВД России.

Указанная мера позволит повысить уровень правоприменения со стороны уполномоченных должностных лиц МВД России и, как следствие, будет способствовать более эффективному международному сотрудничеству в борьбе с преступностью.

Перспективы развития чего-либо связаны в том числе с использованием положительного опыта. Как представляется, в настоящее время в рамках международного сотрудничества в борьбе с преступностью целесообразно рассмотреть возможность использования положительного опыта СНГ в части создания совместных след-

ственно-оперативных групп на основе двусторонних отношений с отдельными странами.

Безусловно, подобная мера, если говорить не о теоретической, а о практической реализации, осуществима не с каждым государством-партнером, а только с отдельными государствами. В данном случае следует ориентироваться на степень международного сотрудничества и создавать подобный совместный институт со странами, с которыми у нас наибольшее взаимодействие в области противодействия преступности.

Необходимо отметить, что подобная мера поддерживается и в научном сообществе. Так, М. А. Яковлева в одной из своих работ отмечает, что в качестве новелл международного сотрудничества в борьбе с преступностью необходимо развитие института следственно-оперативных групп правоохранительными органами России с компетентными органами иностранных государств [2, с. 156].

Для дальнейшего внедрения указанного механизма требуется последовательная реализация определенных этапов:

- во-первых, определение конкретных иностранных государств, с которыми Российской Федерации целесообразно создавать совместные следственно-оперативные группы;
- во-вторых, направление запросов, проведение официальных переговоров с такими иностранными государствами по поводу создания совместных следственно-оперативных групп;
- в-третьих, разработка и заключение соответствующих соглашений о создании групп с соответствующими иностранными государствами;
- в-четвертых, практическая реализация соглашений, практическое обеспечение деятельности совместных следственно-оперативных групп.

Перспективным направлением международного сотрудничества в борьбе с преступностью также представляется возможное расширение полномочий Национального центрального бюро Интерпола. Необходимо отметить, что, несмотря на попытки со стороны недружественных стран оказать давление на данную организацию и добиться исключения России в связи с текущей геополитической ситуацией, Интерпол не пошел на этот шаг.

Переходя к вопросу совершенствования сотрудничества, следует отметить, что в настоящее время Национальное центральное бюро Интерпола является основным координатором деятельности субъектов оперативно-розыскной деятельности в борьбе с международной преступностью, однако не имеет возможности са-

мостоятельно осуществлять весь объем оперативно-розыскных мероприятий [3, с. 50].

Сотрудники подразделений органов внутренних дел проявляют слабую заинтересованность в разрешении запроса со стороны Национального центрального бюро Интерпола по следующим причинам:

– значительной загруженности таких подразделений и, как следствие, загруженности непосредственно самих сотрудников;

– отсутствия в статистической отчетности о показателях работы оперативных подразделений пунктов, которые учитывают работу по запросам Интерпола.

Разрешение данной практической проблемы возможно посредством внесения изменений в приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России», а именно п. 7 приложения к приказу изложить в следующей редакции: «подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола – проведение по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств оперативно-розыскных мероприятий в полном объеме, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ<sup>1</sup>. При этом нормативно-правовое наделение Национального центрального бюро Интерпола полномочиями по проведению любых оперативно-розыскных мероприятий не обязывает данную структуру использовать все предусмотренные законодательством Российской Федерации оперативно-розыскные мероприятия [5, с. 62]. Сама по себе такая возможность представляется позитивной мерой повышения эффективности оперативно-служебной деятельности по линии исполнения международных запросов.

Усиление роли Национального центрального бюро Интерпола в сфере осуществления оперативно-розыскной деятельности повысит эффективность противодействия преступности за счет того, что указанная специальная структура получит в дополнение к своим механизмам, базам данных и иным инструментам борьбы с преступностью еще и значимые полномочия в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Вместе с тем в целях повышения эффективности международного сотрудничества в борьбе с преступностью между странами Евразийского экономического союза и иными дружественными странами целесообразно вернуться к рассмотрению вопроса создания единой международной организации уголовной полиции, которая координировала бы совместную деятельность по борьбе с преступностью между государствами – участниками Евразийского экономического союза и иными дружественными странами, которые пожелают присоединиться к новой системе.

Идею создания подобной структуры еще в 2013 г. озвучивал на встрече с министрами иностранных дел государств – участников СНГ на тот момент Президент Казахстана Н. Назарбаев.

Взаимодействие правоохранительных органов с соответствующими ведомствами из других стран имеет большое значение, а для такого важного субъекта международных отношений, каким выступает в настоящее время Евразийский экономический союз, необходима общая структура, координирующая борьбу с преступностью, то есть аналог Интерпола только на уровне регионального блока.

Интеграция в рамках Евразийского экономического союза с каждым годом усиливается, однако снятие различных барьеров, которое происходит в рамках государств – участников Евразийского экономического союза, помимо неоспоримых положительных моментов, влечет в том числе увеличение рисков использования открывающихся возможностей в преступных целях, что, в свою очередь, обуславливает создание единого координирующего полицейского органа.

Особенно актуально указанная мера выглядит в настоящее время, поскольку 1 января 2023 г. Российская Федерация вступила в председательство в Евразийском экономическом союзе, то есть имеется подходящий момент для вынесения данного вопроса на повестку одного из заседаний Евразийского межправительственного совета.

Думается, что государствам, представляющим Шанхайскую организацию сотрудничества и БРИКС, также была бы интересна идея создания единой полиции в рамках данных блоков.

Таким образом, перспективы развития международного сотрудничества МВД России в борьбе с преступностью на современном этапе связаны с устранением имеющихся проблемных аспектов. В частности, для повышения эффективности борьбы с преступностью предлагается:

– разработать внутриведомственные Методические рекомендации, касающиеся междуна-

<sup>1</sup> О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608.

родной правовой помощи по уголовным делам для уполномоченных сотрудников МВД России;

– рассмотреть возможность развития института следственно-оперативных групп правоохранительными органами России, в том числе МВД России, с компетентными органами иностранных государств на примере развития данного института в СНГ;

– внести изменения в приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» в части расшире-

ния полномочий Национального центрального бюро Интерпола и его подразделений по проведению оперативно-розыскных мероприятий в полном объеме, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

– рассмотреть возможность создания в рамках Евразийского экономического союза структуры, подобной Интерполу, в целях повышения эффективности борьбы с преступностью с возможностью вступления для иных дружественных стран.

### Список литературы:

1. Курчинская-Грассо А. О. Актуальные проблемы международного сотрудничества в правоохранительной сфере // Молодой ученый. 2019. № 49 (287).
2. Митьков А. Н., Бабушкин А. А. Региональные подразделения НЦБ Интерпола как субъекты оперативно-розыскного противодействия транснациональной преступности в современных условиях // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4).
3. Шахматов А. В., Скоков И. Е. Национальное центральное бюро Интерпола МВД России как участник противодействия международной киберпреступности // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2021. № 3.
4. Яковлева М. А. Международный опыт противодействия преступности в деятельности органов внутренних дел России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 1 (81).

## Информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности на региональном уровне

**СИБИЛЬКОВА АННА ВАСИЛЬЕВНА,**  
старший преподаватель кафедры управления  
органами расследования преступлений,  
кандидат юридических наук  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: anna.sibilkova@yandex.ru

**ДЫШИН АНАТОЛИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: dyshin81@mail.ru

### Information Support of Forensic Activities at the Regional Level

**SIBILKOVA ANNA VASILYEVNA,**  
Senior Lecturer of the Department of Management  
of Crime Investigation Bodies,  
Candidate of Law  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: anna.sibilkova@yandex.ru

**DYSHIN ANATOLY ALEXANDROVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: dyshin81@mail.ru

**УДК 343.9**

**Аннотация.** В статье освещена проблематика информационного обеспечения деятельности экспертно-криминалистических подразделений МВД России на региональном уровне. Указано на отсутствие единой централизованной системы учета результатов деятельности экспертно-криминалистических подразделений, на необходимость создания подобной авто-

**Annotation.** The article highlights the problems of information support for the activities of forensic units of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional level. It is pointed out that there is no unified centralized system for recording the results of the activities of forensic units, the need to create such an automated information system. The analysis of the possibility of automating the main ac-

матерIALIZED информационной системы. Проведен анализ возможности автоматизации основных направлений деятельности экспертно-криминалистических подразделений МВД России на региональном уровне. Обоснована актуальность разработки сервиса ИСОД МВД России обеспечения деятельности экспертно-криминалистических подразделений МВД России.

**Ключевые слова и словосочетания:** экспертно-криминалистическая деятельность; информационная система; автоматизированный учет; экспертно-криминалистическое подразделение.

tivities of the forensic units of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional level is carried out. The relevance of the development of the ISOD service of the Ministry of Internal Affairs of Russia to ensure the activities of forensic units of the Ministry of Internal Affairs of Russia is substantiated.

**Keywords and phrases:** forensic activity; information system; automated accounting; forensic unit.

**И**нформационно-аналитическое обеспечение деятельности экспертно-криминалистических подразделений является одной из важнейших составляющих ее организации. Наставление по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России определяет информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности как обеспечение «информационными системами, ведущимися в органах внутренних дел, в том числе в форме экспертно-криминалистических, справочно-вспомогательных и других учетов органов внутренних дел, а также методическими и информационными материалами головного экспертного подразделения»<sup>1</sup>. С этой точки зрения информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности выступает как совокупность статистических данных методического и информационно-познавательного (справочно-обучающего) характера и банков данных экспертно-криминалистических учетов, ведение которых регламентировано соответствующими нормативными актами. В данной же статье затрагивается вопрос об автоматизации учета результатов деятельности экспертно-криминалистических подразделений, и прежде всего на региональном уровне, с использованием современных информационных технологий.

В настоящее время структура деятельности экспертно-криминалистических подразделений регионального уровня соответствует задачам, стоящим перед ними. К таким задачам относятся: судебная-экспертная деятельность, проведение экспертных исследований в целях обеспечения доказательств, участие в осмотрах мест происшествий, участие в иных процессуальных действиях для содействия в обнаруже-

нии, закреплении и изъятии предметов и документов, участие в оперативно-розыскных мероприятиях. Каждая из сторон экспертно-криминалистической деятельности, в том числе и учет конкретного вида деятельности, регламентирована нормативными актами МВД России. Так, производство судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России регламентировано приказом МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», который в том числе утверждает форму учета производства судебных экспертиз. Такой формой учета является «Журнал учета материалов, поступивших на экспертизу», который оформляется по правилам ведения делопроизводства в органах внутренних дел Российской Федерации.

Деятельность по проведению экспертных исследований в целях обеспечения доказательств, участие в осмотрах мест происшествий, иных процессуальных действиях для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, участие в оперативно-розыскных мероприятиях регламентирована приказом МВД России от 11 января 2009 г. № 7 «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России». Аналогичным образом данным приказом утверждены формы учета соответствующих видов деятельности: «Журнал регистрации материалов, поступивших в ЭКП на исследования», «Журнал регистрации участия сотрудников ЭКП в осмотрах мест происшествий», «Журнал регистрации участия сотрудников ЭКП в процессуальных действиях», «Журнал регистрации участия сотрудников ЭКП в оперативно-розыскных мероприятиях». Стоит заметить, что указанные журнальные формы учета имеют

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 11 января 2009 г. № 7.

«бумажный характер» (необходимость существования которых не оспаривается), ведение электронных аналогов нормативными правовыми актами не предусмотрено.

В современном мире автоматизация и информатизация процессов сбора, хранения и обработки данных не вызывают сомнений. Цифровые технологии становятся важной частью современного общества и распространили свое влияние на все сферы его жизни [4, с. 68]. На исключительную важность информатизации правоохранительных органов для эффективной борьбы с современной преступностью указывают Ю. В. Гаврилин и А. Г. Парадников [1, с. 65]. Архаичность исключительно бумажных форм учета не подлежит сомнению. Практически не остается сфер общественной жизни и протекающих в ней процессов, не подверженных автоматизации. Коротко указанную мысль можно выразить постулатом: все, что может быть автоматизировано, должно быть автоматизировано. Очевидно, что в современном управлении органами внутренних дел невозможно обойтись без организации таких направлений информационно-аналитической работы, как формирование и анализ электронных баз данных (оценка качественно-количественных характеристик) [3, с.73].

Стоит отметить, что в большинстве экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов МВД России массивы информации по каждому из направлений экспертно-криминалистической деятельности составляют значительные объемы.

Можно выделить несколько факторов (доводов), которые свидетельствуют о необходимости автоматизированных учетов результатов экспертно-криминалистической деятельности на базе информационных систем.

Во-первых, перевод данных первичного учета (в том числе сведений журналов учета экспертно-криминалистических подразделений) в электронную форму в отличие от бумажных форм позволит обеспечить гарантированную надежность хранения данных путем архивирования и резервирования, а также хранения данных в различных цифровых форматах.

Практически каждое экспертно-криминалистическое подразделение на региональном уровне имеет в своей структуре несколько отделов (отделений), каждое из которых может вести свой журнальный учет по некоторым направлениям деятельности. Кроме того, в составе территориальных органов внутренних дел на районном уровне, территориально распределенных в пределах субъекта Российской Федерации, имеются структурные единицы экс-

пертно-криминалистического подразделения. Централизация хранения данных – результатов деятельности всех экспертно-криминалистических единиц, входящих в общую структуру экспертно-криминалистического подразделения территориального органа, – позволит обеспечить их системную целостность. В данном случае речь идет не о единой системе учета в методологическом плане, а о единой информационной системе, объединяющей в себе информационные ресурсы экспертно-криминалистических подразделений различного уровня, не нарушая требований нормативных правовых актов, регулирующих эту сферу деятельности.

Приказом МВД России от 1 ноября 2008 г. № 952 «Об утверждении формы статистической отчетности «1-НТП»» утверждена соответствующая форма статистической отчетности о деятельности экспертно-криминалистических подразделений, которая содержит основные ее показатели, затрагивает все направления экспертно-криминалистической деятельности. Безусловно, журнальный учет в данном случае является малоэффективным средством организации работы. Подсчет статистических данных и формирование итоговой отчетности в ручном режиме, как правило, требует значительного количества времени, не исключает ошибок в расчетах, основанных на человеческом факторе. Анализ обзоров о результатах деятельности экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов МВД России, проводимых ежегодно ЭКЦ МВД России, показывает наличие искажения показателей ведомственной статистической отчетности, которое носит перманентный характер. Думается, что подобное искажение отчетности связано, кроме того, и с отсутствием (несовершенством) системы учета основных показателей деятельности, которой могла бы быть автоматизированная информационная система обеспечения экспертно-криминалистической деятельности. Использование подобного рода систем, основанных на современных информационных технологиях, при условии своевременного учета первичных данных позволит формировать статистическую отчетность в автоматическом режиме на основе соответствующих алгоритмов, что позволит исключить человеческий фактор, вместе с тем проводить проверку комплексности, системности и взаимосвязи данных.

В процессе оперативно-служебной деятельности на постоянной основе требуется формирование и представление статических и аналитических сведений различного характера о деятельности экспертно-криминалистических подразделений по запросам других под-

разделений, органов и организаций, сведений для доклада руководству, оперативных сведений (за дежурные сутки). В данном случае автоматизированная информационная система позволит обеспечить должную оперативность и точность предоставляемых сведений. Кроме того, при централизованном учете заранее запрограммированные типичные формы текущей отчетной информации могут позволить исключить формирование в ручном режиме доведение статистической информации, например, до вышестоящего руководства (в первую очередь руководителями экспертно-криминалистических подразделений на районном уровне), повышая тем самым эффективность использования служебного времени. Это можно реализовать путем разработки соответствующего интерфейса информационной системы путем различных визуальных форм представления статистических данных: таблицы, графики, диаграммы, схемы.

Рассматривая данный вопрос с точки зрения теории управления, необходимо выделить следующее. Весь управленческий процесс можно разделить на два этапа, объединяющих, соответственно, два комплекса функций управления: первый интегрирует те функции, которые связаны с подготовкой и принятием управленческих решений, второй — функции, посредством реализации которых обеспечивается их исполнение. К первой группе относятся познавательные-программирующие функции: сбор и анализ информации, прогнозирование и планирование, ко второй — организационно-регулирующие функции: организация, регулирование и контроль [2, с. 15–16]. Конечной целью реализации указанных функций является принятие управленческого решения.

Накопление (хранение, сбор) информации в современных условиях немисливо без применения различного рода информационных банков и хранилищ данных в цифровом формате. Одной из основ аналитической деятельности являются статистические данные изучаемой области. В этой связи автоматизированная информационная система выступает эффективным инструментом накопления и анализа статистических данных результатов деятельности экспертно-криминалистических подразделений, а также способствует тем самым реализации соответствующих функций управления. Возможность реализации на базе информационных технологий прогнозных функций системы, в частности использования математических методов прогнозирования, способствует более эффективному прогнозированию и планированию деятельности экспертно-криминалистических подразделений. Так, например, анализ

прогнозных показателей по производству экспертиз и исследований на ближайшую и долгосрочную перспективы, вместе с прогнозными показателями уголовной статистики, позволяют вовремя выявить потребность экспертно-криминалистического подразделения в развитии новых экспертных направлений, формировать планы обучения, повышения квалификации экспертов, скорректировать штатную структуру подразделения в зависимости от ожидаемых потребностей в соответствующих экспертных специальностях.

Автоматизированная информационная система как инструмент деятельности руководителя экспертно-криминалистического подразделения (и/или руководителей различных его уровней) представляет собой важное средство регулирования и контроля экспертно-криминалистической деятельности подчиненного подразделения. Контроль — одна из важнейших функций управления. Здесь информационные технологии помогают реализовать такие важные виды контроля как контроль сроков производства судебных экспертиз и исследований, не позволяя допускать нарушений процессуального законодательства Российской Федерации, контроль своевременности информирования инициаторов производства экспертиз и исследований, полноты и всесторонности их производства, качества и полноты изъятия следов с места преступления и т. д. Текущий контроль за сроками производства экспертиз и других процессуальных действий позволяет выявить пробелы в организации работы подчиненных сотрудников, возможные нарушения при производстве указанных действий и слабую исполнительскую дисциплину. Кроме того, применение подобных визуальных средств реализации механизма контроля позволяет в оперативном порядке расставлять приоритеты в организации деятельности подразделения с учетом потребностей судопроизводства. В качестве одного из достоинств использования информационных систем следует указать возможность реализации системы оценки деятельности (на основе количественных показателей) подчиненных подразделений и отдельных сотрудников, построения рейтинговых списков и таблиц для последующего анализа и принятия решения по выявленным проблемам. Вместе с тем сам факт публичного (в допустимых и необходимых рамках) обнародования результатов рейтинговых списков является в каком-то роде формальной позитивной санкцией.

В настоящее время многие экспертно-криминалистические подразделения регионального уровня системы МВД России используют

(пытаются использовать с различной степенью успеха) средства автоматизации своей деятельности. В этом качестве выступают средства от простого табличного учета на основе электронных таблиц до сложных автоматизированных систем. Разработки этих систем чаще всего ведутся по инициативе отдельных сотрудников и основываются на их энтузиазме (в экспертно-криминалистических подразделениях отсутствуют должности программиста или аналитика информационных систем). Каждая подобная система основана, как правило, на собственных средствах разработки (которые ближе программисту), имеет собственную концепцию и поддерживается в актуальном состоянии до тех пор, пока в подразделении есть сотрудники, которые могут выполнять (обладают знаниями в этой области) данную функцию. Стоит заметить, что выполнение этих функций является нетипичным для сотрудника экспертно-криминалистического подразделения и снижает эффективность его работы по основным экспертным специальностям [5, с. 179–182]. Размещение аппаратной и программной части собственных автоматизированных информационных систем требует выделения дополнительных материальных ресурсов, которое достигается чаще всего за счет имеющихся аппаратно-программных средств (опять же нетипичных для данной сферы применения), поскольку не регламентировано соответствующими нормами обеспечения материально-техническими средствами.

Ведущиеся в экспертно-криминалистических подразделениях информационные системы содержат, как правило, данные служебного характера, а иногда и персональные данные физических лиц. Наличие подобного рода информации требует согласно законодательству Российской Федерации<sup>1</sup> проведения мероприятий по их защите от различного рода

угроз. Это требует дополнительных усилий и материальных ресурсов, а зачастую может привести к невозможности использования системы ввиду специфики используемого программного обеспечения, отсутствия возможности обеспечить техническую защиту информации и др.

Полагаем, что указанную проблему можно было бы решить путем создания единой автоматизированной информационной системы обеспечения деятельности экспертно-криминалистических подразделений МВД России в виде сервиса единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (далее – ИСОД МВД России). Создание подобного сервиса позволило бы решить целый ряд проблем:

- централизованного хранения данных экспертно-криминалистической деятельности и, как следствие, повышения уровня целостности данных;
- унифицированного доступа к информации;
- необходимости в аппаратно-программных средствах для размещения собственных информационных систем;
- необходимости наличия специалистов по разработке и технической поддержке информационной системы;
- информационной безопасности при обработке служебной информации и персональных данных физических лиц;
- необходимости представления отчетной статистической информации;
- ведения единых централизованных словарей и справочников;
- унификации представления информации;
- единой системы контроля за деятельностью подчиненных подразделений;
- связи с другими информационными системами подразделений МВД России.

Разработка подобной автоматизированной информационной системы требует проведения отдельного исследования. Думается, что введение подобной системы позволит повысить эффективность управления на всех его уровнях.

<sup>1</sup> О персональных данных [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## Список литературы:

1. Гаврилин Ю. В., Парадников А. Г. Научные основы технико-криминалистического обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям, совершенным с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Развитие научных идей профессора Р. С. Белкина в условиях современных вызо-

- вов (к 100-летию со дня рождения): сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции «63-и криминалистические чтения» (Москва, 20 мая 2022 г.): в 2 ч. Москва, 2022. Ч. 1.
2. Организация управления органами внутренних дел: учебник. 2-е изд., доп. и перераб. / под общей ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава. Москва, 2017.

3. Ресурсное обеспечение стратегического управления в Российской Федерации: учебное пособие / В. Н. Аникин, Р. А. Бондаренко. Москва, 2022.
4. **Сибилькова А. В.** Искусственный интеллект на службе у следователя // Российский следователь. 2019. № 3.
5. **Сибилькова А. В., Беляев А. С.** Обеспечение начальником территориального органа МВД России специальных знаний при раскрытии и расследовании преступлений, совершенных с использованием IT-технологий // Академическая мысль. 2022. № 2 (19).

## О роли соучастников в преступлении

**СИДОРОВА ЕКАТЕРИНА ЗАКАРИЕВНА,**

доцент кафедры уголовного права и криминологии,  
кандидат юридических наук  
Восточно-Сибирский институт МВД России  
Российская Федерация, 664074, г. Иркутск  
ул. Лермонтова, д. 110  
E-mail: ketrik6@mail.ru

**КУТУЗОВ ВЛАДИСЛАВ ВИТАЛЬЕВИЧ,**

курсант  
Восточно-Сибирский институт МВД России  
Российская Федерация, 664074, г. Иркутск  
ул. Лермонтова, д. 110  
E-mail: vlad.vladislav7778.kutuzov@mail.ru

## About the Role of Accomplices in the Crime

**SIDOROVA EKATERINA ZAKARIEVNA,**

Associate Professor at the Department of Criminal Law and Criminology,  
Candidate of Law  
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russian Federation, 664074, Irkutsk,  
Lermontov Str., 110  
E-mail: ketrik6@mail.ru

**KUTUZOV VLADISLAV VITALIEVICH,**

Cadet  
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russian Federation, 664074, Irkutsk,  
Lermontov Str., 110  
E-mail: vlad.vladislav7778.kutuzov@mail.ru

**УДК 343.01**

**Аннотация.** В статье анализируется классификация соучастников преступления. Ввиду необходимости понимания общественной опасности, создаваемой каждым из соучастников преступления, следует изучить особенности действий всех соучастников. Авторы, рассматривая особенности действий каждого соучастника преступления и то, какой вид соучастия влечет за собой наиболее высокую общественную опасность, приходят к выводу, что наибольшую общественную опасность создает организатор преступления.

**Ключевые слова и словосочетания:** общественная опасность; соучастник преступления; вид соучастия; организатор; подстрекатель; пособник.

**Annotation.** The article analyzes the classification of accomplices of the crime. In view of the need to understand the public danger created by each of the accomplices of the crime, it is necessary to study the features of the actions of all accomplices. The authors, considering the features of the actions of each accomplice of the crime and what kind of complicity entails the highest public danger, come to the conclusion that the greatest public danger is created by the organizer of the crime.

**Keywords and phrases:** public danger; accomplice of a crime; type of complicity; organizer; instigator; accomplice.

В настоящее время Уголовный кодекс Российской Федерации содержит ст. 33 «Виды соучастников преступления»<sup>1</sup>. Законодатель в ч. 1 указанной статьи выделяет четыре вида соучастников преступления: исполнитель, организатор, подстрекатель и пособник.

Исполнитель – лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации. Таким образом, из определения, закрепленного в УК РФ, следует выделить три вида исполнителей:

– лицо, непосредственно совершившее преступление, то есть лицо, самостоятельно выполняющее всю объективную сторону преступления. Стоит отметить, что лицо может действовать совместно с другими участниками преступления, но при этом они не могут вместе с ним выполнять объективную сторону;

– соисполнитель – лицо, которое действует совместно с исполнителем и, что важно, выполняет вместе с ним объективную сторону (возможно, не всю, а только ее часть);

– посредственный исполнитель – лицо, которое не подлежит уголовной ответственности в силу его невменяемости или других обстоятельств, установленных уголовным законодательством.

Организатор представляет собой лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими [3, с. 145].

Из определения, данного в ч. 3 ст. 33 УК РФ, следуют четыре основных признака организатора преступления:

– организация преступления, то есть разработка плана, прииск соучастников, поиск орудий преступления и т. д., иными словами, осуществление такой стадии совершения преступления, как подготовка к нему (или руководство данной стадией);

– руководство преступлением. Если организатор руководит подготовкой преступления, то почему он не может руководить самим его исполнением? Анализируя определение, можно прийти к выводу, что организатор – это лицо

руководящее всеми стадиями совершения преступления;

– создание организованной группы или преступного сообщества. Те же действия, которые осуществляются при организации преступления, но при этом между соучастниками преступления создается устойчивая связь, которая, в частности, может устанавливаться самим организатором;

– руководство созданной организованной группой или преступным сообществом.

Подстрекателем является лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом. Подстрекатель воздействует на исполнителя преступления или других соучастников, возбуждая в них решимость, желание совершить преступление. Данный вид соучастия подразумевает склонение лица к совершению преступления, то есть вызвать желание совершить преступление путем уговоров и другими способами. Обычное побуждение к совершению преступления в разговоре не будет являться подстрекательством, должно иметь место конкретное убеждение лица в совершении общественно опасного деяния [1, с. 56].

Пособником является лицо, которое интеллектуально или физически помогает исполнителю совершить преступление. Интеллектуальное воздействие может выражаться в даче советов или информации, которая должна помочь в совершении преступления, обещании скрыть следы преступления, самого преступника или орудия преступления. К физическому воздействию относится предоставление орудий преступления, устранение препятствий. Что важно, к физическому воздействию относится как действие, так и бездействие.

При рассмотрении проблемы соучастия возникает вопрос, какой вид соучастия влечет за собой наиболее высокую общественную опасность и какой соучастник должен получить наиболее строгое наказание? Ответы на данные вопросы и являются основной целью нашего исследования.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

– проанализировать постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и выяснить, какую общественную опасность представляет каждый вид соучастников;

– изучить судебную практику для анализа назначения наказаний за какой-либо вид соучастия;

– сделать вывод по изученным материалам.

В настоящее время отсутствует какое-либо единое постановление Пленума Верховного

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Суда Российской Федерации, которое бы разъясняло особенности каждого вида соучастия, есть только отсылки к постановлениям по разным видам преступлений. Руководствуясь данным фактом, мы решили выбрать вид преступлений, который, по нашему мнению, наиболее ярко отображает общественную опасность каждого вида соучастников преступления. Обратимся к Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»<sup>1</sup>. Объяснить выбор именно этого постановления мы можем тем, что преступления против собственности являются наиболее распространенными на территории Российской Федерации.

При изучении указанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации мы пришли к следующим выводам:

во-первых, если лицо совершило кражу, грабеж или разбой посредством других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, его действия (при отсутствии иных квалифицирующих признаков) следует квалифицировать по частям первым ст. 158, 161 или 162 УК РФ как действия непосредственного исполнителя преступления (ч. 2 ст. 33 УК РФ). Речь идет о посредственном исполнителе, то есть вид исполнителя при вынесении приговора по этим преступлениям не имеет значения;

во-вторых, лицо, организовавшее преступление либо склонившее к совершению кражи, грабежа или разбоя, заведомо не подлежащего уголовной ответственности, участник преступления в соответствии с ч. 2 ст. 33 УК РФ несет уголовную ответственность как исполнитель содеянного. При наличии к тому оснований, предусмотренных законом, действия указанного лица должны дополнительно квалифицироваться по ст. 150 УК РФ. Стоит отметить, что организатор преступления при участии несовершеннолетнего исполнителя должен понести за это отдельную ответственность. Значит, можно предположить, что организатор несет большую общественную опасность по сравнению с исполнителем, так как совершает преступление, связанное с хищением имущества, а также вовлекает в это несовершеннолетнего;

в-третьих, если лицо подстрекало другое лицо или группу лиц к созданию организованной группы для совершения конкретных преступлений, но не принимало непосред-

ственного участия в подборе ее участников, планировании и подготовке к совершению преступлений (преступления) либо в их осуществлении, его действия следует квалифицировать как соучастие в совершении организованной группой преступлений со ссылкой на ч. 4 ст. 33 УК РФ. Данный пункт указывает на квалификацию действий подстрекателя. Исходя из данного постановления, подстрекатель несет такую же ответственность, как и исполнитель. Но мы считаем, что исполнитель несет своими действиями наиболее выраженную общественную опасность, разберемся с этим вопросом при изучении судебной практики.

Проанализировав судебную практику, можно отметить, что исполнитель создает общественную опасность лишь своими действиями, никаких особенностей при квалификации этого преступления нет. Приведем следующий пример.

Действия организатора преступления наиболее ярко описаны в одном из приговоров. Гражданин И. предложил своему несовершеннолетнему знакомому А. за денежное вознаграждение похитить строительную технику, принадлежащую предприятию и находящуюся во дворе данной организации. И. создал план, распределил роли, нашел второго исполнителя преступления, им оказался несовершеннолетний П., который должен был вместе с А. совершить тайное хищение имущества. После совершения преступления двое несовершеннолетних должны были сообщить И. о местонахождении похищенной техники и забрать обещанное денежное вознаграждение. В данной ситуации хорошо прослеживается, что организатор создает наиболее высокую общественную опасность по сравнению с исполнителями, так как он привлек несовершеннолетних, придумал план, распределил роли. По сути, исполнители выполнили лишь практическую часть преступления, а на всех стадия принимал решения И. В итоге И. был привлечен к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 33, п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, а также по ст. 150 УК РФ. Это значит, что организатор получил более строгое наказание по сравнению с исполнителями<sup>2</sup>.

Проанализируем действия подстрекателя.

Гражданин О. уговорил своих друзей С. и Н. пробраться в дом к гражданину Д. и нанести ему телесные повреждения, так как последний не возвращает ему долг. Свои уговоры О. подкреплял тем, что всегда помогал своим друзьям, и обещал часть долга выплатить исполнителям преступления. Данная ситуация отличается

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 2.

<sup>2</sup> Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

от предыдущей тем, что О. не придумывает план, не распределяет роли, лишь склоняет исполнителей к совершению преступления. В результате к уголовной ответственности привлечли троих соучастников преступления. О. получил более мягкое наказание, чем С. и Н., так как он своими действиями лишь склонил исполнителей к совершению преступления. С. и Н. могли отказать или сообщить в правоохранительные органы о склонении их к преступлению<sup>1</sup>.

Рассмотрим пример судебной практики привлечения к уголовной ответственности пособника.

Гражданин Ф. совершил убийство двух лиц: из личной неприязни совершил убийство К., а затем с целью скрыть совершенное преступление совершил убийство С. Гражданин Н. совершил заранее не обещанное укрывательство совершенного Ф. особо тяжкого преступления – убийства К., а также пособничество в совершении Ф. убийства С. с целью скрыть ранее совершенное преступление. Ф. при распитии спиртных напитков вступил в конфликт с К., в результате которого совершил убийство К., после чего уснул на месте преступления. Проснувшись, Ф. позвонил своему приятелю Н. и сообщил о случившемся. Н. предложил приятелю убить соседа по квартире К., после чего оставить их в одном помещении, чтобы сложилось впечатление, что они нанесли телесные повреждения друг другу. В дальнейшем Н. пообещал Ф. скрыть все следы преступлений

и спрятать его у себя дома. В результате Ф. был приговорен к 17 годам лишения свободы, а Н. за пособничество и укрывательство преступления к 5 годам<sup>2</sup>. Данный пример показывает, что соучастник хоть и направил исполнителя, помог ему скрыть следы, основная вина лежит на исполнителе преступления, следовательно, в данной ситуации он представляет наибольшую общественную опасность.

Проанализировав судебную практику, можно сказать, что организатор преступления в большинстве случаев несет наибольшую ответственность, так как наносит своими действиями больший ущерб. Исполнитель своими действиями создает меньшую общественную опасность, чем организатор. Подстрекатель и пособник из всех видов соучастия представляют наименьшую опасность, но все же их действия тоже влекут за собой ущерб. Однако не стоит оценивать исполнителя как жертву организатора, ведь даже если всеми стадиями руководит организатор, совершать или не совершать преступление – дело исполнителя [2, с. 68]. Поэтому вина исполнителя так же велика, как и вина организатора.

Подстрекатель и пособник действуют с целью привлечь другое лицо к совершению преступления, при этом сами они практически в нем не участвуют, отличие заключается в разработке самого общественно опасного деяния.

<sup>1</sup> Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

<sup>2</sup> Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.12.2022).

### Список литературы:

1. Лазарева А. П. Классификация соучастников преступления по видовому признаку // Символ науки. 2020. № 1-2.
2. Сидорова Е. З., Зинкевич Е. А. О проблемах соучастия в уголовном праве России // Уголовно-правовая охрана жизни и здоровья: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Иркутск, 20 мая, 2020 г.). Иркутск, 2020.
3. Часовских А. М., Сидорова Е. З. Понятие «организатор преступления»: правовая природа и проблемы // Гуманитарные и социальные исследования в условиях общественных преобразований: сборник научных трудов. Смоленск, 2022.

## Исследование латентного экстремизма в образовательной среде высшего учебного заведения

**СОЗАЕВА АЛИНА СЕЙРАНОВНА,**  
курсант факультета подготовки специалистов  
по программам высшего образования  
Ростовский юридический институт МВД России  
Российская Федерация, 344015, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Еременко, д. 83  
E-mail: alinasozaeva2000@mail.ru

## Research of Latent Extremism in the Educational Environment of a Higher Educational Institution

**SOZAEVA ALINA SEIRANOVNA,**  
Cadet of the Faculty of Training Specialists  
in Higher Education Programs  
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russian Federation, 344015, Rostov-on-Don,  
Eremenko St., 83  
E-mail: alinasozaeva2000@mail.ru

**УДК 343.98**

**Аннотация.** Выступая в качестве одного из наиболее опасных явлений современной жизни, экстремизм может быть выражен в различных формах. Среди студентов особо распространена экстремистская идеология в виде религиозной приверженности к крайним взглядам и действиям. Агрессивность в сочетании с демагогией, пренебрежение к установленным правилам поведения, игнорирование прав личности представляют собой спектр вопросов, обусловленных общими социально-культурными проблемами общества. Поэтому профилактическая деятельность остается актуальным аспектом мер антиэкстремистской направленности в пространстве вуза. В статье анализируется актуальность феномена «молодежный экстремизм»; отмечаются факторы, содействующие развитию латентных экстремистских убеждений в образовательной среде вуза; делается попытка определения эффективного пути реализации профилактики данного рода правонарушений.

**Ключевые слова и словосочетания:** латентный экстремизм; образовательная среда; молодежь; идеология; профилактика; воспитательная работа.

**Annotation.** Acting as one of the most dangerous phenomena of modern life, extremism can be expressed in various forms. Extremist ideology in the form of religious adherence to extreme views and actions is especially widespread among students. Aggressiveness combined with demagoguery, disregard for the established rules of behavior, disregard for the rights of the individual, represent a range of issues caused by the general socio-cultural problems of society. Therefore, preventive activities remain relevant aspects of anti-extremist measures in the university space. The article analyzes the relevance of the phenomenon of “youth extremism”; the factors contributing to the development of latent extremist beliefs in the educational environment of the university are noted; an attempt is made to determine an effective way to implement the prevention of this kind of offenses.

**Keywords and phrases:** latent extremism; educational environment; youth; ideology; prevention; educational work.

Глобальные изменения в российском обществе, криминализация массовой культуры, отсутствие альтернативных форм проведения досуга, дифференциация ценностных ориентаций, рост национализма и сепаратизма являются основными причинами возникновения экстремистских проявлений в среде молодежи. На расширенной коллегии МВД России Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем выступлении обратил внимание на приоритетность профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. На протяжении нескольких последних лет количество преступлений, совершенных подростками, снижается, но это отнюдь не повод для самоуспокоенности. Вооруженные нападения в учебных заведениях, случаи насилия над детьми, вовлечение их в незаконный оборот наркотиков и в экстремистские акции — все эти факты (а они, к сожалению, не единичны) говорят о том, что ваша работа, в том числе в сфере профилактики, должна строиться эффективнее [3].

Серьезный сигнал, требующий всестороннего анализа, — это рост преступлений, связанных с экстремизмом. В 2021 г. их количество выросло более чем на четверть [3].

С целью наиболее объективной оценки нынешней ситуации в сфере экстремизма целесообразно обратиться к мнению компетентных специалистов. Тенденция развития «вирусной болезни» нередко объясняется закамуфлированным внедрением религиозных идей в студенческую среду. Негативные последствия такой деятельности не заставляют себя ждать и, как правило, проявляются в демографическом и экономическом развитии страны. Молодые люди в силу психологических особенностей стремятся к коммуникации и новым ощущениям, а также желают быть понятыми. Целеустремленность к вступлению в группы людей, похожих на них, — вполне очевидное и понятное явление. Помимо вышечисленных причин, на наш взгляд кажущихся наиболее острыми, по мнению М. А. Ярославского, отдельное внимание следует уделить существованию таких проблем, как ослабление государственной политики, обострение национальных конфликтов, конфессиональные противоречия, отсутствие межрегионального диалога, утрата нормативных ценностных оснований, выраженная в несовершенстве законодательства Российской Федерации [4, с. 13]. Точек зрения на причины распространения молодежных экстремистских убеждений огромное количество, их анализ позволяет прийти к выводу, что научные и практические работы в области профилактики экстремизма затрагивают проблему

не только в рамках юриспруденции и психологии, но и педагогики.

Необходимо заметить, что только правоохранительные органы не способны в полной мере обеспечить профилактику молодежного экстремизма. Поэтому факт необходимости научного исследования именно социально-культурной профилактики молодежного экстремизма должен быть принят и реализован. Отметим, что на территории, например, Ростовской области необходимость определения приоритетных направлений борьбы с идеологией экстремизма нередко подчеркивается и актуализируется на конференциях, проводимых Ростовским юридическим институтом МВД России. Эффективность и прикладной характер подобных мероприятий подкрепляется присутствием представителей практических органов Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Российской Федерации, профессорско-преподавательского состава, а также курсантов и слушателей вуза. Так, 29 июня 2022 г. на очередном межведомственном круглом столе была актуализирована проблема негативного воздействия (попытки подрыва авторитета власти, подмена понятий и интересов) на молодежь, которая зачастую выступает инструментом в достижении преступных целей.

«Именно поэтому необходимо исследовать вопросы противодействия экстремистским проявлениям — и в социальном контексте, и с позиции выражения законотворческих инициатив, и с точки зрения осуществления правоохранительной деятельности», — отмечает К. А. Плясов [2].

Указанные проблемы невозможно решить только средствами теории и методики педагогики. От педагогов образовательной организации во многом зависят ценностные ориентации и поведение студентов. Педагогическая деятельность должна быть направлена на перестройку общественного сознания. Обычно нравственно-патриотическое воспитание является первичной профилактикой молодежного экстремизма.

Системная работа по профилактике экстремизма предлагает несколько моделей:

— модель, которая основана на сокращении свободного времени студентов, посредством проведения массовых и досуговых мероприятий, а также тренингов по толерантности, неделя национальностей;

— модель, ориентированная на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур, исходящая от государственного аппарата.

Понятие «латентный (скрытый) экстремизм» введено в науку сравнительно недавно. Это вну-

тренинга, внешне не проявляющаяся готовность к экстремистским действиям. Как правило, такое явление существует и закреплено на уровне сознания (глубинном ценностном уровне) человека. Готовность в любой момент к радикальным действиям опасна, поскольку может привести к реальному выражению экстремистских явлений. Наличие у молодых людей мыслей о приверженности к радикальным мерам определяет экстремистский потенциал социальных групп. Такая пассивная форма экстремизма, растворенная в общественном сознании, сегодня в образовательной среде стала приобретать масштабный характер. Кроме того, важно вовремя выявить студентов со скрытыми экстремистскими взглядами.

Экстремизм изначально существует в латентной форме, для которой характерна фаза накопления радикального потенциала. Группу риска составляют молодые люди, а именно в большей степени аудитория в киберпространстве, пользователи Интернета. В силу возраста молодежь зачастую склонна к эмоциональности и импульсивности, обусловленных незавершенностью процесса социализации, а также к предпочтению принятия простых решений сложных проблем. Период взросления подростка характеризуется фактором повышенной конфликтности. И на этом фоне легкая доступность и вовлеченность студенческой молодежи в антиобщественные группы приводит к негативным последствиям, а иногда и к фанатичному жертвованию собой ради «высокой» цели. Скрытый экстремизм гораздо опаснее реального проявления экстремистских волнений.

Вопрос эффективной профилактики экстремизма зависит не только от правоохранительных органов, но и уровня взаимодействия между администрацией вуза и общественными (религиозными) организациями. Как отмечалось ранее, успех профилактической работы с молодежью будет достигнут при условии умелых действий, а также благодаря профессиональным и личностным качествам педагогических работников вуза. Внимательность к студентам и немедленная реакция на первые изменения в их поведении — основная задача воспитательной деятельности образовательного учреждения. Применение стратегии предупреждения распространения экстремистских убеждений направлено на налаживание обратной связи педагога и студента. Перечень необходимых профилактических мероприятий, их направление и содержание будут определяться всегда по-разному, в зависимости от особенностей студенческой среды в вузе. Регулярное проведение профилактических мероприятий,

ежедневная поддержка педагогов помогут отстранить молодежь от экстремистских идей.

Отечественная педагогика на всех этапах своего развития относилась к понятию «воспитание» в большей степени именно к духовно-нравственному формированию и развитию человека. Основная цель воспитательной деятельности достигается за счет гуманизации системы образования, путем свободной коммуникации и педагогики сотрудничества. Важным качеством преподавателей XXI в. должна быть способность поддержки индивидуального развития у обучающегося гражданских и высоких гуманистических качеств, уважения личности, другой нации и религии.

Выявление отрицательных склонностей и творческих способностей обучающегося, дальнейшая помощь в реализации интересов — первостепенные задачи воспитательной деятельности.

Способность противостоять злу, агрессии, тем самым проявляя терпимость, сдержанность, помогает выработке сильных качеств. По мнению А. А. Бодалева, нравственное воспитание затрагивает все стороны личности. Учебный процесс занимает 80 % времени студентов, поэтому духовно-нравственное воспитание не представляется в виде параллельных с учебной отдельными занятиями [1]. Проблема воспитания на сегодняшний день более чем актуальна и остра. В условиях инновационной среды важность закрепления идеалов гуманизма выходит на новый уровень. Слабое патриотическое воспитание является одной из ключевых проблем современного поколения. Данная проблема сложилась в результате отсутствия положительных нравственных ориентиров. Прежде всего, особую значимость для государства приобретает задача воспитания молодежи с гражданско-патриотическим, правовым развитием.

На основе изучения теоретической базы и психологических теорий молодежного экстремизма возможно выдвинуть ряд предложений, направленных на снижение роста экстремистских проявлений в студенческой среде.

Студенты большую часть дня проводят в стенах учебного заведения, поэтому необходимо обеспечить психолого-педагогическую поддержку; преподавателям, кураторам учебных групп следует быть внимательными к учащимся, обращать внимание на их поведение на занятиях и своевременно обращаться к психологу.

Введение в учебный процесс всем известного «студенческого самоуправления», безусловно, по сей день положительно влияет на межгрупповые связи и коммуникативные качества, а также требует длительной работы педагоги-

ческого и ученического сообщества. Воспитательная деятельность в университете завершается самовоспитанием личности. Человек, получая социальный опыт, начинает наблюдать за собой, разрабатывать программу по устранению недостатков, анализировать и контролировать себя, свои действия, взгляды, отношение к обществу.

Но на практике деятельность этого института, как правило, не активна, и в большей степени формальна. Здесь необходима хорошая организация и поиск действительно творческих студентов, которые будут организовывать мероприятия и конкурсы, работу с группой риска. Деятельность органа самоуправления важна и учит самих представителей студенческого совета реализовывать свои идеи, воплощая их в ответственной общественной

деятельности. Такая работа учит дисциплинированности и ответственности, а также является регулятором отношений студентов друг с другом. На наш взгляд, руководителем образовательных организаций необходимо направить силы и средства на решение данной проблемы.

Обобщая вышесказанное, целесообразно обратить внимание на необходимость выработки системного, комплексного подхода к проведению профилактических мероприятий в среде вуза. Своевременное выявление скрытого потенциала молодежи, а также причин и условий экстремистской деятельности должно обеспечиваться эффективной деятельностью социальных институтов, воспитательной работой педагогического состава образовательной организации.

#### Список литературы:

1. Бодалеву А. А. — 70 лет // Вопросы психологии. 2005. URL: [hr-portal.ru/article/bodalevu-70-let-0](http://hr-portal.ru/article/bodalevu-70-let-0) (дата обращения: 20.11.2022).
2. Представители правоохранительных органов, органов государственной власти и учебных организаций приняли участие в межведомственном всероссийском круглом столе «Осуществление противодействия экстремистским проявлениям и идеологии экстремизма» // Официальный сайт Ростовского юридического института МВД России. URL: <https://рюи.мвд.рф/>
3. Расширенное заседание коллегии МВД России 17 февраля 2022 г. // Официальный сайт МВД России. URL: <http://szfo.gov.ru/press/events/3948/> (дата обращения: 20.11.2022).
4. Яровский М. А. Организация взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: автореф. дис ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009.

## Гарантии выборов Президента Киргизской Республики

**СООДОНБЕКОВ АРТУР АМАНТУРОВИЧ,**  
адъюнкт 3-го факультета  
(подготовки научных и научно-педагогических кадров)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: Artur.soodonbekov@bk.ru

## Guarantees of the Election of the President of the Kyrgyz Republic

**SOODONBEKOV ARTUR AMANTUROVICH,**  
Adjunct of the 3<sup>rd</sup> Faculty  
(Training of Scientific and Pedagogical Staff)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: Artur.soodonbekov@bk.ru

**УДК 342.84**

**Аннотация.** В статье раскрываются гарантии выборов Президента Киргизской Республики. Определяется значимость деления указанных гарантий по территориальному критерию применимости и обязательности для субъектов избирательного процесса на национальные и международные. На основе анализа национальных гарантий выборов главы государства выделяются три ключевые группы, включающие общесоциальные, организационно-правовые и нормативно-правовые гарантии. Их анализ позволяет раскрыть содержание каждой из групп, в том числе с выделением внутри таковых отдельных подгрупп. Определяется содержание международных гарантий выборов Президента Киргизской Республики.

**Ключевые слова и словосочетания:** выборы; президентские выборы; Киргизская Республика; гарантии выборов; национальные гарантии; международные гарантии.

**Annotation.** The article reveals the guarantees of the election of the President of the Kyrgyz Republic. The significance of the division of these guarantees according to the territorial criterion of applicability and binding for the subjects of the electoral process into national and international is determined. Based on the analysis of national guarantees of presidential elections, three key groups are identified, including general social, organizational and legal and regulatory guarantees. Their analysis makes it possible to reveal the content of each of the groups, including the allocation of individual subgroups within them. The content of international guarantees of the election of the President of the Kyrgyz Republic is determined.

**Keywords and phrases:** elections; presidential elections; Kyrgyz Republic; election guarantees; national guarantees; international guarantees.

Создание надлежащих условий для полноценной реализации свободного волеизъявления на выборах Президента Киргизской Республики зависит от целого ряда политико-правовых, экономических, идеологических и других факторов, а также от уровня правовой культуры избирателей, а точнее, от того, как решительно защищают граждане свои конституционные избирательные права.

Гарантии выборов главы киргизского государства представляют собой систему средств, при помощи которых в законодательстве Киргизской Республики регламентируется порядок организации и непосредственного осуществления выборов президента, обеспечивается безопасность субъектов избирательного процесса и самих выборов, а в случае, если были допущены нарушения порядка проведения выборов, принимаются меры для восстановления их конституционности и за-

конности. Исходя из территориального критерия применимости и обязательности для тех или иных субъектов в зависимости от их политико-правовой связи с тем или иным государством, гарантии выборов главы государства делятся на национальные и международно-правовые [2, с. 10].

В свою очередь, *национальные гарантии* выборов Президента Кыргызской Республики могут быть классифицированы на общесоциальные, организационно-правовые и нормативно-правовые.

*К общесоциальным гарантиям* выборов Президента Кыргызской Республики относятся политические, экономические, идеологические и т. д.:

– под политическими гарантиями осуществления конституционных избирательных прав граждан Кыргызии на выборах главы государства следует понимать политическую систему Кыргызской Республики в целом;

– под экономическими гарантиями осуществления конституционных избирательных прав граждан на выборах Президента Кыргызской Республики следует понимать способность общества и государства обеспечить необходимые финансовые и материально-технические условия для осуществления народного волеизъявления на выборах главы государства;

– к идеологическим гарантиям осуществления конституционных избирательных прав граждан на выборах Президента Кыргызской Республики следует отнести правовую культуру граждан государства в целом и деятельность органов государственной власти, а также органов местного самоуправления по повышению уровня правовой культуры населения, что дает возможность субъектам голосования принять более осознанное и взвешенное решение в целях развития предпочтительной идеологии.

*Организационно-правовыми гарантиями* выборов Президента Кыргызской Республики следует назвать непосредственную деятельность субъектов, организующих избирательный процесс, государственно-властных органов, юридических лиц, обеспечивающих создание и реализацию надлежащих условий для функционирования непосредственной демократии и ее институтов.

Принципы организационно-правовых гарантий предусмотрены в Конституции Кыргызской Республики<sup>1</sup>, где определены сроки и субъект назначения выборов президента, а также порядок назначения на должность и прекращения полномочий членов Центральной избирательной комиссии. Более широкие гарантии выборов президента закреплены в специальном Кон-

<sup>1</sup> Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: (принята референдумом 11 апреля 2021 г., введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. № 59). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.02.2023).

ституционном законе Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»<sup>2</sup>, в котором определяются организационные основы назначения и непосредственного проведения выборов.

Регламентация организационно-правовых гарантий выборов главы государства определяется также положениями Закона Кыргызской Республики от 26 июня 2021 г. № 79 «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики»<sup>3</sup> и Закона Кыргызской Республики от 30 июня 2011 г. № 62 «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»<sup>4</sup>, где определен порядок образования, состав, правовой статус и полномочия членов комиссий и организация их деятельности, а также полномочия комиссии по подготовке организации и проведения выборов главы государства.

*Нормативно-правовые гарантии* выборов Президента Кыргызской Республики определяют основные принципы участия в них кыргызских граждан, круг субъектов президентских выборов, порядок подготовки организации и проведения выборов главы государства, а также юридическую ответственность при нарушении положений Основного закона и Конституционного закона Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

К числу нормативно-правовых гарантий в контексте организации и непосредственного осуществления выборов Президента Кыргызской Республики следует отнести учредительные, регулятивные, восстановительные и карательные подгруппы гарантий.

Содержание *учредительных гарантий* составляют ключевые принципы организации и непосредственного проведения выборов главы кыргызского государства, совокупность субъектов избирательного процесса, а также правовые основы их участия в выборах с установлением соответствующего объема прав, обязанностей

<sup>2</sup> О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Конституционный закон Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68; по состоянию на 18 октября 2022 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244> (дата обращения: 11.02.2023).

<sup>3</sup> О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Конституционный закон Кыргызской Республики от 26 июня 2021 г. № 79. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112260> (дата обращения: 11.02.2023).

<sup>4</sup> Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Закон Кыргызской Республики от 30 июня 2011 г. № 62; по состоянию на 26 июня 2021 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203100> (дата обращения: 11.02.2023).

и полномочий. Указанные гарантии закреплены в нормах материального характера, содержащихся в Конституции Киргизской Республики, иных нормах национального законодательства, в том числе Конституционного закона Киргизской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 «О выборах Президента Киргизской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Киргизской Республики».

*Регулятивные юридические гарантии* закрепляются в процессуальных нормах, в частности регламентирующих порядок подготовки, организации и проведения выборов Президента Киргизской Республики.

*Восстановительные гарантии* связаны в первую очередь с установлением и защитой широкого круга избирательных прав киргизских граждан при возникновении избирательных споров, для установления надлежащей и эффективной процедуры рассмотрения каковых следует предложить такой перечень принципов:

– для определенных видов нарушений должен быть установлен конкретный механизм рассмотрения жалоб;

– в законе должен быть закреплен порядок, согласно которому избирательная комиссия высшего уровня наделяется полномочиями, связанными с отменой решений нижестоящей избирательной комиссии с последующим разрешением спорного вопроса;

– законом должно быть установлено, что, в случае если жалоба принята судом к рассмотрению, а в избирательную комиссию подана жалоба с тем же предметом и по тем же основаниям, избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления в законную силу решения суда;

– все правовые нормы, касающиеся процесса обжалования нарушений избирательных прав киргизских граждан, представляется целесообразным изложить в предлагаемом к принятию разделе 9.1 закона под названием «Обжалование нарушений избирательных прав граждан на вы-

борах Президента Киргизской Республики и ответственность за них».

*Карательной гарантией* выборов Президента Киргизской Республики выступает прямо регламентированная законом юридическая ответственность, которая наступает в случае нарушения норм избирательного законодательства. Такая ответственность может быть реализована в виде конституционно-правовой, административной и уголовной. В Киргизской Республике все указанные виды ответственности реализованы.

Приоритетным видом *международных гарантий* в сфере выборов Президента Киргизской Республики является международное наблюдение за их организацией и проведением. При этом политическими правами на выборах главы государства, а именно правом на участие в контроле за выборами, наделяются не только граждане, но и иностранцы, причем как представители зарубежных стран, так и международных организаций [1, с. 120]. Правовой статус и порядок деятельности международных наблюдателей на выборах Президента Киргизской Республики должны быть непосредственно урегулированы в законе.

Таким образом, институт выборов Президента Киргизской Республики находится в стадии трансформации, что связано с переходом на президентскую форму правления. Как свидетельствует проведенный анализ, процесс становления этого института и его развитие определяется рядом факторов внутривнутриполитического, внешнеполитического, правового, социально-культурного характера и т. д. Учитывая общественный характер института выборов, в том числе и выборов главы киргизского государства, определяющими в этом процессе являются политические и правовые факторы.

Определены основные гарантии выборов Президента Киргизской Республики:

– национальные – общесоциальные, организационно-правовые и нормативно-правовые;

– международные – международное наблюдение за их организацией и проведением.

#### Список литературы:

1. **Иманалиева Б.** Роль института международного наблюдения в реализации международных избирательных стандартов в Киргизской Республике // Центральная Азия и Кавказ. 2014. № 1.
2. Современное зарубежное избирательное право / под ред. А. Г. Орлова, Е. А. Кремьянской. Москва, 2013.

## Сущность термина «оперативная обстановка» и ее прикладное значение

**ТКАЧЕВ ЕВГЕНИЙ СЕРГЕЕВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

**ПОЗДНЯКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ,**  
профессор кафедры организации  
оперативно-разыскной деятельности,  
доктор юридических наук, доцент  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: Sonino51@mail.ru

## The Essence of the Term «Operational Situation» and Its Applied Meaning

**TKACHEV EVGENY SERGEEVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi I Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8

**POZDNYAKOV ALEXANDER NIKOLAEVICH,**  
Professor at the Department of Organization  
of Operational Investigative Activities,  
Doctor of Law, Associate Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi I Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: Sonino51@mail.ru

**УДК 343.98**

**Аннотация.** В статье анализируются различные подходы и мнения ученых к пониманию содержания такой категории, как оперативная обстановка. Используемое в научной сфере и практической деятельности органов внутренних дел понятие оперативной обстановки, по мнению авторов, нуждается в уточнении его элементного содержания и в правовом закреплении.

**Ключевые слова и словосочетания:** оперативная обстановка; органы внутренних дел; внутренние и внешние причины; силы и средства; преступность.

**Annotation.** The article analyzes various approaches and opinions of scientists to understanding the content of such a category as the operational situation. According to the authors, the concept of the operational situation used in the scientific sphere and practical activities of the internal affairs bodies needs to be clarified in its elementary content and in legal consolidation.

**Keywords and phrases:** operational situation; internal affairs bodies; internal and external causes; forces and means; crime.

Постоянный мониторинг оперативной обстановки, ее анализ, на основе которого осуществляется оперативное маневрирование имеющимися силами и средствами в случае ее осложнения, были и остаются основой успешной оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел как на региональном, так и на муниципальном уровнях. При этом оперативно-служебная деятельность, посредством которой реализуются цели и задачи любого субъекта правоохранительной деятельности, всегда зависит не только от внутренних, но и от внешних условий и в большей степени ими определяется как по форме, так и по содержанию. Эффективность этой деятельности зависит от знания оперативной обстановки и возможности органа внутренних дел (далее – ОВД) адекватно реагировать на внешние условия, что и характеризует степень организации этой деятельности. Это относится к деятельности любого территориального органа внутренних дел, обслуживающего конкретную территорию, в том числе имеющего и свои уникальные особенности функционирования. Следовательно, в основе обеспечения эффективности выполнения задач территориальным ОВД в первую очередь лежит качественное планирование работы, базирующееся на комплексном анализе условий, которые сложились на обслуживаемой территории, то есть на основе анализа оперативной обстановки. Складывающаяся оперативная обстановка влияет на то, каким образом будут решаться поставленные задачи, какими будут управленческие решения. При этом внешние условия весьма разнообразны, их множество. Какие из них прямо влияют на решение достаточно четко определенных законодательством задач оперативно-служебной деятельности, а какие косвенно, определяет руководитель ОВД в рамках реагирования на те или иные позиции оперативной обстановки<sup>1</sup>. Но проблема заключается в неопределенности законодательной позиции на содержание понятия «оперативная обстановка». Нет единства мнения среди ученых, которые по-разному определяют сущность и содержание данного понятия.

В частности, В. Д. Малков определяет оперативную обстановку как взаимосвязь (влияние) уровня правонарушений в их качественно-количественных показателях, вызванных социально-демографическими изменениями

<sup>1</sup> Ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 6 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699.

в проживающем социуме на определенной территории [8, с. 55]. Г. Г. Зуйков значительно расширяет перечень детерминант, оказывающих влияние на уровень и состав преступности, включая экономические, психологические и иные [5, с. 45–46, 111–112]. П. И. Мурашов ограничивается только отрицательно влияющими причинами и событиями, обеспечивающими возможность совершения противоправных поступков в рамках определенной территории [9, с. 145]. Интересно представление обстановки как состояния, то есть некоего статичного комплекса факторов, обуславливающих положение вещей в целом, и ситуативных, то есть оказывающих динамическое воздействие на конкретные события. Иными словами, это комплекс причин и условий, способствующий изменению уровня преступности, и комплекс реально проявившихся факторов, раскрывающих структуру и динамику преступности [10, с. 7].

К. К. Горяинов относит к рассматриваемому нами объекту только те причины и условия, на которые может быть направлено регулирующее или иное фактическое воздействие, такие как сама преступность, субъекты, ситуации, явления и процессы [3, с. 10].

В содержание оперативной обстановки Г. А. Туманов предлагает включать причины и условия, помимо сферы правонарушений, не контролируемые правоохранительным органом, например демографические, экономические, социальные [11, с. 87].

А. П. Ипакян включал в исследовательское поле анализа оперативной обстановки факторы, имеющие фактическую пользу в осуществлении правоохранительной деятельности, делив их на три категории: первая – это факторы непосредственного воздействия (преступность, личности); вторая – возможности территориального органа (силы, средства, обеспеченность); третья – это факторы, выходящие из поля непосредственного воздействия, но влияющие на его осуществление (плотность населения, уровень жизни, инфраструктура и т. д.) [6, с. 21–22].

М. П. Лашин в содержание оперативной обстановки вкладывал характеристику состояния и динамику деликтности, особенности территории обслуживания и эффективность использования возможностей территориального органа [7, с. 55].

Аналогичных взглядов придерживался А. П. Коренев. Он предлагал понятие оперативной обстановки рассматривать как два взаимовлияющих комплекса факторов, где, с одной стороны, собраны внешние детерминанты, а с другой – внутренние. К последним пред-

ложено относить фактические возможности и результаты деятельности территориального органа [13, с. 73].

И. Г. Бавсун понятие оперативной обстановки сводит в основном к характеристике состояния преступности и результатов противодействия ей силами территориального органа [1, с. 85–87].

В. В. Денисенко рассматривает обстановку как характеристику состояния деликтности, определяемой в зависимости количественно-качественных показателей и детерминант, свойственных данной территории как (внешних), так и внутренних (самого территориального органа), включая анализ фактических результатов его деятельности [4, с. 37–40].

Иной подход к пониманию сущности категории оперативной обстановки предлагают в своей работе Н. В. Бугель, В. Г. Булавчик, Л. Т. Бородавко. Придерживаясь ранее определяемых, в том числе и другими авторами научных работ, элементов оперативной обстановки: орган внутренних дел – преступность – среда функционирования, они воспринимают их не как системы факторов, а как комплексы информации. Сведения об органе: как организовано управление, как осуществляется руководство, какие имеются силы и средства, их логистика и готовность, правовая и технологическая база. Сведения об объекте: о правонарушениях, совершивших их лицах. Сведения о среде, в которой происходит взаимодействие [2, с. 78, 159]. Такой подход является наиболее распространенным, что подтверждается наличием достаточно большого объема узкоспециализированных научных исследований в области правоохраны, проведенных образовательными и научными организациями системы МВД России, где данная концепция принята как основная. Восприятие именно в таком виде содержания понятия оперативной обстановки удобно с точки зрения науки управления, позволяет более полно и эффективно принимать и реализовывать управленческие решения.

Но есть и другие мнения. В частности, некоторые ученые считают целесообразным разделять понятия оперативной обстановки и оперативно-служебной обстановки, характеризуя последнюю как систему внутренних факторов и результатов деятельности [12, с. 82]. Другие, рассматривая оперативную обстановку, говорят о схожести рассматриваемого термина с понятием «криминогенная обстановка» [14, с. 11], но впоследствии озвучивают иную позицию, определяя оперативную обстановку как совокупность внешних и внутренних условий [14, с. 16].

В правовых актах используется понятие оперативной обстановки, но, как было указано ранее, правовая дефиниция не приводится. В качестве примера приведем некоторые нормы, исходя из содержания которых можно сделать определенные выводы, в частности:

Пункт 9.3. Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> «Накопление, систематизация и комплексный анализ информации об оперативной обстановке» позволяет судить о восприятии оперативной обстановки как о состоянии объективной действительности, информацию о котором штабные подразделения будут использовать.

Пункт 11.2.3. Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>2</sup> показывает, что оперативная обстановка не воспринимается как система детерминант.

Формулировка пункта 12 Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>3</sup>: «В рамках осуществления информационно-аналитической работы штаб обеспечивает:

- комплексный анализ состояния оперативной обстановки на территории обслуживания территориального органа МВД России;

- анализ результатов оперативно-служебной деятельности территориального органа МВД России по решению стоящих перед ним задач», не дает возможности включить в качестве элемента понятия «оперативная обстановка» так называемые внутренние факторы. Там же в пункте 10 разделяются оперативная обстановка и проводимые анализ и оценка принятых решений.

В пункте 4.6. Инструкции по организационно-штатной работе в органах внутренних дел Российской Федерации<sup>4</sup> отделяются понятия оперативной обстановки от сил и средств.

В пункте 35.1. приказа МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333<sup>5</sup> факторы среды (гео-

<sup>1</sup> Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808.

<sup>2</sup> Об утверждении Типового положения о строевом подразделении патрульно-постовой службы полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 3 ноября 2022 г. № 827.

<sup>3</sup> Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707.

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции по организационно-штатной работе в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1155.

<sup>5</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном по-

графическое положение, миграция) указываются в одном ряду с оперативной обстановкой, то есть не включаются в нее.

Пункт 2 приказа МВД России от 3 февраля 2021 г. № 50<sup>1</sup> указывает, что дежурство ответственного от руководства устанавливается в целях обеспечения контроля за оперативной обстановкой, организацией работы подразделений, то есть организующая и фактическая деятельность не являются элементом оперативной обстановки.

Пункты 1.2. и 1.3. приказа МВД России от 19 марта 2018 г. № 143<sup>2</sup> дают четкое понимание, что в оперативную обстановку на включаются сведения о результатах оперативно-служебной деятельности.

Приказ МВД России от 15 августа 2016 г. № 471<sup>3</sup> к содержанию оперативной обстановки относит сведения о состоянии преступности, о результатах деятельности, связанной непосредственно с противодействием ей и о задействованных для этого силах и средствах.

Из вышеизложенного следует вывод, что отсутствие четкости в понимании содер-

жания и сущности оперативной обстановки является существенной проблемой, имеющей не только теоретическое, но и практическое значение для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел. С нашей точки зрения, оперативная обстановка – это совокупность взаимосвязанных внешних и внутренних по отношению к ОВД факторов, характеризующих состояние экономической, политической, географической и демографической среды региона, уровень преступности, ресурсов ОВД и результатов их деятельности за определенный период времени, анализ и оценка которых является основой управленческих мер руководителя ОВД, направленных на контроль, а в случае необходимости на декриминализацию оперативной обстановки.

Закрепление в нормативном правовом поле этой дефиниции позволит территориальным органами внутренних дел выработать комплекс типовых организационно-управленческих решений, направленных на проведение органами внутренних дел комплексных оперативно-розыскных операций и оперативно-профилактических мероприятий; изучение судебно-следственной практики и выработки управленческих решений по проблемным вопросам; своевременное формирование временных оперативно-розыскных подразделений по согласованию с вышестоящими ОВД; обеспечение выполнения принимаемых органами внутренних дел решений, контроль и оказание практической помощи; учет общественного мнения о деятельности органов внутренних дел реализуемых управленческих решений.

строении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

<sup>1</sup> О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: приказ МВД России от 3 февраля 2021 г. № 50.

<sup>2</sup> О представлении информации по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности: приказ МВД России от 19 марта 2018 г. № 143.

<sup>3</sup> Об утверждении формы статистической отчетности «Общие сведения о состоянии оперативной обстановки в Российской Федерации» – Форма «565»: приказ МВД России от 15 августа 2016 г. № 471.

## Список литературы:

1. Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. Москва, 2017.
2. Бугель Н. В., Булавчик В. Г., Бородавко Л.Т. Управление в сложных социальных системах: монография. Санкт-Петербург, 2011.
3. Горяинов К.К. Криминологическая обстановка (методологические аспекты). Москва, 1991.
4. Денисенко В.В. Определение и содержание понятия «оперативная обстановка» // Административное право и процесс. 2006. № 2.
5. Зуйков Г.Г. Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел. Москва, 1974.
6. Ипакян А.П. Оперативная обстановка: методологические вопросы моделирования: учебное пособие. Москва, 1982.
7. Лашин М.П. Проблемы научной организации деятельности органов охраны общественного порядка в борьбе с преступностью. Москва, 1968.
8. Малков В.Д. Планирование в управлении органами внутренних дел. Москва, 1976.
9. Мурашов П.И. Оперативная обстановка: содержание и понятие // Информационный бюллетень управления внутренних дел Ленгорисполкома. 1971. № 19–20.
10. Перевозник П. Ф., Бурькин В. М., Горяинов К. К. Изучение оперативной обстановки в конкретной отрасли народного хозяйства (на примере потребкооперации). Москва, 1975.
11. Туманов Г.А. Организация управления в сфере общественного порядка. Москва, 1972.

12. Основы управления в органах внутренних дел: учебник / под общ. ред. Н. В. Бугеля. Санкт-Петербург, 2000.
13. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие / под ред. А. П. Коренева. Москва, 1988.
14. **Ульянов А. Д.** Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учебное пособие / А. Д. Ульянов, И. Ю. Захватов, У. К. Болдырев. Москва, 2020.

## О некоторых проблемных вопросах организации взаимодействия следователя и органа дознания при проведении следственных действий путем использования систем видео-конференц-связи

ТОЛМАЧЕВ ОЛЕГ ВАСИЛЬЕВИЧ,  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: tolmachevob@yandex.ru

### About Some Problematic Issues of the Organization of Interaction Between the Investigator and the Body of Inquiry during Investigative Actions Through the Use of Video Conferencing Systems

TOLMACHEV OLEG VASILYEVICH,  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training of Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: tolmachevob@yandex.ru

УДК 343.985

**Аннотация.** В статье рассмотрены организационные вопросы проведения отдельных следственных действий на стадии предварительного расследования с использованием систем видео-конференц-связи; меры обеспечения реализации данной уголовно-процессуальной нормы с целью ее эффективного применения.

**Ключевые слова и словосочетания:** следователь; организация; видео-конференц-связь; поручение; контроль.

**Annotation.** The article deals with organizational issues of conducting individual investigative actions at the stage of preliminary investigation using video conferencing systems; measures to ensure the implementation of this criminal procedural norm with a view to its effective application.

**Keywords and phrases:** investigator; organization; video conference call; assignment; control.

Научно-технический прогресс проникает во все сферы жизни общества и государства, при этом достижения науки и техники повышают как качество жизни граждан, так и эффективность деятельности государственных органов. Технические средства постоянно находят практическое применение и в сфере уголовного судопроизводства. Это в полной мере относится и к использованию видео-конференц-связи в уголовном процессе.

До конца 2021 г. использование систем видео-конференц-связи являлось прерогативой только суда в ходе судебного следствия. Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»<sup>1</sup> последний дополнен ст. 189.1

<sup>1</sup> О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

«Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи». Принимая указанное дополнение к нормативному акту, законодатель предоставил следователю (дознавателю) право проводить следственные действия путем использования систем видео-конференц-связи на стадии предварительного расследования [1]. Внесенные дополнения были ожидаемы правоприменителями с учетом имевшегося положительного опыта подобных изменений на стадии судебного разбирательства и в целом встречены положительно<sup>1</sup>.

Так, новелла в своем замысле и реализации, безусловно, содействует следователю в проведении предварительного расследования в разумный срок, что приводит к повышению эффективности расследования. Территория Российской Федерации, а также глобализация и миграция населения не способствуют осуществлению предварительного расследования в кратчайшие сроки, поскольку деятельность следователя по вызову свидетеля к месту проведения предварительного следствия либо, наоборот, командирование сотрудника к месту нахождения свидетеля всегда сопряжены с временными затратами, а также затратами материальных средств государства и налогоплательщика.

К тому же, как и при использовании средств видеofиксации при производстве обозначенных следственных действий в обычном порядке, следователь с помощью системы видео-конференц-связи фиксирует показания точно и правильно, что положительно влияет на процесс доказывания, поскольку наглядно видно, как допрашиваемый свидетель давал свои показания, соблюдалась ли процедура, разъяснились ли ему права и обязанности. Более того, использование технического средства при допросе, очной ставке или опознании в обычном порядке не является обязанностью следователя, что влечет редкое использование данного права. Напротив, следователь, действуя в порядке, обусловленном положениями ст. 189.1 УПК РФ, проводит процессуальное действие исключительно со средствами видеofиксации.

Однако в свете реализации предоставленных полномочий видятся как минимум два проблемных направления.

Согласно положениям указанной статьи УПК РФ «следователь, дознаватель вправе провести допрос, очную ставку, опознание путем использования систем видео-конференц-связи государственных органов, осуществляющих

предварительное расследование, при наличии технической возможности».

Кроме того, «следователь или дознаватель, которым поручено производство предварительного расследования, направляет следователю, дознавателю или в орган дознания по месту нахождения лица, участие которого в следственном действии признано необходимым, письменное поручение об организации участия данного лица в следственном действии»<sup>2</sup>.

Эффективным механизмом реализации рассматриваемая уголовно-процессуальная норма в части технической возможности, полагаем, решена.

Так, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации была принята и в начале 2014 г. запущена в эксплуатацию специализированная система видео-конференц-связи под названием «СВКС-м», которая работает с порталом ведомства и доступна всем зарегистрированным на нем пользователям, при этом имеется доступ к адресно-справочной книге, что облегчает поиск абонента.

Система поддерживает необходимую для производства следственного действия техническую возможность, соблюдается безопасность работы пользователя, в том числе в плане соблюдения тайны предварительного расследования, при этом рассчитана на одновременную работу до 1 млн пользователей [2].

Таким образом, возможность провести допрос, очную ставку, опознание путем технического и непосредственного использования систем видео-конференц-связи у следователя имеется с оговоркой о наличии конечного видеоустройства у конкретного сотрудника.

Второе проблемное направление реализации рассматриваемой нормы видится в части организаторской работы руководящего состава на местах. Формальное отношение к выполнению следственного поручения встречается нередко. В данном случае это выражается именно в безответственном отношении к организации обеспечения участия необходимого лица в следственном действии. Со стороны сотрудников органа дознания направляются формальные ответы о том, что не установлено указанное в поручении лицо, а принятые меры по его розыску результата не дали. Вот здесь и должна проявиться контролирующая роль руководителя органа внутренних дел, направленная на упорядочение работы сотрудника, который и должен

<sup>1</sup> Информация получена в результате опроса следователей, дознавателей УМВД России по Белгородской области.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

разыскать необходимое лицо и, соответственно, осуществить то, что поручал следователь.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 40.2 УПК РФ «начальник органа дознания уполномочен поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя». Однако закон не устанавливает непосредственную обязанность начальника территориального органа по осуществлению ведомственного контроля за исполнением поручений.

Разработка комплекса организационных мер по обеспечению ведомственного контроля за качеством исполнения поручения следователя (дознавателя) позволит решить вопрос в сторону качественной деятельности непосред-

ственных исполнителей. При этом основной составляющей данного комплекса мер, по нашему мнению, может стать разработка и принятие процессуальной нормы, обязывающей руководителя осуществлять такой постоянный контроль.

Таким образом, эффективность выполнения следователем, дознавателем, производящим предварительное расследование, допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи обусловлена, прежде всего, ведомственным материально-техническим обеспечением и организационной деятельностью уполномоченного должностного лица из числа руководителей территориальных органов внутренних дел.

#### Список литературы:

1. **Овчинникова О. В.** Перспективы применения видео-конференц-связи при производстве дознания // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1.
2. Самая крупная в мире система объединенных коммуникаций внедрена в России. URL: <https://trueconf.ru/blog/press-release/samaya-krupnaya-v-mire-sistema-vks.html> (дата обращения: 20.12.2022).

## Патриотизм как традиционная российская духовно-нравственная ценность и его воспитание

**ХОДЯКОВА НАТАЛИЯ ВЛАДИМИРОВНА,**  
профессор кафедры психологии, педагогики  
и организации работы с кадрами,  
доктор педагогических наук, доцент  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: hodyakova@yandex.ru

## Patriotism as a Traditional Russian Spiritual and Moral Value and Its Upbringing

**KHODYAKOVA NATALIA VLADIMIROVNA,**  
Professor of the Department of Psychology, Pedagogy  
and Organization of Work with Personnel,  
Doctor of Pedagogical Sciences, Associate Professor  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: hodyakova@yandex.ru

**УДК 37.01**

**Аннотация.** В статье на основе анализа современной ситуации в мире и данных социологического исследования ВЦИОМ аргументируется особая актуальность патриотического воспитания молодежи. Патриотизм интерпретируется как присвоенная личностью социальная духовно-нравственная ценность российского народа, обосновываются пути воспитания патриотизма у молодых людей. Патриотические ценностные отношения рассматриваются в рамках целостности более высокого порядка – личностной патриотической позиции. Предлагаются этапы развития патриотической позиции личности, определяются педагогические риски каждого этапа и требуемая личностью педагогическая поддержка в случае индивидуальных затруднений.

**Ключевые слова и словосочетания:** патриотизм; патриотические ценности; патриотическая личностная позиция; педагогические риски; педагогическая поддержка.

**Annotation.** Based on the analysis of the current situation in the world and the data of the VTSIOM sociological research, the article argues for the special relevance of patriotic education of young people. Patriotism is interpreted as the social spiritual and moral value of the Russian people appropriated by a person, the ways of educating patriotism among young people are substantiated. Patriotic value relations are considered within the framework of the integrity of a higher order – the personal patriotic position. The stages of the development of the patriotic position of the individual are proposed, the pedagogical risks of each stage and the pedagogical support required by the individual in case of individual difficulties are determined.

**Keywords and phrases:** patriotism; patriotic values; patriotic personal position; pedagogical risks; pedagogical support.

Современная ситуация в мире характеризуется расширяющимся и углубляющимся военным конфликтом, в котором

вынуждены участвовать Вооруженные Силы Российской Федерации, непрерывно нарастающими антироссийскими социальными и эко-

номическими санкциями, которым нам приходится противостоять, нагнетанием русофобии и возбуждением ненависти ко всему российскому в информационно-идеологическом пространстве. В этих условиях многократно возрастают требования к морально-психологической устойчивости граждан России, их готовности преодолевать возникшие угрозы и дестабилизирующие воздействия как в своих поступках и действиях, так и в смысловой оценке происходящего, духовно-нравственной регуляции своего поведения. Как и 80 лет назад, на повестке дня российского государства в качестве приоритетного стоит вопрос о воспитании человека-патриота, способного защитить свою страну и отстоять ее свободу и независимость, одержать победу как на полях сражений, так и в духовно-нравственном плане.

Выбор педагогических путей воспитания патриотизма связан с пониманием сущности понятия «патриотизм», которое исследователи определяют по-разному. Убедиться в полифонии существующих значений можно, например, обратившись к педагогическим словарям. В них патриотизм интерпретируется как:

– моральный принцип, обуславливающий уважение к историческому прошлому и народным традициям страны [11];

– социально-политический и нравственный принцип, отражающий чувство любви к Родине, заботу о ее интересах, готовность к ее защите [7];

– любовь к Родине, в том числе к малой, гордость за свой народ и его исторические свершения, готовность служить интересам страны и защищать ее [8];

– социальное чувство, включающее любовь к Отечеству, преданность ему, гордость за прошлое и настоящее своей Родины, готовность защищать ее интересы [3];

– нравственное чувство как результат личностного освоения человеком социальных ценностей своей Родины, проявляющееся в деятельности личности [6];

– синтез духовно-нравственных, гражданских и мировоззренческих качеств человека, проявляющихся в любви к большой и малой Родине, готовности к сохранению и приумножению национально-культурных традиций и ценностей своего народа [9];

– организующая жизнедеятельность людей ценность, отраженная в стремлении эту ценность отстаивать и защищать [2].

Как следует из приведенных определений, патриотизм – это внутренний регулятор внешней активности личности, проявляющейся в ее жизни и деятельности, социальном пове-

дении и отношениях. По мнению ряда психологов [4; 5], именно ценностные ориентации личности, выступая промежуточным звеном между мотивационно-потребностной и смысловой сферами человека, регулируют его активность, так как позволяют соотносить индивидуальные мотивы и потребности с присвоенными культурными смыслами и нормами социальной среды. Ценности, в том числе нравственно-патриотические, определяют замысел планируемых человеком действий, выбор средств их реализации, оценку результатов и последствий. Невозможность воплощения личностных ценностей в жизни человека приводит к внутренним противоречиям и конфликтам и, как следствие, к девиантному и преступному поведению человека.

Ценности как основа воспитания человека находятся в фокусе особого внимания со стороны общества и государства. Об этом свидетельствуют и программно-нормативные документы. Так, в Указе Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» в качестве национального стратегического приоритета утверждены традиционные российские духовно-нравственные ценности, которые должны быть системно и последовательно реализованы в процессе воспитания. Среди традиционных ценностей наряду с другими названы патриотизм, гражданственность, служение Отечеству, ответственность за его судьбу, историческая память и преемственность поколений. В указе отмечена особая значимость среды (образовательной, семейной, культурной, религиозной, языковой, информационной и др.) в воспитании любви и уважения к Отечеству. В первых строках Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, формулируется приоритетная задача воспитания, которая состоит в развитии личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, способной реализовать свой потенциал и готовой к мирному созиданию и защите Родины. К патриотическим ценностям отнесено также стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьей и своим Отечеством.

Итак, патриотические ценности задают сегодня главный вектор воспитания в нашей стране. Какие же ценности ныне преобладают у россиян, и какое место граждане России отводят патриотизму в иерархии своих ценностей?

Рассмотрим результаты исследования, проведенного ВЦИОМ в июле 2022 г. [10]. В телефонном опросе случайным образом было выбрано и проинтервьюировано 1 600 взрослых граждан из 80 регионов.

Выбор патриотической идеологии среди других (либеральной, либертарианской, постиндустриальной, социалистической, национал-патриотической и православно-державной) сделали от 64 до 92 % опрошенных разных возрастных групп.

Похожую тенденцию можно выявить и в ответах на вопрос об ограничении влияния зарубежной культуры на российскую молодежь: 54 % опрошенных высказались за такое ограничение, 40 % – против.

На вопрос о сильном государстве 48 % респондентов выбрали ответ: «Россия должна быть великой державой, с мощными вооруженными силами и влиять на все политические процессы в мире», а 42 % опрошенных считают, что «Россия не должна стремиться к укреплению державной мощи, лучше позаботиться о благосостоянии собственных граждан».

В ответах на вопрос о соотношении личных интересов и интересов страны 44 % респондентов указали, что личные интересы должны быть подчинены интересам государства и общества, а 42 % признают личные интересы главными. Анализируя ответы представителей разных поколений, можно заключить, что наименее патриотичные по своему содержанию высказывания более характерны для поколения Z (20 лет и младше) и поколения Y (от 21 года до 39 лет). Какие педагогические выводы можно сделать на основе данного социологического исследования? Во-первых, на сегодняшний день нельзя говорить об удовлетворенности состоянием патриотического воспитания. Во-вторых, главную адресную аудиторию в таком воспитании составляют граждане от 18 до 39 лет. Учитывая, что опрашивались только совершеннолетние, можно предположить, что дети и подростки также требуют внимания со стороны педагогических субъектов в части патриотического воспитания.

Как воспитывать патриотизм? Принимая во внимание, что ценностно-смысловая сфера относится к внутреннему, в определенном смысле заповедному, миру личности и не поддается изменениям извне, производимым педагогом с помощью системы упражнений и тренингов, или так называемых педагогических воздействий, и формальных мероприятий воспитательной работы, а также учитывая тот факт, что в воспитательном процессе центральным моментом являются не сами ценности, а цен-

ностная регуляция поведения, мы убеждены, что патриотические ценности можно и нужно формировать в рамках целостности более высокого порядка – патриотической личностной позиции.

С точки зрения известного психолога К. А. Абульхановой-Славской [1], в жизненной стратегии человека, в его судьбоносных выборах и решении жизненных задач главная роль принадлежит жизненной позиции личности, под которой автор подразумевает сформировавшуюся у человека на основе системы ценностей способность к самоопределению и организации своей жизни, к разрешению возникающих в ней противоречий. Это выработанный личностью способ бытия в социуме, способ самовыражения и реализации вовне отношений, ценностей и идеалов, который определяет ход ее жизни. Под патриотической позицией личности, с нашей точки зрения, следует понимать систему взаимосвязанных ценностных отношений к своей стране и себе как гражданину страны.

К процессу развития патриотической позиции как разновидности личностной позиции человека может быть применена закономерность, выявленная в рамках разработки ситуационно-средового подхода к проектированию личностно-развивающих образовательных систем, состоящая в последовательной смене типов и психологических механизмов взаимодействия личности с социокультурной средой в процессе образования:

1) взаимодействие на уровне *познания среды патриотического воспитания* – познание истории, культурных традиций, инноваций и достижений своей страны, владение русским языком и т. д. под руководством педагогического субъекта (механизм идентификации со средой);

2) взаимодействие на уровне *познания себя в среде патриотического воспитания* – выбор личностно релевантных видов патриотической деятельности и партнеров по сотрудничеству в рамках патриотических акций, проба сил и познание своих возможностей как гражданина своей страны и др. (механизм свободного выбора в среде);

3) взаимодействие на уровне *выработки патриотической позиции* – определение места патриотических ценностей в иерархии личностных ценностей, предъявление своих убеждений референтной группе, соотнесение индивидуальных и социальных патриотических ценностей в процессе диалога (механизм рефлексии);

4) взаимодействие на уровне *реализации патриотической позиции* – в деятельности, общении, поведении, в принятии решений, в создании авторских социально значимых па-

триотических проектов, в саморазвитии гражданских качеств (механизм творчества).

Подчеркнем, что развитие патриотической позиции личности происходит в ее не всегда благоприятном взаимодействии со средой, в силу чего может сопровождаться педагогическими рисками и затруднениями, связанными с недостаточными знаниями в области языка, истории и культуры своей страны, с отсутствием мотивации в постановке цели и несамостоятельностью в выборе средств патриотической деятельности, с наличием противоречий между социальной и личностной смысловой оценкой патриотизма, в расхождении между декларируемыми патриотическими ценностями и ценностями, реализуемыми на практике. Подобные риски говорят о необходимости педагогической поддержки субъектов в процессе развития их патриотической позиции и связанного с этой поддержкой педагогического управления параметрами воспитательной среды.

Не останавливаясь на возможных затруднениях первого этапа развития патриотической позиции, с которыми современная педагогика умеет успешно справляться в рамках систематизированного и методически грамотно построенного обучения, предложим варианты педагогической поддержки на остальных этапах.

В развитии мотивации на втором этапе важно обеспечить стимулирующие условия среды патриотического воспитания (соревновательность, статусный вызов: «А ты сможешь?» и др.), а в развитии самостоятельности предло-

жить вариативные возможности, которые будут привлекательны для личности (подходящие или предпочитаемые ею способы, инструменты, ресурсы общения и деятельности).

В случае рассогласования социальных и личностных ценностей патриотизма в качестве стимулов среды важно привнести в нее вдохновляющие образы патриотов (героев, выдающихся деятелей культуры и науки), а также образцы патриотических поступков и решений, а в составе возможностей среды предусмотреть безбарьерные условия самопрезентации личностью своей позиции и организацию культурного и равноправного межличностного диалога.

В развитии патриотической позиции на четвертом этапе возникающие затруднения можно преодолеть, предоставляя личности условия максимальной свободы действий, отказавшись от внешнего педагогического оценивания и контроля ее активности.

Обсуждаемая ориентировочная основа педагогической деятельности по патриотическому воспитанию носит рамочный, а не рецептурный характер, поскольку всякий раз ее эффективность будет зависеть не от точного воспроизведения кем-то разработанного алгоритма, а от двух личностей, со-бытийствующих в воспитательном процессе, и от условий среды, которые совместно проектируют педагог и воспитанник.

В заключение, возвращаясь к главной идее данной работы, хотелось бы вспомнить краткое и меткое высказывание М. Светлова: «Ты должен не повторять патриотизм, а породить его».

#### Список литературы:

1. Абульханова-Славская К. А. Стратегия жизни. Москва, 1991.
2. Антонова В. Н. Детские и молодежные объединения: словарь-справочник. URL: <https://didacts.ru/slovari/detskie-i-molodezhnye-obedinenija-slovar-spravochnik-dlja-studentov-3-kursa-otdelenija-socialnoi-ped.html> (дата обращения: 25.11.2022).
3. Барина Т. М., Гарипова И. О., Каранова В. В., Леонова Н. П. и др. Терминологический словарь-справочник по психолого-педагогическим дисциплинам. URL: <https://didacts.ru/slovari/terminologicheskii-slovar-spravochnik-po-psihologo-pedagogicheskim-disciplinam.html> (дата обращения: 25.11.2022).
4. Буреломова А. С. Социально-психологические особенности ценностей современных подростков: дис. ... канд. психол. наук. Москва, 2013.
5. Горькая Ж. В. Психология ценностей. Самара, 2014.
6. Грещева Г. Я., Циулина М. В. Краткий словарь-справочник по гражданско-патриотическому воспитанию. Челябинск, 2014. URL: <https://didacts.ru/slovari/kratkii-slovar-spravochnik-po-grazhdansko-patrioticheskomu-vospitaniyu-cheljabinsk-2014.html> (дата обращения: 25.11.2022).
7. Каленникова Т. Г., Борисевич А. Р. Словарь психолого-педагогических понятий. URL: <https://didacts.ru/slovari/slovar-psihologo-pedagogicheskikh-ponjatii-spravochnoe-posobie-dlja-studentov-vseh-specialnostei-ochn.html> (дата обращения: 25.11.2022).
8. Социальная педагогика: краткий словарь понятий и терминов. URL: <https://didacts.ru/slovari/socialnaja-pedagogika-kratkii->

- slovar-ponjatii-i-terminov-rgsu-moskva.html (дата обращения: 25.11.2022).
9. **Тютькова И. А.** Педагогический тезаурус. URL: <https://didacts.ru/slovari/pedagogicheskii-tezaurus-2016-g.html> (дата обращения: 25.11.2022).
  10. **Федоров В. В.** Ценности современного российского общества. URL: [https://wciom.ru/fileadmin/user\\_upload/presentations/2022/2022-07-20\\_Cennosti\\_sovremennogo\\_rossii\\_skogo\\_obshchestva\\_Fedorov.pdf](https://wciom.ru/fileadmin/user_upload/presentations/2022/2022-07-20_Cennosti_sovremennogo_rossii_skogo_obshchestva_Fedorov.pdf) (дата обращения: 25.11.2022).
  11. **Юмсунова Л. Н.** Краткий словарь современной педагогики. URL: <https://didacts.ru/slovari/kratkii-slovar-sovremennoi-pedagogiki.html> (дата обращения: 25.11.2022).

## Участие Роскомнадзора в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка

**ЧЕРНОМОР АННА ДМИТРИЕВНА,**  
старший инспектор организационно-аналитического отдела  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: annu\_chernomor@mail.ru

## Roskomnadzor's Participation in the Constitutional and Legal Mechanism of Law Enforcement

**CHERNOMOR ANNA DMITRIEVNA,**  
Senior Inspector of the Organizational  
and Analytical Department  
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoi i Alexandra Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: annu\_chernomor@mail.ru

**УДК 342**

**Аннотация.** В статье анализируются вопросы правового положения Роскомнадзора в иерархии обеспечения правопорядка. Определяются основные идеи, элементы конституционно-правового механизма обеспечения правопорядка.

**Ключевые слова и словосочетания:** правопорядок; средства массовой информации; информация; Роскомнадзор; конституционно-правовой механизм; средства.

**Annotation.** The article analyzes the issues of the legal status of Roskomnadzor in the hierarchy of law enforcement. The main ideas and elements of the constitutional and legal mechanism for ensuring law and order are determined.

**Keywords and phrases:** law and order; mass media; information; Roskomnadzor; constitutional and legal mechanism; means.

Современное общество напоминает стремительно развивающуюся компьютерную программу, поскольку на него оказывают влияние информационно-цифровизационные процессы. Большое значение в поддержании правопорядка приобретают средства массовой информации (далее – СМИ).

Сам по себе конституционно-правовой механизм (далее – КПМ) обеспечения правопорядка имеет «полимерную» структуру, поскольку его реализация напрямую зависит от качественного взаимодействия всех структурных элементов.

В связи с этим возникает необходимость в определении основных первостепенных, взаимо-

связанных элементов правопорядка в КПМ. Общеизвестно, что Конституция Российской Федерации – основной нормативный документ государства, согласно которому в приоритете является обеспечение безопасности как самого гражданина, общества, так и всего государства. Учитывая, что Конституция Российской Федерации является гарантом обеспечения законных прав и интересов граждан, следовательно, соблюдение данных правовых норм приводит к формированию положительного, стабильного конституционно-правового порядка.

Ученые рассматривают КПМ обеспечения правопорядка в различных аспектах. Так, например, Н. С. Бондарь, изучая структурные

компоненты правопорядка, определил четыре основных элемента — это нормативно-правовая основа (содержащая упорядоченную систему норм права), правоприменение (закрывающееся в практике судебных органов), политико-мировоззренческий и доктринальный (правотолковательный) [3]. Автор акцентирует внимание именно на обеспечении правопорядка в контексте судебного правоприменения. Безусловно, данная позиция является правильной и необходимой в рамках поддержания и обеспечения правопорядка. Но это только одна сторона КПМ.

Е. В. Киричк раскрыл содержание механизма обеспечения правопорядка как «организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» [5], делая акцент на том, что это сложная система, обладающая целостностью и многоуровневостью. Согласно концепции Е. В. Киричк, структуру организационно-правового механизма допустимо рассмотреть в двух формах — статической (инструментальной) и динамической (функциональной). Первая характеризуется внутренней организованностью, сюда входят нормы, субъекты, объекты, гарантии, различные механизмы (реализации, юридической ответственности, целеполагания), а также специфические средства (законность, правопорядок, правосознание); вторая — взаимодействием структурных элементов, то есть сама процедура функционирования, на которую оказывает влияние конвергенция (где в приоритете интересы личности, социума и государства) и дивергенция (подразумевающая дисфункцию самого процесса, разрушение конструкций). Благодаря этим компонентам возможно осуществить «целенаправленное, результативное воздействие на общественные отношения», а это, в свою очередь, приведет к поддержанию правопорядка.

Схожая точка зрения у А. В. Безрукова, который в своем исследовании [1, с. 113] исходит из того, что механизм допустимо рассмотреть как в статическом (подразумевает конкретные нормативно-правовые позиции, нормы, правила), так и в динамическом эквиваленте (непосредственно реализация правовых норм). То есть целью механизма является осуществление перехода от должного к сущему. Автор подразумевает, что должное — это то, что предусмотрено и гарантируется на законодательном уровне, сущее — непосредственное применение указанных норм в деятельности граждан (общества), а как результат — их реализация.

В. Н. Бутылин конструкцию КПМ обеспечения правопорядка раскрывает посредством

юридических норм, структуры (субъекты, объекты, характер связей между ними), разнообразных факторов, форм и методов, способов, условий и средств осуществления правовых норм в соответствии с установленными процедурами и принципами [4]. Особое внимание в конструкции обращено на нормы, субъекты и правореализацию, что соответствует позиции указанных выше научных деятелей.

Стоит отметить, что КПМ напрямую коррелирует с организационно-правовым механизмом, поскольку достижение правопорядка возможно благодаря строгому соблюдению обществом правовых норм, их воплощению в жизнь. Следовательно, эффективность функционирования законодательства является результатом действия закона, а как следствие — качество поддержания и обеспечения правопорядка.

Несколько иная позиция у С. А. Кузнецовой, которая провела анализ различных подходов к пониманию специфики данного понятия и пришла к выводу, что «правовой механизм» представляется как «совокупность правовых норм, правоотношений и юридических актов, участвующих в правовом воздействии, и существующих в виде динамической, внутренне единой системы, элементы которой приобретают новые свойства именно в результате своего взаимодействия» [6].

В представленных позициях прослеживается прямое указание на длительность происходящего, а именно определенный процесс, под которым понимается определенный механизм, обладающий сложной структурой и последовательностью взаимообусловленных действий, способных адаптироваться к той или иной ситуации, согласно действующему законодательству.

Таким образом, правопорядок реализуется благодаря соблюдению законности, являющейся основной составляющей деятельности субъектов этого механизма. В нем прослеживается последовательная причинно-следственная связь, так как одно не может существовать без другого. Это и является одной из составляющих конституционно-правовой основы правопорядка.

Следует согласиться с А. В. Безруковым, который утверждает, что правопорядок есть практически воплощенная законность [1, с. 87] и его целью является недопущение нарушений прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, в своей работе «Правопорядок в России: современное состояние и пути оптимизации» [2] А. В. Безруков описывает понятие конституциональной стабильности, считая ее

одним из главных принципов обеспечения правопорядка. Объясняется это тем, что нарушение нормативных устоев, заложенных в Конституции, способно привести к подрыву стабильности в государстве. Помимо этого он вводит термин «конституализация правопорядка», подразумевая под ним процесс обеспечения верховенства Конституции, установление единства правового пространства. Нельзя не согласиться с точкой зрения автора, так как именно взаимообусловленность элементов способствует обеспечению и поддержанию защищенного правового пространства.

Исходя из представленных аргументов, возможно выделить следующие элементы КПП обеспечения правопорядка: особый субъектный состав, юридические нормы и правореализация, функционирующая в форме общественных отношений.

В связи с тем, что общество динамично, расширяется спектр факторов, оказывающих на него влияние, в частности информатизация обретает глобальный характер. Современные реалии говорят о том, что общество черпает информацию из различных источников, порой не задумываясь, какие она может повлечь последствия. Сама по себе информация подобна огню, на возникновение которого влияют различные факторы, а распространение происходит легко и стремительно.

Основным источником получения, распространения информации являются СМИ. Согласно законодательству Российской Федерации под СМИ понимается «периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)»<sup>1</sup>. Данное понятие уникально, поскольку содержит в себе определенный перечень средств, которые способствуют коммуникативному обмену информацией. Понятие «средство» подразумевает способ действия, орудие для достижения определенной цели [7]. То есть этот термин напрямую коррелирует с законодательным толкованием СМИ.

Стремительное развитие СМИ определило необходимость в формировании органа, который в полной мере мог бы обеспечить надзор и контроль в данной области, а также в сфере информационно-телекоммуникационных коммуникаций. Роскомнадзор — основной

орган, осуществляющий контрольные, надзорные функции за деятельностью СМИ. Его статус нормативно закреплен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228<sup>2</sup>, в котором содержатся основные полномочия, специфика организации деятельности. Роскомнадзор напрямую подчиняется Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Свою деятельность данный орган осуществляет непосредственно или же взаимодействуя с иными органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями и другими организациями. Указанное постановление Правительства Российской Федерации отражает достаточно обширный перечень полномочий Роскомнадзора, среди которых осуществление государственных контрольно-надзорных функций за соблюдением законодательства о СМИ, порядком деятельности в сфере связи, в частности за распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, Интернете, теле- и радиовещаниях, учет операторов, порядок лицензирования, регистрация СМИ. В частности, особое внимание уделяется сети Интернет, а именно обеспечению ее устойчивого, целостного и безопасного функционирования.

В случае необходимости данная организация обладает правом на проведение расследований, экспертиз, оценки и анализа с привлечением соответствующих специалистов. Однако не раскрывается самого содержания «необходимости», возникает весьма закономерный вопрос: в каких конкретно случаях допустимо созывать соответствующий совет?

Тем не менее, как следует из доклада Роскомнадзора за 2021 г.<sup>3</sup>, за указанный период территориальными органами проведено 12 784 мероприятия по контролю и надзору в сфере реализации законодательства о СМИ. Основными нарушениями в 2021 г. являлись: злоупотребление свободой информации, нарушения процедуры информирования, несоблюдение объемов вещания СМИ и программной концепции ве-

<sup>1</sup> О средствах массовой информации [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 марта 2009 г. № 228. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Доклад Роскомнадзора о правоприменительной практике организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации в 2021 году // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: [https://rkn.gov.ru/docs/doklad\\_po\\_pravoprimeneniju\\_2022\\_SMI.pdf](https://rkn.gov.ru/docs/doklad_po_pravoprimeneniju_2022_SMI.pdf) (дата обращения: 10.12.2022).

шания. Основная причина выявленных нарушений – отсутствие должного контроля со стороны самих редакций и учредителей СМИ.

Более того, в 2021 г. было составлено 9 543 протокола об административных правонарушениях, среди которых были составы, предусмотренные ч. 2, 2.1, 2.2, 2.4 ст. 13.15, ст. 13.22 КоАП РФ; по 1 207 делам было прекращено производство по причине малозначительности и по истечению сроков давности.

Таким образом, в Российской Федерации органом, осуществляющим надзор

за информационной деятельностью, является Роскомнадзор, поскольку благодаря его функционированию осуществляется анализ, корректировка, надзор и регулирование деятельности СМИ, что приводит к поддержанию благоприятной социально-психологической обстановки в социуме и, как следствие, правопорядку. Одной из причин, способствующих возможному появлению дисбаланса, волнений и ложных представлений в обществе о различного рода событиях, является недостаточный контроль учредителей, издателей СМИ за реализуемой деятельностью.

### Список литературы:

1. **Безруков А. В.** Конституционно-правовой механизм обеспечения правопорядка органами публичной власти в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2017.
2. **Безруков А. В.** Правопорядок в России: современное состояние и пути оптимизации. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_36568915\\_73103768.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36568915_73103768.pdf) (дата обращения: 10.12.2022).
3. **Бондарь Н. С.** Единообразии судебной практики в современном правопорядке: конституционно-правовые механизмы обеспечения // Российская юстиция. 2022. № 9.
4. **Бутылин В. Н.** Милиция в государственном правовом механизме охраны конституционных прав и свобод граждан: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2001.
5. **Киричек Е. В.** Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина: проблемы и перспективы модернизации в современной России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovoy-mehanizm-obespecheniya-konstitutsionnyh-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-problemy-i-perspektivy/viewer> (дата обращения: 22.11.2022).
6. **Кузнецова С. А.** К вопросу об определении понятия «правовой механизм» // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 1 (57) 2013.
7. Средство // Справочно-информационный портал «ГРАМОТА.РУ». URL: <http://gramota.ru/slovari/dic/?bts=x&word=%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE&zar=x&ysclid=lb9ccrv96599019> (дата обращения: 22.11.2022).

## Особенности совершенствования управленческой деятельности территориального органа МВД России с использованием инновационных технологий

**ЧУРСИН ВАДИМ ИВАНОВИЧ,**  
слушатель 2-го факультета  
(подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России)  
Академия управления МВД России  
Российская Федерация, 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8  
E-mail: vchursin@list.ru

## Features of Improving the Management Activities of the Territorial Body of the Ministry of Internal Affairs of Russia using Innovative Technologies

**CHURSIN VADIM IVANOVICH,**  
Listener of the 2<sup>nd</sup> Faculty  
(Training of Chiefs (Heads) of the Territorial Bodies  
of the Ministry of the Interior of Russia)  
Management Academy of the Ministry of Interior of Russia  
Russian Federation, 125171, Moscow,  
Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh St., 8  
E-mail: vchursin@list.ru

**УДК 351.741**

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические основы и особенности совершенствования управленческой деятельности территориальных органов МВД России с использованием инновационных технологий. Обозначена необходимость в указанном процессе научной организации управления, теоретической и законодательной разработки управленческих инновационных технологий. Выявлены факторы использования инновационных технологий в управлении территориальными органами внутренних дел, а также раскрыты особенности и задачи автоматизированных систем управленческой деятельности территориальных органов МВД России как составной части инновационного обеспечения.

**Ключевые слова и словосочетания:** инновации; оперативное управление; информационные технологии; банк данных; автоматизация управления; технологии искусственного интеллекта.

**Annotation.** The article discusses the theoretical foundations and features of improving the management activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia using innovative technologies. The necessity of scientific organization of management in this process is reflected; theoretical and legislative development of management innovative technologies. The factors of the use of innovative technologies in the management of territorial bodies of internal affairs are revealed, as well as the features and tasks of automated management systems of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia as an integral part of innovation support are revealed.

**Keywords and phrases:** innovations; operational management; information technologies; data bank; automation of management; artificial intelligence technologies.

Раскрывая особенности совершенствования управленческой деятельности территориальных органов МВД России с использованием инновационных технологий, невозможно упустить тот факт, что указанный процесс осуществляется через организацию управления, в первую очередь научную, являющуюся как практической рекомендацией, так и обязательным для применения правилом. В связи с этим инновации в территориальных органах МВД России необходимо осуществлять на основе законодательства для решения задач, сформированных в процессе управления. Следовательно, для совершенствования управленческой деятельности с использованием инновационных технологий в органах внутренних дел требуется корректировка нормативных правовых актов в сфере управления, что указывает на необходимость теоретической разработки управленческих инновационных технологий [1].

Следует выделить следующие факторы использования инновационных технологий в управлении территориальными органами внутренних дел:

1) используемые технологии должны способствовать успешному функционированию органов внутренних дел, не нарушая порядок межсистемных отношений;

2) возможность контроля, проверки и оценки нововведений;

3) оценка функциональности инновационной технологии, обоснованности затрат на ее внедрение;

4) положительные последствия внедрения инновационных технологий в управленческую деятельность [2].

Внедрение инновационных технологий, применяемых в управленческой деятельности территориального органа МВД России, включает анализ:

– трансформации информационных потоков;

– соответствующего нормативного и методического обеспечения;

– квалификационные требования руководящего состава;

– возможные корректировки штатной численности;

– изменение должностного функционала;

– трансформация сферы ответственности руководителей подразделений [3].

Преобразование управленческой деятельности территориального органа МВД России с использованием инновационных технологий находит отражение в использовании компьютерных технологий с целью управления инфор-

мационными потоками; работе в оперативной обстановке с управленческой информацией и преобразовании информации в форму, необходимую для пользователя; передаче больших массивов данных в реальном времени на дальние расстояния.

Переход к применению компьютерных технологий позволяет повысить эффективность управленческой деятельности. Сегодня автоматизация управленческой деятельности территориальных органов МВД России является инновационным процессом управления техническими и технологическими средствами, в связи с чем необходимо выработать решения, позволяющие получать, использовать, передавать, преобразовывать и хранить в автоматическом режиме весь объем управленческой информации. Рассматривать указанный процесс целесообразно в рамках системного подхода, предполагающего определение наиболее важных направлений и формирование научно обоснованных пределов автоматизации территориальных органов МВД России.

На сегодняшний день наиболее эффективной формой автоматизации и широко используемой инновационной технологией управленческой деятельности выступает автоматизированная система управления, представляющая собой взаимодействие специально обученного сотрудника с набором программных, автоматизированных средств, применяемых для передачи, изменения, использования и хранения информации. Указанная инновационная автоматизированная система управления позволит успешно реализовать управленческую деятельность, а также контроль ее этапов и результатов. В ходе автоматизации управленческой деятельности территориальных органов МВД России нужно, чтобы выполняемые задачи поэтапно контролировались уполномоченным сотрудником. Таким образом, сотруднику органов внутренних дел необходимо автоматизированное рабочее место, то есть комплекс технического оборудования, которое позволяет осуществлять служебные обязанности с целью реализации управленческой деятельности в территориальных органах МВД России.

Задачами автоматизированных систем управленческой деятельности территориальных органов МВД России, которые представляют составную часть их инновационного обеспечения, являются:

– анализ и прогноз служебно-оперативной обстановки;

– оптимальная расстановка сил и средств;

– координация и контроль субъектов управления;

– работа с большим массивом данных управленческой информации и обеспечение режима доступа к ней с помощью специальных каналов связи;

– использование централизованных информационно-справочных банков данных;

– обеспечение режима секретности управленческой деятельности и архивного хранения [4, с. 269–272].

Ведомственная программа цифровизации МВД России на 2021–2023 годы<sup>1</sup> определяет главную задачу в ликвидации имеющихся отставаний по вопросам применения технологий искусственного интеллекта. Важнейшими на-

учными достижениями в области цифровизации и информатизации управленческой деятельности территориальных органов МВД России являются, например, специальное программное обеспечение «МСР-ТВ» и «Context Capture», специализированная рабочая станция для построения 3D-моделей и др. [5, с. 97–106].

Приведенные особенности использования инновационных технологий создают возможность повышения эффективности оперативно-служебной деятельности и способствуют успешному выполнению служебных задач в управленческой деятельности территориальных органов МВД России. Инновационные технологии носят характер общесистемный, необходимо их всесторонне обоснованное и универсальное применение во всех территориальных органах внутренних дел.

<sup>1</sup> Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2021–2023 годы: распоряжение МВД России от 29 декабря 2020 г. № 1/15065.

#### Список литературы:

1. **Власов Б. Е., Кадынцев А. Н., Лукашов Н. В. и др.** Нормативное правовое и организационно-штатное обеспечение использования современных информационных технологий в оперативном управлении органов внутренних дел России: методические (практические) рекомендации. Москва, 2013.
2. **Захватов И. Ю.** Инновационная деятельность и внедрение передовых форм и методов работы в органах внутренних дел: учебное пособие. Москва, 2014.
3. **Никитин М. Н., Калинин С. Ю.** Инновационная деятельность в управлении органами внутренних дел: курс лекций. Москва, 2014.
4. **Прекина Т. А.** Проблемы организации информационного обеспечения деятельности в ОВД // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2020. № 6-2.
5. **Романов М. С., Дидюк А. Я., Трифоненко Н. М., Солодянкин Д. В.** Воздействие цифровизации на деятельность органов МВД России // Юридическая наука. 2022. № 7.